

## **О Т Ч Е Т**

### **о результатах деятельности комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района за 2021 год**

Работа комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района (далее – комитет финансов) организована в соответствии с целями и задачами, определенными Положением о комитете финансов Администрации Парфинского муниципального района, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 12.01.2016 № 9-рг.

Основными задачами комитета финансов являются:

проведение единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формирование основных направлений межбюджетных отношений на территории муниципального района и бюджета городского поселения;

разработка проектов бюджета муниципального района и бюджета городского поселения обеспечение их исполнения в установленном порядке;

разработка предложений по мобилизации доходов в бюджет муниципального района и бюджет городского поселения за счет налоговых и неналоговых поступлений;

концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития муниципального района, целевое финансирование расходов;

осуществление в пределах своих полномочий внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение общедоступности информации по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета муниципального района и бюджета городского поселения.

#### **Налоговая политика и бюджетный процесс**

Основу финансового законодательства составляет сформированные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными и областными нормативными правовыми актами, нормативные акты муниципального района.

В первую очередь, это решение Думы муниципального района от 30.10.2013 № 193 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе» и решение Совета депутатов Парфинского городского поселения от 29.10.2013 № 155 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском городском поселении».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Парфинского муниципального района на 2021 год были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января

2020 года, Стратегии социально-экономического развития Парфинского муниципального района до 2026 года, утвержденной решением Думы муниципального района от 25.12.2019 № 221.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном районе на 2021 год сформировано 4 бюджета: бюджет Парфинского муниципального района, бюджет Парфинского городского поселения и бюджеты Федорковского и Полавского сельских поселений.

В 2021 году работа комитета финансов была направлена на решение основных задач бюджетной и налоговой политики:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Парфинского муниципального района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Парфинского муниципального района и бюджетов Парфинского городского поселения, Полавского и Федорковского сельских поселений;
- наращивание темпов роста доходной базы консолидированного бюджета Парфинского муниципального района за счет стабильных доходных источников;
- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими решениями Советов депутатов Парфинского городского поселения, Полавского и Федорковского сельских поселений о налогах;
- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Новгородской области по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;
- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, бюджетов Парфинского городского поселения, Полавского и Федорковского сельских поселений.

Налоговая политика в 2021 году осуществлялась с целью обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Нормативы зачисления налогов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального района, остались на уровне 2020 года.

С 1 января 2021 года прекратила действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. В 2021 году поступали платежи за

4 квартал 2020 года и задолженность за прошлые годы. Организации уплачивающие налог вынуждены были перейти на иные режимы налогообложения, предусмотренные российским законодательством.

В 2021 году сохранились следующие приоритеты бюджетных расходов:

- концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных и региональных проектов;
- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 76 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);
- финансирование социально значимых расходов;
- реализация мер социальной поддержки населения, в том числе поддержка семей, имеющих детей.

Комитетом финансов в 2021 году осуществлялась реализация муниципальной программы Парфинского муниципального района «Управление муниципальными финансами Парфинского муниципального района на 2020-2025 годы» целью, которой является проведение эффективной государственной политики в сфере управления финансами обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Парфинского района.

Объем финансирования мероприятий программы в бюджете муниципального района в отчетном году составил 20518,4 тыс. рублей или 100,0% от плана, из них за счет средств:

- федерального бюджета в сумме 733,5 тыс. рублей;
- областного бюджета в сумме 19212,8 тыс. рублей;
- бюджета муниципального района в сумме 572,1 тыс. рублей.

Согласно произведенных расчетов показателей оценки эффективности реализации программа признана эффективной. Интегральная оценка эффективности её реализации составила 100 баллов.

В рейтинге муниципальных образований, ежегодно составляемом министерством финансов Новгородской области по результатам комплексной оценки качества управления муниципальными финансами муниципальному району за 2012-2020 годы была присвоена первая степень качества управления муниципальными финансами.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами комитетом финансов в отчетном году проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений за 2020 год. Мониторинг осуществляется в целях контроля за выполнением требований Бюджетного

кодекса Российской Федерации, а также формирования стимулов в муниципальных образованиях к повышению качества управления муниципальными финансами.

По результатам комплексной оценки за 2021 год:

- I степень качества, свидетельствующая о высоком уровне качества управления муниципальными финансами, присвоена Федорковскому сельскому;
- II степень качества присвоена Парфинскому городскому поселению;
- III степень качества, свидетельствующая о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, присвоена Полавскому сельскому поселению.

