

АКТ № 5
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг

«09» декабря 2022 года

п. Парфино
Место составления

В соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 02.11.2022 № 384-рг на основании плана проверок в сфере закупок, утвержденного распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 07.12.2021 № 357-рз, проведена выездная сплошная проверка по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок по статье 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств», расположенного по адресу: Новгородская область, р.п.Парфино, ул. Карла Маркса д.70

(наименование, адрес)

Начало проверки - 25.11.2022 Окончание проверки – 09.12.2022

Проверяемый период: 01.11.2021- 01.11.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд учреждения муниципального района.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Ивановой Н.С.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств» (далее – Учреждение, МБУДО «ПДШИ») создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядком осуществления Администрацией Парфинского муниципального района и ее отраслевыми органами функций и полномочий

учредителя муниципального учреждения, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 19.02.2016 № 114, Порядком создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных казенных и бюджетных учреждений и внесения в них изменений утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 02.03.2011 № 145, Уставом Парфинского муниципального района.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, областными законами, Уставом и иными муниципальными правовыми актами Администрации Парфинского муниципального района.

МБУДО «ПДШИ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", лицензией от 09.09.2015 № 254 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ, Уставом учреждения, утвержденным постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 02.06.2021 № 406.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств» имеет круглую печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки со своим наименованием.

МБУДО «ПДШИ» обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности. Функциями и полномочиями Учредителя от имени Парфинского муниципального района осуществляет Администрация Парфинского муниципального района (далее - Учредитель).

Учреждение отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним Учредителем на праве оперативного управления или приобретенных учреждением, за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества.

Учредитель не несет ответственности по обязательствам Учреждения. Учреждение не отвечает по обязательствам Учредителя.

МБУДО «ПДШИ» подведомственно Отделу культуры и архивного дела Администрации Парфинского муниципального района - структурному подразделению Администрации муниципального района.

Учреждение в соответствии с установленным государственным статусом, реализует образовательные программы дополнительного образования детей и взрослых, направленные на развитие мотивации

личности к познанию национальной культуры и традиций, сферы искусства и культуры, творчеству.

Источниками финансирования являются: бюджетное финансирование; благотворительные и целевые взносы. Финансирование учреждения осуществляется за счет средств бюджета Парфинского муниципального района.

Основным источником финансирования деятельности бюджетные учреждений являются субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания.

Должность директора МБУДО «ПДШИ» с 19 декабря 2011 года занимает Галактионов Валерий Геннадьевич в соответствии с приказом Комитета культуры, спорта и молодежной политики Парфинского муниципального района от 19.12.2011 № 15-лс.

С 09.11.2022 года обязанности директора учреждения занимает Калистратова Надежда Владимировна в соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 09.11.2022 № 142-ргу.

Должность главного бухгалтера с 03.10.2022 года, в соответствие приказу от 03.10.2022 № 29, занимает Зиновьева Наталья Викторовна, имеющая высшее образование.

Соблюдение законодательных и иных нормативно- правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленных объектом контроля, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – ЕИС), на сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/>.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) учреждение является заказчиком в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если, совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Контрактным управляющим в учреждении с 01.09.2018 года назначен Галактионов Валерий Геннадьевич в соответствии приказом от 01.09.2018 №139.

Согласно пункту 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и

утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная директором учреждения 03.04.2017, содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные в части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ. Положение о порядке работы контрактного управляющего утверждено приказом учреждения от 28.04.2018 № 92.

Согласно Федеральному закону от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01 октября 2019 года исключена из функций и полномочий контрактного управляющего обязанность разрабатывать план закупок, осуществлять подготовку изменений для внесения в план закупок, размещать в единой информационной системе план закупок и внесение изменений в него.

Согласно Федеральному закону от 02.07.2021 № 360-ФЗ контрактный управляющий осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений.

Согласно Федеральному закону от 11.06.2022 № 160-ФЗ контрактный управляющий обязан при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона.

В связи с данными изменениями, вносимыми в пункты 4, 7 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, учреждению необходимо привести в соответствие Положение о порядке работы контрактного управляющего, должностную инструкцию контрактного управляющего.

