

**АКТ № 2**  
**проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных  
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг**

«31» марта 2022 года

п. Парфино  
Место составления

В соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 11.03.2022 № 74-рз на основании плана проверок в сфере закупок, утвержденного распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 07.12.2022 № 357-рз, проведена выездная сплошная проверка по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок по статье 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном казенном учреждении «Парфинское городское хозяйство» (далее – учреждение), расположенного по адресу: Новгородская область, р.п.Парфино, ул. Карла Маркса д.60  
(наименование, адрес)

Начало проверки - 16.03.2022 Окончание проверки – 30.03.2022

Проверяемый период: 01.03.2021- 01.03.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд учреждения муниципального района.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась начальником отдела правовой и кадровой работы управления делами Администрации муниципального района Кучеровой И.В., главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Ивановой Н.С.

Муниципальное казенное учреждение «Парфинское городское хозяйство» создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядком осуществления Администрацией Парфинского муниципального района и ее отраслевыми органами функций и полномочий учредителя муниципального учреждения, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 16.02.2016 № 114, Порядком создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных казенных и бюджетных учреждений и внесения в них изменений утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 02.03.2011 № 145, Уставом Парфинского муниципального района, Уставом Парфинского городского поселения, Постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 11.12.2019 № 912 «О создании МКУ «Парфинское городское хозяйство».

Функциями и полномочиями учредителя учреждения обладает Администрация Парфинского муниципального района (далее - Учредитель).

Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет муниципальное образование Парфинское городское поселение.

Учреждение является юридическим лицом, владеет закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом, имеет печать установленного образца, штампы и бланки со своим наименованием.

Основным видом деятельности организации МКУ "ПГХ" является "Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей". Организация также зарегистрирована в таких категориях ОКВЭД как "Деятельность по благоустройству ландшафта", "Выращивание рассады", "Деятельность по чистке и уборке прочая".

На учреждение возлагается содержание автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Парфинского городского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, благоустройство и озеленение территории муниципального образования Парфинское городское поселение, ограничение свободного доступа в неиспользуемые здания и помещения казны Парфинского городского поселения.

МКУ «Парфинское городское хозяйство» осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в органе, уполномоченном на открытие счетов муниципальным казенным учреждениям.

Для казенного учреждения учредитель (главный распорядитель бюджетных средств) доводит лимиты бюджетных обязательств, на основании которых составляется и утверждается учредителем бюджетная смета. Смета передается в казначейство, и все расходование средств осуществляется исключительно в ее пределах в разрезе утвержденных

статей. Если возникает необходимость в перераспределении сметы, то это делается только с согласия учредителя и ограниченное количество раз в квартал.

Финансирование учреждения осуществляется за счет средств Парфинского городского бюджета.

Должность директора Муниципального казенного учреждения «Парфинское городское хозяйство» с 14.01.2020 год занимал Балбеков Василий Николаевич в соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 14.01.2020 № 3-ргу. В соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 15.02.2022 № 28-ргу Балбеков В.Н. был уволен с занимаемой должности.

С 16.02.2022 года должность директора Муниципального казенного учреждения «Парфинское городское хозяйство» занимает Иванов Николай Анатольевич в соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 16.02.2022 № 30-ргу.

Должность главного бухгалтера с 25.02.2020 года, в соответствии с приказом от 25.02.2020 № 4 л/с, занимает Мариничева Ольга Николаевна, имеющая высшее образование.

### **Соблюдение законодательных и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок**

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленных объектом контроля, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – ЕИС), на сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/>.

В своей деятельности учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, областными законами, Уставами и иными муниципальными правовыми актами Администрации Парфинского муниципального района, иными муниципальными правовыми актами Администрации Парфинского муниципального района, Парфинского городского поселения и Уставом учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) учреждение является заказчиком в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если, совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает

должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Контрактным управляющим в учреждении с 01.04.2020 года назначена Мариничева Ольга Николаевна в соответствии приказом от 01.04.2020 № 10 л/с.

Должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная директором учреждения 20.04.2020, содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные в части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ. В разделе «Квалификационные требования» отражены нормативно-правовые акты, которые утратили силу в проверяемом периоде.

Согласно пункта 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Положение о порядке работы контрактного управляющего не разработано и не утверждено приказом учреждения.

Учреждению необходимо разработать и утвердить Положение о порядке работы контрактного управляющего, должностную инструкцию контрактного управляющего привести в соответствие.