В соответствии с методикой балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района, проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района за 2020 год. По результатам оценки качества составлен рейтинг главных распорядителей средств бюджета муниципального района и размещен на официальном сайте Администрации муниципального района.

В процессе исполнения расходной части бюджетов у всех муниципальных образований района фактический норматив расходов на оплату труда составил ниже установленного норматива:

- Парфинского муниципального района 12,52%, при утвержденном показателе 17,22%;
- Полавского сельского поселения 15,45%, при утвержденном показателе 15,48%;
- Федорковского сельского поселения 14,20%, при утвержденном показателе 15,25 %.

Для формирования финансово грамотного поведения населения на территории муниципального района в отчетном году проводились мероприятия по реализации приоритетного проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Парфинского муниципального района». На базе библиотек района функционируют 11 центров финансовой грамотности и налоговой культуры. В 2021 году проведено 713 мероприятий для финансового просвещения жителей района.

За 2021 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 469878,4 тыс. рублей или 100,5% к уточненному плану и 126,5% к факту за 2020 год.

Значительный удельный вес в составе доходов консолидированного бюджета муниципального района занимают налоговые и неналоговые доходы 32,9% (за 2020 год 41,0%).

Налоговых и неналоговых доходов получено в сумме 154665,4 тыс. рублей или 102,8% к уточненному плану и 101,5% к факту за 2020 год.

Наибольший удельный вес в составе налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц 74,5% (за 2020 год – 77,2%). Исполнение по налогу насчитывает 115189,5 тыс. рублей или 102,2% к уточненному плану и 97,9% к факту за 2020 год.

За отчетный год поступление налоговых и неналоговых доходов к факту за 2020 год увеличилось в сумме 2297,9 тыс. рублей.

Сохранилась тенденция роста налоговых и неналоговых доходов. За период с 2016 года они увеличились в 1,1 раза.

Показатель эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района - доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) за 2021 год составил 24,51% , со снижением к факту 2020 года на 5,2 процентных пункта. Это связано с уменьшением поступления налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу в сумме 2382,5 тыс. рублей.

С 1 января 2021 года поступление налога на доходы физических лиц с части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящийся к части налоговой базы превышающей 5,0 млн. рублей с территории муниципального района составило в сумме 3390,3 тыс. рублей, в том числе:

- в консолидированный бюджет муниципального района в сумме 949,3 тыс. рублей (28,0%):

- в федеральный и областной бюджеты в сумме 2441,0 тыс. рублей (72,0%).

В целях увеличения доходов бюджетов всех уровней с территории муниципального района в 2021 году проведено восемь заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, мониторингу ситуации по снижению неформальной занятости в Парфинском муниципальном районе.

По результатам работы межведомственной комиссии в бюджеты всех уровней поступили:

- налоги и сборы в сумме 7,7 млн. рублей;
- доходы от легализации трудовых отношений в сумме 223,0 тыс. рублей;
- доходы от повышения заработной платы в сумме 1,5 млн. рублей.

Комплексный план мероприятий, направленных на легализацию доходов налогоплательщиков и увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет за 2021 год выполнен на 109,3%. Бюджетный эффект от реализации мероприятий составил 5185,0 тыс. рублей при годовом плане 4745,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам в консолидированный бюджет муниципального района на 01 января 2022 года насчитывает 5874,8 тыс. рублей и возросла по сравнению с 01 января 2021 года на 508,7 тыс. рублей или на 9,5 %.

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности занимает задолженность по имущественным налогам 70,9% (4163,1 тыс. рублей), которая по сравнению с 01 января 2020 года увеличилась на 445,7 тыс. рублей или на 12,0% (3717,4 тыс. рублей).

В составе доходных источников консолидированного бюджета муниципального района за 2021 год преобладают безвозмездные поступления, их удельный вес составил 67,1% (за 2020 год - 59,0%).

Безвозмездные поступления в консолидированном бюджете муниципального района за отчетный год насчитывают 315213,0 тыс. рублей или 99,5% от уточненного плана. За 2020 год безвозмездных поступлений получено в сумме 218966,9 тыс. рублей или на 96246,1 тыс. рублей больше, чем за отчетный год.

Безвозмездные поступления из областного бюджета за 2021 год составили 314543,5 тыс. рублей, что на 1682,2 тыс. рублей, или на 0,5% меньше уточненного плана, не использованы бюджетные ассигнования в связи с финансированием по фактическим расходам.

За отчетный год получено безвозмездных поступлений из областного бюджета на 97052,8 тыс. рублей больше, чем за 2020 год (217490,7 тыс. рублей).

