

О Т Ч Е Т

о результатах деятельности комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района за 2022 год

Работа комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района (далее – комитет финансов) организована в соответствии с целями и задачами, определенными Положением о комитете финансов Администрации Парфинского муниципального района, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 12.01.2016 № 9-рг.

Основными задачами комитета финансов являются:

проведение единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формирование основных направлений межбюджетных отношений на территории муниципального района и бюджета городского поселения;

разработка проектов бюджета муниципального района и бюджета городского поселения обеспечение их исполнения в установленном порядке;

разработка предложений по мобилизации доходов в бюджет муниципального района и бюджет городского поселения за счет налоговых и неналоговых поступлений;

концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития муниципального района, целевое финансирование расходов;

осуществление в пределах своих полномочий внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение общедоступности информации по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета муниципального района и бюджета городского поселения.

Налоговая политика и бюджетный процесс

Основу финансового законодательства составляет сформированные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными и областными нормативными правовыми актами, нормативные акты муниципального района.

В первую очередь, это решение Думы муниципального района от 30.10.2013 № 193 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе» и решение Совета депутатов Парфинского городского поселения от 29.10.2013 № 155 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском городском поселении».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Парфинского муниципального района на 2022 год были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля

2021 года, приоритеты социально-экономического развития Парфинского муниципального развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном районе на 2022 год, как и в предыдущие годы, сформировано 4 бюджета: бюджет Парфинского муниципального района, бюджет Парфинского городского поселения и бюджеты Федорковского и Полавского сельских поселений.

В 2022 году работа комитета финансов была направлена на решение основных задач бюджетной и налоговой политики:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Парфинского муниципального района в условиях фактических доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки;

- наращивание темпов роста доходной базы консолидированного бюджета Парфинского муниципального района за счет стабильных доходных источников;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими решениями Советов депутатов Парфинского городского поселения, Полавского и Федорковского сельских поселений о налогах;

- безусловное исполнение действующих обязательств и реализация приоритетных направлений для достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Парфинского муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, бюджетов Парфинского городского Полавского и Федорковского сельских поселений.

Налоговая политика в 2022 году, как и прежде, осуществлялась с целью обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Нормативы зачисления налогов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального района, остались на уровне 2021 года.

В 2022 году сохранились следующие приоритеты бюджетных расходов:

- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

- финансирование социально значимых расходов с учетом ежегодной индексации публичных нормативных обязательств;

- реализация мер социальной поддержки населения, в том числе поддержка семей, имеющих детей;

- концентрация ресурсов на реализацию целей, показателей и результатов региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов национальных проектов.

Комитетом финансов в отчетном году осуществлялась реализация муниципальной программы Парфинского муниципального района «Управление муниципальными финансами Парфинского муниципального района на 2020-2025 годы» целью, которой является проведение эффективной государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Парфинского муниципального района.

Объем финансирования мероприятий программы в бюджете муниципального района в отчетном году составил 20427,0 тыс. рублей или 100,0% от плана, из них за счет средств:

- федерального бюджета в сумме 750,1 тыс. рублей;

- областного бюджета в сумме 19085,1 тыс. рублей;

- бюджета муниципального района в сумме 591,8 тыс. рублей.

По результатам оценки эффективности реализации программы интегральная оценка эффективности составила 100 баллов.

В рейтинге муниципальных образований, ежегодно составляемом министерством финансов Новгородской области по результатам комплексной оценки качества управления муниципальными финансами муниципальному району за 2012-2021 годы присвоена первая степень качества управления муниципальными финансами.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами комитетом финансов в отчетном году проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений за 2021 год.

Мониторинг осуществлялся в целях контроля за выполнением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также формирования стимулов в муниципальных образованиях района к повышению качества управления муниципальными финансами.

По результатам комплексной оценки за 2021 год:

- I степень качества, свидетельствующая о высоком уровне качества управления муниципальными финансами, присвоена Парфинскому городскому поселению;

- II степень качества присвоена Федорковскому сельскому поселению;

- III степень качества, свидетельствующая о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, присвоена Полавскому сельскому поселению.