В соответствие части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий прошла обучение с 01.07.2019 по 25.10.2019 года в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования учебном центра «ПРОФОБРАЗОВАНИЕ» по программе «Специалист, в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, в соответствие статьи 39 «Комиссия по осуществлению закупок» Закона № 44-ФЗ приказом учреждения от 01.04.2020 № 16 (в ред. от 29.04.2020 № 20) создана Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия), состоящая из 5 человек. Этим же приказом (в ред. от 11.01.2021 № 3) утверждено Положение о работе Единой комиссии.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ 4 члена Единой комиссии прошли обучение в сфере закупок.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформлялась актом приемки отдельных этапов оказания услуг. По решению учреждения приемочная комиссия не создавалась. Положение о приемочной комиссии казенным учреждением не разрабатывалось и не утверждалось. Экспертиза результатов, предусмотренных муниципальными контрактами, проводилась сотрудником казенного учреждения Балабановым Олегом Евгеньевичем, составлялись заключения экспертизы результатов,

предусмотренных муниципальными контрактами. Приказ о назначении ответственного по проведению экспертизы не издавался.

Системообразующими документами, отражающими состояние финансово-экономической и закупочной активности учреждения, являются план-график закупок и принятый объем денежных обязательств.

При формировании плана-графика закупок, с 1 января 2020 года, муниципальные заказчики руководствуются постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1279).

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетная смета на 2021 год по бюджету городского поселения утверждена 11 января 2021 года. Объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств доведен до учреждения 11 января 2021 года.

Бюджетная смета на 2022 год по бюджету городского поселения утверждена 12 января 2022 года. Объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств доведен до учреждения 12 января 2022 года.

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте, планы-графики утверждены и размещены заказчиком в ЕИС 18 января 2021 года и 18 января 2022 года соответственно. Нарушений нет.

Согласно пункту 8 статьи 16 «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ при изменении доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, планы-графики подлежат изменению при необходимости. Внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее, чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Учреждением в план-график 2021 года вносились изменения, в результате были размещены 17 редакции плана-графика, казначейский контроль в установленном порядке пройден, получено уведомление о соответствии.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") установлено, что план-график формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Таким образом, закупка не может быть осуществлена в случае отсутствия денежных обязательств, доведенных для исполнения обязательств.

Согласно плану-графику на 2022 год (версия 3; действующая редакция) расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы в сумме 2428766,12 рублей.

Согласно плану-графику от 29.12.2021 года (версия 17) на 2021 год были запланированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 2895275,69 рублей. Общая сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком на коммунальные услуги была запланирована в сумме – 120420 рублей, конкурентные закупки – 856463 рублей, особые закупки (закупки малого объема) – в сумме 1918392,69 рублей. Планирование закупок должно предшествовать определению поставщика и закупке товаров, работ, услуг.

За счет ЛБО 2021 года на основании Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключено 49 муниципальных контрактов на общую сумму 2895275,69 рублей, в том числе конкурентным способом 4 контракта на сумму 856463 рубля. Экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур составила 113113,18 рублей.

Положениями Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность нормирования в сфере закупок, которое регламентируется статьей 19 указанного закона. Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 479 "Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" явилось основой при разработке нормативных актов муниципальными образованияами.

Для нормирования в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Администрацией муниципального района разработаны постановления от 02.02.2016 № 69 «Об утверждении правил определения требований ккупаемым Администрацией Парфинского муниципального района, подведомственными ей казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе

предельных цен товаров, работ, услуг)», от 26.12.2014 № 848 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Парфинского муниципального района, в том числе подведомственных им учреждений».

В соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ цена контракта, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 года № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В отчетном периоде осуществлялись закупки по пунктам 4, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. На основании части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ определение и обоснование цены контракта, заключаемого в рамках закупки предусмотренной частью 12 статьи 93, проводимого с использованием электронной площадки должно содержать расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки, предусмотренной, в том числе пунктами 4, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, в контрактах, заключенных по указанным пунктам, не требовалось обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Закупки по части 12 статьи 93 на электронных площадках не осуществлялись.

Во исполнение указа Губернатора Новгородской области от 27.03.2019 № 108 в целях повышения эффективности расходования средств при закупках, осуществляемых по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и переводу закупок, осуществляемых у единственного поставщика, в том числе малого объема, в конкурентную форму, постановления Администрации муниципального района от 14.07.2020 № 463 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема с использованием информационного ресурса» в проверяемом периоде закупки малого объема с использованием информационного ресурса не

осуществлялись.