В соответствие части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий прошел обучение с 12.12.2018 по 09.01.2019 года в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования, учебный центр «СтройЭнергоМонтажСервис» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд ФЗ-44» (120 часов).

Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, в соответствие статьи 39 «Комиссия по осуществлению закупок» Закона № 44-ФЗ приказом учреждения от

05.09.2018 № 141 (в ред. от 31.05.2019 № 88) создана Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия), состоящая из 5 человек. Этим же приказом утверждено Положение о работе Единой комиссии. Положение в новой редакции **не предоставлено** во время проверки.

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Таким образом, лиц, не прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок и не обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, можно включать в состав комиссии по осуществлению закупок, но их должно быть меньшинство. На момент проверки из общего числа членов контрактной службы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок прошли три человека из пяти членов единой комиссии, высшее образование имеют два человека, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ.

В соответствии статье 94 «Особенности исполнения контракта» Закона № 44-ФЗ для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта приказом учреждения от 09.04.2018 № 75 (в ред. от 05.09.2018 № 142, 31.05.2019 № 86) создана по решению заказчика приемочная комиссия, состоящая из **четырёх человек**.

Этим же приказом утверждено Положение о приёмочной комиссии и проведении экспертизы в новой редакции, **не предоставлено** во время проверки.

В соответствии статье 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно пункту 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). Акты подписаны директором учреждения В.Г. Галактионовым.

Системообразующими документами, отражающими состояние финансово-экономической и закупочной активности учреждения, являются план-график закупок и принятый объем денежных обязательств.

При формировании плана-графика закупок с 1 января 2021 года муниципальные заказчики руководствуются постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1279).

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона №44-ФЗ установлено, что план-график формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 год утвержден 11.01.2021, на 2022 год – 31.01.2022, следовательно, план-график закупок заказчиком должен быть утвержден и размещен на официальном сайте не позднее 25.01.2021 и 14.02.2022 соответственно.

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте, планы-графики утверждены и размещены заказчиком в ЕИС своевременно на 2021 год - 20.01.2021, а на 2022 год - 02.02.2022.

Согласно пункту 8 статьи 16 «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ при изменении доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, планы-графики подлежат изменению при необходимости. Внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее, чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Учреждением в план-график закупок 2021 года вносились изменения, в результате были размещены 5 редакций плана-графика закупок.

В проверяемом периоде 2022 года размещено 3 редакции плана-графика закупок.

В нарушение действующего законодательства, изменения в план-график закупок **своевременно не вносились**.

Учреждением при изменении показателей плана финансово - хозяйственной деятельности, утвержденного 27.08.2021, 31.12.2021 не внесены изменения в план-график закупок. План-график закупок (версия 3) утвержден 31.03.2021, размещен 05.05.2021 позднее предусмотренных законодательством сроков. План-график закупок (версия 3) утвержден

11.02.2022, размещен 03.03.2022 позднее предусмотренных законодательством сроков.

В плане-графике отражены **неверные коды объектов закупки**: это код группы в общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности, к которой относится товар (работа, услуга).

В плане-графике	Нужно применить
35.11.10.116 Электроэнергия, произведенная гидроэлектростанциями (ГЭС) общего назначения	35.12.10.110 Услуги по передаче электроэнергии
36.00.30.000 Услуги по торговле водой, поставляемой по трубопроводам	36.00.11.000 Вода питьевая 37.00.11.110 Услуги по водоотведению сточных вод

Согласно пункту 48.2.4.7. главы III. «Классификация расходов бюджетов» Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 21.03.2022) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" по элементу вида расходов "247 Закупка энергетических ресурсов" отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на оплату:

счетов, выставленных государственным (муниципальным) органам и учреждениям в рамках договоров поставки энергетических ресурсов, договоров теплоснабжения, договоров теплоснабжения и поставки горячей воды, договоров горячего водоснабжения, включая оплату задолженности за указанные потребленные энергетические ресурсы.

В плане-графике закупок учреждения за 2021 такие расходы по поставке электроэнергии и теплоэнергии разнесены по элементу вида расхода "**244** Прочая закупка товаров, работ и услуг", а в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2021 по элементу вида расходов "**247** Закупка энергетических ресурсов".