В соответствии с методикой балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района, проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района за 2021 год. По результатам оценки составлен рейтинг главных распорядителей средств бюджета муниципального района и размещен на официальном сайте Администрации муниципального района.

Фактический норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Парфинского муниципального района за 2022 год составил 13,57 %, при утвержденном показателе 17,11%.

Для формирования финансово грамотного поведения населения на территории муниципального района в отчетном году проводились мероприятия по реализации приоритетного проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Парфинского муниципального района». На базе библиотек района функционируют 11 центров финансовой грамотности и налоговой культуры. В отчетном году проведено 769 мероприятий для финансового просвещения жителей района.

В соответствии с Соглашением об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района на 2022 год от 15.02.2022 № 02-32/22-7120-13, заключенным с министерство финансов Новгородской области, в министерство направлено 8 проектов решений Думы Парфинского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 01.12.2021 № 75 «О бюджете Парфинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и получены заключения о соответствии параметров бюджета муниципального района, предусмотренных проектами решений, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, имеется положительное заключение на проект решения Думы Парфинского муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проведена оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот, пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления поселений за 2020 год. Льготы по земельному налогу ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашисткой Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны, бывшим военнопленным во время Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий были предоставлены 5 гражданам

на сумму 0,4 тыс. рублей и признаны эффективными, необходимыми для финансовой поддержки указанной категории граждан.

Муниципальным районом обеспечено снижение на 5% задолженности по налоговым доходам от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, земельного налога, налога на имущество физических лиц в 2022 году по сравнению с 2021 годом, при показателе не менее, чем на 5%.

За 2022 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 765,5 млн. рублей или 100,6% к уточненному плану и с ростом в 1,6 раза к факту за 2021 год. Значительный удельный вес в составе доходов консолидированного бюджета муниципального района занимают налоговые и неналоговые доходы 22,2% (за 2021 год 32,9%).

Налоговых и неналоговых доходов получено в сумме 169,9 млн. рублей или 103,6% к уточненному плану и 109,8% к факту за 2021 год.

Наибольший удельный вес в составе налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц 74,4% (за 2020 год – 74,5%). Исполнение по налогу насчитывает 126,5 млн. рублей или 102,5% к уточненному плану и 109,8% к факту за 2021 год.

За отчетный год поступление налоговых и неналоговых доходов к факту за 2021 год увеличилось в сумме 15,2 млн. рублей.

Сохранилась тенденция роста налоговых и неналоговых доходов. За период с 2017 года они увеличились в 1,2 раза.

Показатель эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района - доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) за 2022 год составил 13,24%, со снижением к 2021 года на 11,7 процентных пункта. Это связано в основном с ростом поступления субсидий из областного бюджета в отчетном году в сумме 331,5 млн. рублей.

В целях увеличения доходов бюджетов всех уровней с территории муниципального района в 2022 году проведено восемь заседаний межведомственной комиссии по снижению уровня неформальной занятости, легализации трудовых отношений и увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области, по результатам которых в бюджеты всех уровней поступили налоги и сборы в сумме 6,9 млн. рублей.

Комплексный план мероприятий, направленных на легализацию доходов налогоплательщиков и увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет за 2022 год выполнен на 117,0%. Бюджетный эффект от реализации мероприятий составил 5,8 млн. рублей при годовом плане 5,0 млн. рублей.

Задолженность по налогам в консолидированный бюджет муниципального района на 01 января 2023 года насчитывает 6,2 млн. рублей

и возросла по сравнению с 01 января 2022 года на 0,3 млн. рублей или на 5,0 %.

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности занимает задолженность по имущественным налогам 67,4% (4,2 млн. рублей).

В составе доходных источников консолидированного бюджета муниципального района за 2022 год преобладают безвозмездные поступления, их удельный вес составил 77,8% (за 2021 год – 67,1%).

Безвозмездные поступления в консолидированном бюджете муниципального района за отчетный год насчитывают 595,6 млн. рублей или 99,8% от уточненного плана. За 2021 год безвозмездных поступлений получено в сумме 315,2 млн. рублей или на 280,4 млн. рублей меньше, чем за отчетный год.