Установлено, что МКУ «Парфинское городское хозяйство» в проверяемый период осуществляло закупки конкурентными и не конкурентными способами.

При проверке заключенных контрактов конкурентным способом определения поставщика установлено следующее:

26.03.2021 года, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки, заключен муниципальный контракт № 0850600000721000001 с ООО «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района на оказание услуг по содержанию и ремонту закрытой ливневой канализации Парфинского городского поселения на сумму 154163 рубля. Номер закупки 3531200497021000001, ИКЗ 213531200497053120100100010013700244. Срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта, с 26.03.2021 по 31.12.2021 года.

С учетом положений статьи 72 и пункта 3 статьи 219 бюджетного кодекса Российской Федерации начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 154163 рубля. НМЦК сформирована на основании с пунктом 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметным методом. Проектно-сметная документация в установленном порядке размещена в ЕИС в составе конкурсной документации. Цена контракта включает в себя все расходы, связанные с исполнением контракта, в том числе: затраты на материалы, на эксплуатацию машин и механизмов, затраты на вывоз мусора, таможенные пошлины, расходы по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей, оплату транспортных и прочих услуг связанных с выполнением работ которые подрядчик должен оплачивать в соответствии с условиями муниципального контракта или на иных основаниях.

Срок выполнения работ, предусмотренный по 31.12.2021, не нарушен. Заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом от 22.12.2021. Акты о приемке выполненных работ № 1 КС-2, КС-3 подписаны 22.12.2021 года. Оплата выполненных работ осуществлена за счет средств бюджета Парфинского городского поселения в установленные муниципальным контрактом сроки платежным поручением от 23.12.2021 № 20552 в сумме 154163 рубля. Нарушений не выявлено.

08.04.2021 года казенным учреждением в составе документации об аукционе в электронной форме размещена локальная смета, в расчетах которой была допущена техническая ошибка (размещена на сумму 305286,41 рублей). 25.04.2021 года ИП Колесник О.В. разместил в ЕИС протокол разногласий. В локальную смету были внесены изменения, произведен перерасчет, на сумму 310590 рублей. Муниципальный контракт заключен не ранее, чем через десять дней, с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол размещен 21.04.2021).

Для закупки № 3531200497021000002 был заключен муниципальный контракт № 0850600000721000002 от 02.05.2021 с Индивидуальным



предпринимателем Колесник Олегом Владимировичем на выполнение работы по сносу аварийных деревьев на территории Парфинского городского поселения на сумму 233400 рублей (ИКЗ 213531200497053120100100020018129244).

Индивидуальный код закупки сформирован с ошибкой. Код объекта закупки – это код группы (первые четыре цифры) в классификаторе ОКПД2, к которой относится товар (работа, услуга). Услуги по планировке ландшафта код позиции 81.30.10.000 соответственно верным ИКЗ будет 213531200497053120100100020018130244.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована проектно-сметным методом на основании пункта 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года в размере 310590 рублей. НМКЦ определена в текущих ценах в соответствии со сводкой затрат и локальной смете, по сметно-нормативной базе ФЕР-2001 базисно - индексным методом определения стоимости строительства с учетом индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, оборудования, прочих затрат и включает в себя стоимость работ, материалов, компенсацию издержек Подрядчика, уплату им налогов, сборов и других обязательных платежей, оплату транспортных и прочих услуг, связанных с выполнением работ.

Начало выполнения работ: с даты заключения контракта, с 02.05.2021 года. Срок окончания выполнения работ, предусмотрен контрактом по 15.06.2021 года. Муниципальный контракт размещен в ЕИС 06.05.2021 года, нарушений не выявлено.

Оплата осуществлена за фактически оказанные услуги за счет средств бюджета Парфинского городского поселения в установленные муниципальным контрактом сроки, платежным поручением № 169990 от 28.06.2021 в сумме 233400 рублей, в соответствии с заключением экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом от 18.06.2021 года, актом приемки выполненных работ № 14 от 15.06.2021 (подписан 24.06.2021).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 44-ФЗ документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги должен быть размещен в ЕИС в течение пяти рабочих дней, акт размещен в ЕИС 02.07.2021 года. Срок размещения нарушен.