Согласно плану-графику на 2022 год (версия 3; действующая редакция) расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы в сумме 3380425,47 рублей. Общая сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком на коммунальные услуги была запланирована в сумме – 1870393,30 рубля, особые закупки (закупки малого объема) – в сумме 1510032,17 рубля.

Согласно плану-графику от 29.12.2021 года (версия 5) на 2021 год были запланированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 3762099,93 рублей. Общая сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком на коммунальные услуги была запланирована в сумме – 1957496,95 рублей, особые закупки (закупки малого объема) – в сумме 1804602,98 рубля.

Планирование закупок должно предшествовать определению поставщика и закупке товаров, работ, услуг.

	План ФХД от 31.12.2020	План-график от 29.12.2021	Кассовые расходы на закупку товаров	Отклонение от плана ФХД	Отклонение от плана- графика
Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг всего	3876996,31	3762099,93	3182074,84	-694921,47	-580025,09
в том числе: по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года	28105,93	х	28105,93		х
по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году (2021год)	3848890,38	3762099,93	3153968,91	-694921,47	-608131,02

На основании Закона № 44-ФЗ в 2021 году заключено 52 муниципальных контракта и дополнительное соглашение к энергосервисному контракту 03503000042000000020001 от 19.10.2020 на общую сумму 3386662,85 рубля.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по ст. 93 Закона 44-ФЗ	Цена контракта	Фактически приобретено товаров, услуг	Отклонение
п. 8 оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению	925496,95	738491,74	-187005,21
п. 4, 5 закупки на сумму до 600 тыс.руб.	1165045,10	1158411,86	-6633,24
п.1 оказание услуг связи	32000,00	21050,44	-10949,56
п.29 оказание услуг энергоснабжения	1264120,80	1264120,80	---
Всего у единственного поставщика по ст.93	3386662,85	3182074,84	-204588,01

Контроль за годовым объемом указанных закупок, заключенных с единственным поставщиком не осуществлялся.

Фактов нецелевого использования средств учреждением не выявлено.

Положениями Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность нормирования в сфере закупок, которое регламентируется статьей 19 указанного закона. Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 479 "Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" явилось основой при разработке нормативных актов муниципальными образованиями.

Для нормирования в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Администрацией муниципального района разработаны постановление от 02.02.2016 № 69 «Об утверждении правил определения требований ккупаемым Администрацией Парфинского муниципального района, подведомственными ей казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» и постановление от 26.12.2014 № 848 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Парфинского муниципального района, в том числе подведомственных им учреждений».

На основании пункта 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ бюджетные учреждения рассчитывают нормативы затрат в рамках выполнения муниципального задания. Муниципальное задание доведено МБУДО «ПДШИ» Постановлением Администрации муниципального района от 11.01.2021 № 1 на 2021 год, муниципальное задание на 2022 год утверждено Постановлением Администрации муниципального района от 21.01.2022 № 38.

В соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на

основании которых выполнен расчет.

В отчетном периоде осуществлялись закупки по пунктам 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. На основании части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ определение и обоснование цены контракта, заключаемого в рамках закупки предусмотренной частью 12 статьи 93, проводимого с использованием электронной площадки должно содержать расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки, предусмотренной, в том числе пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, в контрактах, заключенных по указанным пунктам, не требовалось обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Закупки по части 12 статьи 93 на электронных площадках не осуществлялись.

Во исполнение указа Губернатора Новгородской области от 27.03.2019 № 108 в целях повышения эффективности расходования средств при закупках, осуществляемых по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и переводу закупок, осуществляемых у единственного поставщика, в том числе малого объема, в конкурентную форму, постановления Администрации муниципального района от 14.07.2020 № 463 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема с использованием информационного ресурса», приказа МБУ ДО «ПДШИ» от 12.08.2019 № 125 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для муниципальных нужд и об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов» утвержден Порядок осуществления закупок малого объема с использованием специализированных ресурсов.

Закупки малого объема заказчиков регионального уровня с января 2019 года осуществляются с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков».

Учреждением в проверяемом периоде закупки малого объема с использованием информационного ресурса не осуществлялись.