Безвозмездные поступления из областного бюджета за 2022 год составили 597,8 млн. рублей, что на 1,1 млн. рублей меньше уточненного плана, не использованы бюджетные ассигнования в связи с финансированием по фактически произведенным расходам:

За отчетный год получено безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов на 283,3 млн. рублей больше, чем за 2021 год.

В результате целенаправленной деятельности Администрации муниципального района и во взаимодействии с Правительством Новгородской области привлечены дополнительные средства на развитие района и увеличен их объем с 356 млн. рублей, предусмотренных в первоначальном плане консолидированного бюджета, до 486 млн. 400 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты составляют 431 млн. рублей и собственные средства 54 млн. 700 тыс. рублей. На 1 рубль собственных средств, привлечено 7,9 рублей федеральных и областных.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2022 год исполнена в сумме 806,2 млн. рублей или 95,5% к уточненному плану (844,3 тыс. рублей), с ростом в 2 раза к факту за 2021 год.

За 2022 год в структуре расходов консолидированного бюджета муниципального района наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 45,8% (369,5 млн. рублей), образование 26,0% (209,3 млн. рублей),

Консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год исполнен с дефицитом в сумме 40,7 млн. рублей и компенсирован остатками средств бюджетов. Имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование отраслей социально-культурной сферы направлено 302,7 млн. рублей или 37,6% от общих расходов, при уточненном плане 36,0% (303,9 млн. рублей).

В течение отчетного года заработная плата выплачивалась в установленные сроки, страховые взносы перечислялись своевременно. Общий объем расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) составил 239,1 млн. рублей и занимает в общей сумме расходов

бюджета 29,7%. В 2022 году обеспечен рост заработной платы к уровню 2021 года на 12,0%.

На 01 января 2023 года и в течение отчетного года просроченной кредиторской задолженности не имеется. Все социальные обязательства выполнены в полном объеме.

Муниципальный район в 2022 году принял участие в реализации мероприятий 15 государственных программ.

Из консолидированного бюджета муниципального района за отчетный год на финансирование 40 муниципальных программ направлено 723,4 млн. рублей или 89,7 % в общей сумме расходов. За 2021 год на реализацию 41 муниципальных программ расходы составили 327,7 млн. рублей или 80,7 % в общей сумме расходов.

Муниципальный долг бюджета Парфинского муниципального района на 01 января 2022 года составил 3725,2 тыс. рублей.

В отчетном году коммерческие и бюджетные кредиты в бюджет муниципального района не привлекались.

В 2022 году муниципальному району по основному долгу реструктурированы бюджетные кредиты в сумме 950,0 тыс. рублей, подлежащие уплате в отчетном году, путем предоставления рассрочки по погашению с 2022 года на период с 2025 по 2029 год (5 лет) включительно.

Объем муниципального долга муниципального района на 01.01.2023 года насчитывает 3725,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг состоит только из бюджетных кредитов. За последние 5 лет удалось его сократить в 2,1 раза и довести с 7,6 млн. рублей до 3,7 млн. рублей, которые реструктурированы.

В целях выравнивания финансовых возможностей Полавского и Федорковского сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения комитет финансов выполнял государственное полномочие по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета предоставлена сельским поселениям в 2022 году в сумме 16,8 млн. рублей или 100,0% от плана.

Контрольно-ревизионная деятельность

Комитетом финансов, в соответствии с планами проведения контрольных мероприятий, утвержденными распоряжениями Администрации Парфинского муниципального района от 07.12.2021 № 357-рз и 08.12.2021 № 359-рз, за 2022 год осуществлен финансовый контроль:

по части 8 статьи 99, по пункту 3 части 3 статьи 99 и ведомственный контроль по статье 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном казенном учреждении «Парфинское городское хозяйство» и в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств»;

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в Муниципальном казенном учреждении Парфинского муниципального района «Единая дежурно-диспетчерская хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района».