По результатам проведения электронного аукциона для закупки № 3531200497021000004 заключен муниципальный контракт № 0850600000721000002 от 25.10.2021 года с Индивидуальным предпринимателем Колесник Олегом Владимировичем на выполнение работ по сносу аварийных деревьев на территории Парфинского городского поселения, ИКЗ 213531200497053120100100050008130244.

Цена контракта составляет 149000 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована проектно-сметным методом на основании пункта 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года

составляет 199823,18 рубля и включает в себя стоимость работ, материалов, компенсацию издержек Подрядчика, уплату им налогов, сборов и других обязательных платежей, оплату транспортных и прочих услуг, связанных с выполнением работ.

Начало выполнения работ с даты заключения контракта, с 25.10.2021 года. Срок окончания выполнения работ, предусмотрен контрактом по 30.11.2021 года. Муниципальный контракт размещен в ЕИС 29.10.2021 года, нарушений не выявлено.

К муниципальному контракту казенным учреждением было заключено дополнительное соглашение № 1 от 29.10.2021 года, согласно которому изменен номер муниципального контракта на № 085060000721000003. Вместо цены контракта в пункте 2.1. отражена максимальная цена контракта (199823,18рубля). Исправлено ИКЗ на 213531200497053120100100050018130244. В ЕИС размещено дополнительное соглашение 29.10.2021 без нарушений.

01.11.2021 года заключено дополнительное соглашение № 2, в связи с допущенной технической ошибкой изменен пункт 2.1. муниципального контракта - цена контракта составляет 149000 рублей. В ЕИС размещено дополнительное соглашение 01.11.2021 без нарушений.

29.11.2021 года учреждением заключено дополнительное соглашение № 3. В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 11.2. муниципального контракта № 085060000721000003 от 25.10.2021 года, стороны пришли к обоюдному согласию увеличить предусмотренный контрактом объем работ на 10%. При этом цена контракта изменилась пропорционально дополнительному объему работ и составила 163900 рублей. В ЕИС размещено дополнительное соглашение 03.12.2021 без нарушений.

Выявлено не соответствие в подписании актов и проведении экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом. Акты № 44, 45 от 30.11.2021 подписаны 16.12.2021 года, а экспертиза проведена только 20.12.2021 года. В ЕИС акты размещены без нарушения срока 23.12.2021 года.

Оплата осуществлена за счет средств бюджета Парфинского городского поселения в установленные муниципальным контрактом сроки 21.12.2021 года платежными поручениями № 10726, 6364. Информация в ЕИС размещена без нарушения срока 23.12.2021 года.

Казенным учреждением на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме заключен муниципальный контракт № 085060000721000004 от 10.12.2021 года для закупки № 3531200497021000005, ИКЗ 213531200497053120100100060012920244. Контракт заключен с Индивидуальным предпринимателем Христенко Аленой Игоревной на

поставку разбрасывателя песка.

Цена контракта составляет 305000 рублей и включает в себя все расходы, связанные с исполнением контракта, в том числе: стоимость товара, транспортные расходы, расходы по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта по проверяемой закупке учреждение применило метод сопоставимых рыночных цен.

Период исполнения контракта с 10.12.2021 по 31.12.2021 года. Контракт в ЕИС размещен 14.12.2021 года. Нарушений не установлено.

Оплата осуществлена за счет средств бюджета Парфинского городского поселения в установленные муниципальным контрактом сроки 28.12.2021 платежным поручением № 55971 на основании товарной накладной № 2212/5 от 24.12.2021 года, заключения экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом от 27.12.2021 года. Информация об исполнении контракта в ЕИС размещена без нарушения срока, 29.12.2021 года.

За проверяемый период учреждением кроме конкурентных закупок осуществлялись закупки с единственным поставщиком по пунктам 4, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По пункту 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор № 35 от 01.09.2021 года с ООО «Экосервис» по оказанию работ (услуг) по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых отходов. ИКЗ 213531200497053120100100040040000244.

Общая стоимость работ по договору составляет 120420 рублей, срок действия договора с 01.09.2021 по 31.12.2021 года. Цена определена тарифным способом. Тарифы установлены приказами ООО «Экосервис» от 02.09.2019 № 036 и № 5 от 02.03.2020 года.

Муниципальный контракт подписан 20.09.2021 (входящий № 32) размещен в ЕИС 27.09.2021 нарушений нет.