По пункту 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт теплоснабжения от 10.02.2021 № ПРФ/1/1917 с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» на сумму 532020,00 рублей (ИКЗ 213531200303853120100100030043530244) на период действия с 01.01.2021 по 30.04.2021. Даты подписания контракта нет, в ЕИС он размещен своевременно 12.02.2021. В контракте **ИКЗ порядковый номер закупки указан неверно**. Так как на основании позиции плана-графика проводится одна закупка, то в документации (если ее наличие предусмотрено Законом № 44-ФЗ), извещении о ней (приглашении принять участие, контракте с единственным поставщиком, а также в извещении о закупке у единственного поставщика в электронной форме) нужно указать "001", в контракте же «004».

Дополнительным соглашением от 04.10.2021 изменена цена контракта 905496,95 рублей, срок действия контракта с 01.01.2021 по 31.12.2021. Даты подписания соглашения нет.

Цена контракта является твердой и изменению не подлежит кроме случаев установленных статьей 95 Закона № 44-ФЗ. В связи с фактическим уменьшением затрат на услуги по теплоснабжению договор исполнен на сумму 728556,24 рублей. Дополнительное соглашение на уменьшение цены контракта не заключено.

Контракт теплоснабжения от 01.02.2022 № ПРФ /1/1917 на сумму 825000,00 рублей заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» (ИКЗ 223531200303853120100100030013530247) на период действия с 01.01.2022 по 31.12.2022. Максимальные тепловые нагрузки и объемы потребления в Приложение № 1. Сумма за теплопотребление в Приложение **не совпадает** с суммой в договоре и составляет 931289,82 рублей. Даты подписания контракта нет.

Цена контракта определялась тарифным методом. Применены тарифы в соответствие постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 №65/12 (ред. от 20.12.2020, 06.04.2022) "О долгосрочных параметрах регулирования, тарифах на тепловую энергию (мощность) общества с ограниченной ответственностью "Тепловая Компания Новгородская" на 2019 - 2023 годы": в размере 3376,40 руб./Гкал с 01.01.2021; в размере 3680,28 руб./Гкал с 01.07.2021; в размере 3376,40 руб./Гкал с 01.01.2022; в размере 3864,29 руб./Гкал с 01.07.2022, нарушений не установлено.

Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 29.01.2021 № 30/21 на 2021 год заключен по пункту 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 20000,00 рублей (ИКЗ 213531200303853120100100010013600244) на период действия контракта с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Контракт исполнен на сумму 9939,50 рублей. Дополнительное соглашение на уменьшение цены контракта не заключено.

Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 01.02.2022 № 86/22 на 2022 год заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 13393,30 рубля (ИКЗ 223531200303853120100100010013600244) на период действия контракта с 01.01.2022 по 31.12.2022.

При заключении контракта его цена определялась тарифным методом с применением тарифов в соответствие постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 11.12.2018 № 61/3 (в редакции от 18.12.2021) на:

- водоснабжение в размере 96,68 руб./м³; в размере 100,59 руб./м³ с 01.01.2022, в размере 106,79 руб./м³ с 01.07.2022;

- водоотведение в размере 43,09 руб./м³ с 01.01.2021; в размере 41,06 руб./м³ с 01.01.2022, в размере 41,06 руб./м³ с 01.07.2022, нарушений не установлено.

Закупка электроэнергии учреждением совершалась по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Муниципальный контракт энергоснабжения с Обществом с ограниченной ответственностью «ТНС энерго Великий Новгород» на 2021 год был заключен 29.01.2021 № 53030000755 на сумму 1000000,00 рублей (ИКЗ 213531200303853120100100020023511244). В контракт внесены изменения, составлен и подписан протокол разногласий. Составлено и подписано соглашение № 1 об использовании электронного документооборота. На контракте, протоколе и на соглашениях нет даты подписания документов. Дополнительным соглашением № 2 от 31.12.2021 к муниципальному контракту энергоснабжения была изменена цена договора на 1264120,80 рублей. На контракте, протоколе и на соглашениях нет даты подписания документов.