Проверкой выявлены нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

- положение о порядке работы контрактного управляющего не разработано и не утверждено приказом учреждения;

- в должностной инструкции контрактного управляющего отражены нормативно-правовые акты, которые утратили силу в проверяемом периоде;

- приказ о назначении ответственного по проведению экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом не принят;

- в нарушении пункта 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменения в план-график закупок своевременно не вносились;

- в нарушении пункта 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ допущено нарушение сроков размещения заказчиком изменений в планы-графики в единой информационной системе;

- допущено разночтение при указании наименования закупки в плане-графике и информации о заключенном контракте;

- в нарушении требования части 1 статьи 23 Закона 44-ФЗ контракта (договора) отсутствует идентификационный код закупки;

- имело место, изменение цены контрактов (договоров), заключенных единственным поставщиком без оформления дополнительных соглашений к контрактам (договорам);

- в нарушении статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении контрактов (договоров) допускались изменения существенных условий заключенных контрактов;

- в нарушении пункта 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах (договорах) не указывается информация об источнике финансирования;

- допускались не соответствие условий в заключенных контрактов (договоров) со сметой проводимых работ, с приложением к договору;

- в нарушении подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ превышен срок оплаты за поставленный товар;

- допускалась оплата по договорам свыше договорной цены. Приложения к договору, повлекшие изменение цены отсутствуют;

- имели место нарушения должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности

по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактами (договорами);

- имело место составление и подписание акта по выполненным работам до начала заключения муниципального контракта;

- на муниципальных контрактах и актах приема-передачи товаров, работ, услуг не проставляется дата подписания документов заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем;

- допущено подписание актов приема-передачи товаров, работ, услуг датой раньше, чем проведена экспертиза результатов, предусмотренных муниципальным контрактом;

- имело место не соответствие периода исполнения муниципального контракта, отраженного в заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом и фактическим его исполнением;

- нарушены сроки размещения в единой информационной системе информации об исполнении муниципального контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;

- отдельные документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в ЕИС своевременно не размещены;

- документация на аукцион в электронной форме содержит нарушения части 2 статьи 37, части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ.

Выявлены нарушения требований по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

- в нарушение Федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» изменения в учетную политику учреждения не вносились;

- в нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы формы отчетности не соответствуют показателям бюджетной сметы на 2021 год;

- в нарушение Положения о служебных командировках неиспользованные денежные средства возвращены работником учреждению с нарушением сроков;

- учреждением не разработано и не утверждено Положение об оплате труда работников учреждения;

- в нарушение коллективного договора суммированный учет рабочего времени в течение года не ведется;

- выявлено нарушение трудового законодательства по ведению графика отпусков (руководителем не подписан, срок утверждения нарушен, даты не совпадают, заявлений на перенос нет);

- в ряде случаев предоставление отпуска и выплата материальной помощи работникам осуществлялась без заявления;

- в нарушение трудового законодательства при принятии на работу сотрудника данная должность отсутствует в штатном расписании учреждения;

- отсутствуют акты сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам;

- приказ о создании комиссии по поступлению и выбытию активов в 2020, 2021, 2022 годах не издавался;

- в отдельных инвентарных карточках заполняются не все предусмотренные реквизиты;

- имеют место грубые нарушения с нанесением инвентарных номеров основных средств:

- по результатам выборочной инвентаризации имущества были выявлены неучтенные объекты основных средств;

- на забалансовом счете 21 «Основные средства стоимостью до 10000 рублей включительно в эксплуатации», учитываются основные средства стоимостью свыше 10000 рублей;

- выявлен факт выдачи материальных запасов (ГСМ и шины) и списания материальных запасов (ГСМ и шины) сотруднику, который был уже уволен;

- несоответствие остатков по материальным запасам с данными главной книги привело к искажению отчетности за 2020 год;

- имеются отклонения данных бухгалтерского учета учреждения от данных, предоставляемых в Администрацию муниципального имущества для ведения реестра муниципального имущества.

В соответствии с распоряжением Администрации муниципального района от 23.03.2022 № 108-рг проведена внеплановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрацией муниципального района при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству комплекса водоочистных сооружений р.п. Парфино. Нарушений по результатам проверки не установлено.

**Председатель комитета финансов
Администрации муниципального района**



Е. В. Шмелёва