Акт выполненных работ № А 1091469 от 14.12.2021, исходя из данных информации об исполнении контракта, размещенных учреждением в ЕИС 23.12.2021, подписан 17.12.2021 года. На акте дата подписания отсутствует. Экспертиза результатов, предусмотренных муниципальным контрактом, проведена учреждением 21.12.2021 года. Дата контракта в экспертизе неверна 01.09.2020 года. Акт подписан раньше проведения экспертизы.

Оплата осуществлена за счет средств бюджета Парфинского городского поселения в установленные муниципальным контрактом сроки 22.12.2021 платежным поручением № 12524, данные об исполнении размещены в ЕИС 23.12.2021, нарушений не установлено.

На остальные закупки учреждение применяло пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Тип «закупка малого объема» не нужно отражать в плане-графике в полном объеме (информация о них отражена одной общей суммой за год, без указания сведений по каждой закупке), составлять отчет

об исполнении этапа контракта и вносить сведения в реестр контрактов не требуется.

Закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика заключаются на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. В контрактах, заключенных по пунктам 1, 4, 8, 29 обоснования начальной (максимальной) цены контракта не требуется.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по ст. 93 Закона 44-ФЗ	Цена контракта	Фактически приобретено товаров, услуг	Отклонение
п. 8 Оказание работ (услуг) по утилизации твердых отходов	120420,00	120420,00	---
п. 4 Закупки на сумму до 600 тыс.руб.	1918392,69	1918392,69	---
Всего у единственного поставщика по ст.93	2038812,69	2038812,69	---
конкурентные закупки	856463,00	856463,00	---
Всего товаров, работ, услуг:	2895275,69	2895275,69	---

При выборочной проверке контрактов (договоров), заключенных учреждением:

установлено, что в некоторых из них отсутствует ИКЗ, в преамбуле договоров с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ссылка на них, как на основания для заключения контрактов отсутствует.

Контрагент	№ и дата договора (контракта)	ИКЗ	Ссылка на 4 п.1 ч. ст. 93 № 44-ФЗ
ИП Дубровский Н.В.	от 10.02.2021; от 26.02.2021; от 19.08.2021; от 01.12.2021;		Отсутствует
ИП Рыбакова Т.И.	от 27.12.2021;		Отсутствует
Семенова И.В.	от 01.04.2021; от 11.05.2021;		Отсутствует
Веселов В.П.	от 01.04.2021; от 11.05.2021;		Отсутствует
ООО «Экосервис»	от 08.12.2021	Отсутствует	Отсутствует
ЭДО «Таском-Спринтер»	от 19.04.2021	Отсутствует	Отсутствует
ООО «Новгороднефтепродукт»	от 01.03.2021; от 01.04.2021	Отсутствует	Отсутствует

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, в контракте указывается идентификационный код закупки. Нарушение нормы статьи 23 Закона о контрактной системе не содержит признаки административного правонарушения в соответствии с Кодексом РФ об административных

правонарушениях. Выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проанализировано исполнение, муниципального контракта 01.07.2021 заключенного с Индивидуальным предпринимателем Командриным Николаем Сергеевичем на поставку товара, согласно спецификации (приложение №1, приобретение антисептика) казенному учреждению.

Цена товара составляет 2370 рублей. Срок поставки товара в течение 15 дней с даты заключения контракта. Согласно регистрации в «Журнале учета контрактов», контракт подписан 22.09.2021 года (входящий 37).

В заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом, период исполнения муниципального контракта отражен с 01.07.2021 по 16.07.2021 года, что не соответствует дате подписания муниципального контракта 22.09.2021 и дате поставки и оплаты товара 06.10.2021 года.

Возникает вопрос о поздних сроках подписания контракта. Контракт от 01.07.2021 года подписан 05.10.2021 года.

Проанализировано исполнение, муниципального контракта 01.08.2021 заключенного с Индивидуальным предпринимателем Сысоевым Игорем Вячеславовичем на поставку товара, согласно спецификации (приложение №1, приобретение строительных материалов) казенному учреждению.

Цена товара составляет 15530 рублей. Срок поставки товара в течение 30 дней с даты заключения контракта. Согласно регистрации в «Журнале учета контрактов», контракт подписан 23.09.2021 года (входящий 39).

В заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом, период исполнения муниципального контракта отражен с 01.08.2021 по 30.08.2021 года, что не соответствует дате заключения муниципального контракта 23.09.2021 и дате поставки товара и его оплате.

Возникает вопрос о поздних сроках подписания контракта. Контракт от 01.08.2021 года подписан 23.09.2021 года.