В результате целенаправленной деятельности Администрации муниципального района и во взаимодействии с Правительством Новгородской области в отчетном году, привлечены дополнительные средства на развитие района. Их объем увеличился с 44 млн. 300 тыс. рублей, предусмотренных в первоначальном плане консолидированного бюджета, до 156 млн. 200 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты составляют 120 млн. рублей и собственные средства 36 млн. 200 тыс. рублей. На 1 рубль собственных средств, привлечено 3,3 рубля федеральных и областных.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2021 год исполнена в сумме 403268,3 тыс. рублей или 82,0% к уточненному плану и 102,0% к факту за 2020 год.

За 2021 год в структуре расходов консолидированного бюджета муниципального района, как и в 2020 году наибольший удельный вес занимают расходы на образование 48,7% (196233,3 тыс. рублей).

В отчетном году удалось сохранить сбалансированность бюджета, сократить дефицит бюджета к первоначальному уровню в 1,4 раза (консолидированный бюджет за 2021 год исполнен с профицитом в сумме 66610,1 тыс. рублей) и создать резерв для осуществления расходов в 2022 году в сумме 59,9 млн. рублей.

Бюджет имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование отраслей социально-культурной сферы направлено 277345,4 тыс. рублей или 68,8% от общих расходов, при уточненном плане 57,8% (284371,5 тыс. рублей).

В течение отчетного года заработная плата выплачивалась в установленные сроки, страховые взносы перечислялись своевременно.

На 01 января 2022 года и в течение отчетного года в муниципальном районе просроченной кредиторской задолженности не имеется. Все социальные обязательства выполнены в полном объеме.

Муниципальный район в 2021 году принял участие в реализации мероприятий 11 государственных программ.

Из бюджета муниципального района и бюджетов Парфинского городского, Полавского и Федорковского сельских поселений за отчетный год на финансирование 42 муниципальных программ направлено 325391,6 тыс. рублей или 80,7 % в общей сумме расходов. За 2020 год на реализацию 36 муниципальных программ расходы составили 318280,4 тыс. рублей или 80,5 % в общей сумме расходов.

Муниципальный долг бюджета Парфинского муниципального района на 01 января 2021 года составил 4675,2 тыс. рублей.

В 2021 году коммерческие и бюджетные кредиты в бюджет муниципального района не привлекались.

В отчетном году задолженность по бюджетному кредиту погашена в сумме 950,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга муниципального района на 01.01.2022 года насчитывает 3725,2 тыс. рублей. Состоит из бюджетных кредитов и составляет 7,3% от общего годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превысил предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За последние 5 лет удалось сократить объем муниципального долга в 2,4 раза и довести с 9,0 млн. рублей до 3,7 млн. рублей, из них 2,8 млн. рублей реструктурированы.

В целях выравнивания финансовых возможностей Полавского и Федорковского сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения комитет финансов выполнял государственное полномочие по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета предоставлена сельским поселениям в 2021 году в сумме 16844,1 тыс. рублей или 100,0% от плана.

### **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с планом проведения контрольных мероприятий, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от

30.11.2020 № 350-рг, комитетом финансов в отчетном году проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в МАУ ДО «Центр детского творчества», ведомственного контроля и соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в МБУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система Парфинского муниципального района», в Администрации муниципального района и в МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района.

В ходе проверок установлено, что МАУ ДО «Центр детского творчества» допускались нарушения Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, Инструкции по его применению», приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора». Внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни учреждением не организован и не осуществляется.

В МБУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система Парфинского муниципального района» и МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района выявлены нарушения требований Федерального закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» и признаки административных правонарушений в сфере закупок.

При проверке Администрации муниципального района выявлены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» в части оформления регистров бухгалтерского учета. Кроме того, имеются нарушения Указаний Банка России от 09.12.2019 № 5348-У «О



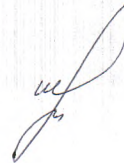
правилах наличных расчетов» в части расчетов с подотчетными лицами и Указаний ЦБ РФ от 11.03.2014 № 3210-У. При установлении лимита в кассе не составлен расчет-обоснование его объема.

По результатам проверок выявлены финансовые нарушения в сумме 732,9 тыс. рублей, в том числе:

- при использовании имущества – 54,1 тыс. рублей;
- при осуществлении порядка учета и отчетности – 324,6 тыс. рублей;
- другие нарушения – 354,2 тыс. рублей.

Жалоб (исков) на решения комитета финансов, а также на его действия (бездействия) в рамках осуществленных контрольных мероприятий не поступало.

**Председатель комитета  
финансов Администрации  
муниципального района**



**Е. В. Шмелёва**