Муниципальный контракт № 53030000755 на 2022 год заключен 01.02.2022 на сумму 1000000,00 рублей (ИКЗ 223531200303853120100100020013511247). Составлены и подписаны протокол разногласий и соглашение № 1 об использовании электронного документооборота. Дополнительным соглашением № 2 от 31.08.2022 к муниципальному контракту энергоснабжения была изменена цена договора на 1300000,00 рублей. В контракте, протоколе и на соглашениях нет даты подписания документов.

Стоимость электроэнергии определялась тарифным методом с применением нерегулируемых тарифов в соответствии Постановлению Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Закупка общедоступных услуг связи осуществляется по пункту 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

По предоставлению услуг телефонной связи были заключен договор с ПАО «Ростелеком» от 05.02.2021 № 253000004598 на сумму 32000 рублей (ИКЗ 213531200303853120100100040036110244).

Договор исполнен на сумму 21050,41 рублей. Дополнительное соглашение на уменьшение цены контракта не заключено.

Договор № 253000004598 на 2022 год заключен 01.02.2022 на сумму 32000 рублей (ИКЗ 223531200303853120100100040016110244).

Стоимость услуг связи определялась исходя из объема полученных услуг и утвержденных тарифов на услуги связи. Приемка поставленных

услуг связи осуществлялась ежемесячно по актам приема-передачи выполненных работ.

Между МБУДО «ПДШИ» и ООО «Экосервис» заключен договор по **пункту 5** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (согласно плана-графика закупок) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 31923 от 11.01.2021 на сумму 6630,66 рублей. Срок действия договора с 01.01.2021 до 31.12.2021. Контракты (договора) по обращению с твердыми коммунальными отходами заключаются по **пункту 8** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и должны были размещены в ЕИС. 30.12.2021 было заключено дополнительное соглашение № 4, общая сумма договора изменилась на сумму 7292,45 рубля. К соглашению не прилагается ни какой информации, почему увеличена сумма договора (увеличение объема услуги, изменения тарифа).

Аналогичный договор № 35063 от 10.01.2022 с ООО «Экосервис» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключен по **пункту 5** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 10194,12 рубля.

Информация об оплате услуг связи, коммунальных услуг и электроэнергии за 2021 и 2022 года в ЕИС не размещена. Нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ) содержит признаки административного правонарушения, выразившиеся в не размещении в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации об исполнении контрактов.

Нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ содержит признаки административного правонарушения части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В своей закупочной деятельности учреждение применяло пункт 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. «Закупки малого объема» не нужно отражать в плане-графике в полном объеме (информация о них отражена одной общей суммой за год, без указания сведений по каждой закупке), вносить сведения в реестр контрактов не нужно.

При проверке договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ установлено:

В контрактах (договорах) **отсутствует** идентификационный код закупки (ИКЗ) 213531200303853120100100050000000244 за 2021 год, и в контрактах за 2022 год ИКЗ 223531200303853120100100050000000244.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, в контракте указывается идентификационный код закупки. Нарушение нормы статьи 23 Закона о контрактной системе не содержит признаки административного правонарушения в соответствии с Кодексом РФ об административных

правонарушениях. Выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В преамбуле договоров с единственным поставщиком, заключенных по пункту 5 (согласно плана-графика закупок) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, **ссылка** на него, как на основание для заключения контрактов, отсутствует или указана не верно.

МБУДО «ПДШИ» с ОГАУ «Агентство информационных коммуникаций» был заключен контракт возмездного оказания услуг по оформлению подписки в редакции на газету «Приильменская правда» от 19.11.2021. на сумму 276,00 рублей и от 06.06.2022 на сумму 310,00 рублей. Срок действия контракта с 01.01.2022 до 30.06.2022, с 01.07.2022 до 31.12.2022 соответственно. В пункте 1.1 отмечено, что договор заключается на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, хотя в плане графике контракты заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

С производственным кооперативом «Ансамбль народной музыки «Новгородская мозаика» 29.11.2021 учреждением заключен договор возмездного оказания услуг на оплату организационного взноса за участие в сумме 1500,00. Выявлено не соответствие в основании заключения договора. В преамбуле договора указано, что договор заключен в целях обеспечения государственных нужд и, в соответствии с Законом российской Федерации № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В пункте же 3 договора указано, что стоимость оказанных услуг не должна превышать лимита денежных средств, установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В плане-графике контракты заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

На муниципальных контрактах, на актах приема-передачи товаров, работ, услуг **не проставляется дата подписания** документов заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем.