Казенным учреждением 11.08.2021 года заключен муниципальный контракт с Васильевой Светланой Валерьевной по выполнению работ по благоустройству территории Парфинского городского поселения. Начало выполнения работ: с даты заключения контракта, с 11.08.2021 года. Срок окончания выполнения всех работ: по 09.09.2021 года, включительно.

Цена контракта составляет 12792 рубля, в том числе налог на доходы физических лиц 1663 рубля. На основании пункта 4 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации заказчик обязан удержать и перечислить в бюджет начисленную сумму налога из дохода налогоплательщика при их фактической выплате.

Заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом, подписано заказчиком 10.09.2021 года. Услуги Васильевой С.В. оплачены 11.09.2021 года в сумме 11129 рублей (платежное поручение № 463417). Налог на доходы перечислен с нарушением срока

16.09.2021 года (платежное поручение № 488296). На основании пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации Налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога не позднее дня, следующего за днем выплаты налогоплательщику дохода.

На основании статьи 75 Налогового кодекса Российской Федерации, за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по уплате налога начисляется пеня. Оплата пени влечет неэффективное расходование бюджетных средств.

Нарушение порядка оплаты по контрактам является изменением его существенных условий.

Изменение существенных условий контракта содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом, содержит признаки административного правонарушения по статье 7.32.5 КоАП РФ.

10.09.2021 года с Индивидуальным предпринимателем Перышковым Сергеем Борисовичем заключен муниципального контракта на оказание услуги по профилированию проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения Парфинского городского поселения, срок оказания услуг с 10.09.2021 года по 30.09.2021 года, стоимость услуг (в контракте «цена Товара») 100000 рублей (ИКЗ 213531200497053120100100030000000244). В результате проверки установлено, что 08.09.2021 года учреждением был составлен и подписан акт № 1 выполненных работ по профилированию проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения Парфинского городского поселения по улице Пушкина (расстояние 240 м). Акт составлен и подписан на основании муниципального контракта от 10.09.2021 года, то есть до начала заключения контракта.

На муниципальных контрактах, на актах приема-передачи товаров, работ, услуг не проставляется дата подписания документов заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем.

В соответствии с части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта

изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Федерального закона. В случае если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Нарушений части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не установлено.

За проверяемый период случаев нарушений поставщиком условий контрактов (договоров) не установлено и у заказчика отсутствовали основания для принятия к поставщику (подрядчикам, исполнителем) мер ответственности.

Во всех договорах предусмотрена ответственность сторон.

В соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, проведена выборочная проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта; своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на основании данных по муниципальным контрактам, счетам-фактурам, актам выполненных работ, нарушений не установлено. Согласно части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ и статьи 10 Закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом и своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. Журнал учета операций расчетов с поставщиками и подрядчиками не предоставлен.

Фактов нецелевого использования средств учреждением не выявлено.

Проверку в части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществлял начальник отдела правовой и кадровой работы управления делами Администрации муниципального района Кучерова И.В.

Проверка проводилась по следующим вопросам:

1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных коммерческих организаций;

3) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

## **Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В ходе проверки установлено, что:

Годовой объем закупок - 2895275,69 рублей.

Закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 1918392,69 рубля.

Данное ограничение за проверяемый период не нарушено. Годовой объем закупок, осуществленный на основании пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году составил 1918392,69 рублей, что составляет более десяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не превышает два миллиона рублей.

Сферы действия запретов статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривают, что Правительство РФ выпускает нормативные правовые акты, которые запрещают допуск иностранных товаров, а также работ и услуг, которые исполняют иностранные лица. К ним относятся Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Если заказчик проводит заказы, на которые распространяется действие перечисленных актов, то он должен отклонить заявки, которые предлагают к поставке зарубежную продукцию. Исключение сделано только для стран ЕАЭС (Россия, Белоруссия, Армения, Киргизия, Казахстан). Поскольку конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) за проверяемый период на закупку данных товаров не проводилось, соблюдение данного запрета у заказчика не возникло.

## **Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**



В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, но с учетом пункта 3 части 11 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в данный совокупный годовой объем закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Годовой объем закупок в 2021 году составил 2895275,69 рублей. Заключено муниципальных контрактов в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком на сумму 2038812,69 рублей. Конкурентным способом проведены четыре закупки на сумму 969576,18 рублей, из них три у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, на сумму 815413,18 рублей, что составляет 84,09% совокупного годового объема закупок, следовательно, требования пункта 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ не нарушены.

#### **Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Цена каждого из договоров (контрактов), заключенных МКУ "Парфинское городское хозяйство» за проверяемый период не превышала 600 000,0 рублей, следовательно, они заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ правомерно.

За проверяемый период (с 01.03.2021 по 31.12.2021) проведено три конкурентные закупки путем размещения электронных аукционов:

В ходе проверки установлено следующее.

Извещение № 0850600000721000001 от 04.03.2021 года. Оказание услуг по содержанию и ремонту закрытой ливневой канализации Парфинского городского поселения. Начальная максимальная цена контракта- 154163,00 рубля. Поступила одна заявка от участников закупки. Электронный аукцион признан несостоявшимся. При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено. Предоставленные документы соответствуют требованиям аукционной документации.

Извещение № 0850600000721000002 от 08.04.2021 года. Выполнение работ по сносу аварийных деревьев на территории Парфинского городского поселения. Начальная максимальная цена контракта- 310590,00 рублей. Поступило две заявки от участников закупки. При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено. Предоставленные документы соответствуют требованиям аукционной документации.

Извещение № 0850600000721000003 от 01.10.2021 года. Выполнение работ по сносу аварийных деревьев на территории

Парфинского городского поселения. Начальная максимальная цена контракта- 199823,18 рубля. Поступило две заявки от участников закупки. При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено. Предоставленные документы соответствуют требованиям аукционной документации.

Извещение № 0850600000721000004 от 01.10.2021 года. Приобретение разбрасывателя песка прицепного А-415. Начальная максимальная цена контракта- 305000,00 рублей. Поступило две заявки от участников закупки. При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено. Предоставленные документы соответствуют требованиям аукционной документации.

За проверяемый период (с 01.01.2022 по 01.03.2022) конкурентных закупок не осуществлялось.

### **Информация о результатах контрольного мероприятия:**

1. Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1.1. Положение о порядке работы контрактного управляющего не разработано и не утверждено приказом учреждения;

1.2. В должностной инструкции контрактного управляющего в разделе 2.1 отражены нормативно-правовые акты, которые утратили силу в настоящем проверяемом периоде;

1.3. Приказ о назначении ответственного по проведению экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом не издавался;

1.4. Нарушено условие контракта, «на основании пункта 4 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации заказчик обязан удержать и перечислить в бюджет начисленную сумму налога из дохода налогоплательщика при их фактической выплате», нарушен срок перечисления налога на доходы;

1.5. Имело место составление и подписание акта по выполненным работам 8.09.2021 года на основании муниципального контракта от 10.09.2021 года, то есть до начала заключения контракта;

1.6. На муниципальных контрактах, на актах приема-передачи товаров, работ, услуг не проставляется дата подписания документов заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем;

1.7. Допущено подписание актов приема-передачи товаров, работ, услуг датой раньше, чем проведена экспертиза результатов, предусмотренных муниципальным контрактом;

1.8. Имело место не соответствие периода исполнения контракта, отраженного в заключение экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом и фактическим исполнением контракта.

## Приложение № 1

к акту № 1 от 31.03.2022 г.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Копия должностной инструкции контрактного управляющего.
2. Копии план-графиков 2021, 2022.
3. Копии контракта № 0850600000721000002 от 02.05.2021 с Индивидуальным предпринимателем Колесник Олегом Владимировичем, документация об электронном аукционе (локальная смета, дефектная ведомость, обоснование НМЦ), протокол рассмотрения заявок.
4. Копии контракта № 0850600000721000003 от 25.10.2021 года с Индивидуальным предпринимателем Колесник Олегом Владимировичем, заключение экспертизы, акты приема-передачи.
5. Копии заключения экспертизы результатов, предусмотренных муниципальным контрактом № 35 от 01.10.2021 год, информация об исполнении контракта.
6. Копии контракта от 01.07.2021 с Индивидуальным предпринимателем Командриным Николаем Сергеевичем, заключение экспертизы.
7. Копии контракта от 01.08.2021 с Индивидуальным предпринимателем Сысоевым Игорем Вячеславовичем, заключение экспертизы, выписка из журнала учета контрактов.
8. Копии контракта от 11.08.2021 с Васильевой Светланой Валерьевной, заключение экспертизы, платежных поручений.
9. Копии контракта от 10.09.2021 с Индивидуальным предпринимателем Пeryшковым Сергеем Борисовичем, акт приемки выполненных работ.