На контрактах (договорах) от 01.01.2022 с ООО «ЦД» на выполнение работы по дератизации; от 11.01.2022 с ИП Дубровским Н.В. на покупку канцелярских и офисных товаров; от 31.05.2022 с ИП Рыбаковой Е.Д. на покупку хозяйственных товаров; от 01.06.2022 с МБУК МКДЦ на оказания услуг по организации культурных мероприятий, от 11.01.2022 с ИП Дубровским Н.В. на выполнение технического обслуживания и ремонта копировально-множительной техники и другой оргтехники **нет печати и подписи директора** МБУДО «ПДШИ».

Проведена выборочная проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не обнаружено.

За проверяемый период преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги не предоставлялись.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей;

Учреждения, перечисленные в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в пределах пяти миллионов рублей или пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем тридцать миллионов рублей.

Данное ограничение за проверяемый период не нарушено.

Закупки по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены в 2021 году на сумму 1165045,10 рублей.

Сферы действия запретов статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривают, что Правительство РФ выпускает нормативные правовые акты, которые запрещают допуск иностранных товаров, а также работ и услуг, которые исполняют иностранные лица. К ним относятся Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных

государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Если заказчик проводит заказы, на которые распространяется действие перечисленных актов, то он должен отклонить заявки, которые предлагают к поставке зарубежную продукцию. Исключение сделано только для стран ЕАЭС (Россия, Белоруссия, Армения, Киргизия, Казахстан). Поскольку конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) за проверяемый период на закупку данных товаров не проводилось, соблюдение данного запрета у заказчика не возникло.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, но с учетом пункта 3 части 11 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в данный совокупный годовой объем закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Закупки Учреждением за 2021-2022 годы осуществлялись только с единственным поставщиком.

Цена каждого из контрактов (договоров), заключенных МБУДО «ПДШИ» за проверяемый период не превышала 600000,00 рублей, следовательно, они заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ правомерно.

В проверяемый период конкурсным способом закупки не проводились.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Проверкой соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлено:

1.1. В нарушении пунктов 4, 7 статьи 38 Закона № 44-ФЗ не внесены изменения в Положение о порядке работы и в должностную инструкцию контрактного управляющего;

1.2. В нарушении статьи 39 Закона № 44-ФЗ отсутствует Положение о работе Единой комиссии в новой редакции;

1.3. В нарушении пункта 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемочная комиссия создана Учреждением в количестве 4 человек;

1.4. Отсутствует новая редакция Положения о приемочной комиссии;

1.5. В нарушении пункта 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, документ о приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, оказанной услуги подписывает директор Учреждения;

1.6. В нарушении пункта 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменения в план-график закупок своевременно не вносились;

1.7. В нарушении пункта 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ допущено нарушение сроков размещения заказчиком изменений в планы-графики в единой информационной системе;

1.8. Допущено разночтение при указании наименования закупки в плане-графике и информации о заключенном контракте;

1.9. В плане-графике закупок учреждения за 2021 такие расходы по поставке электроэнергии и теплоэнергии разнесены по элементу вида расхода "244 Прочая закупка товаров, работ и услуг", а в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2021 по элементу вида расходов "247 Закупка энергетических ресурсов";

2. В целях недопущения нарушений в дальнейшем, Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств» рекомендуется при организации закупок строго руководствоваться Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия необходимо представить в Комитет финансов Администрации Парфинского муниципального района в письменной форме в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Главный специалист комитета
финансов Администрации
муниципального района
_____ Н.С.Иванова

Директор МБУДО «ПДШИ»
_____ Н.В. Калистратова

Главный бухгалтер МБУДО
«ПДШИ»

_____ Н.В. Зиновьева

С актом ознакомлен, копию акта получил
Директор МБУДО «ПДШИ»

_____ Н.В. Калистратова

Приложение № 1

к акту № 5 от 09.12.2022 г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия должностной инструкции контрактного управляющего.
2. Копия приказ от 31.05.2019 № 88 «О внесении изменений в приказ МБУДО «ПДШИ» от 05.09.2018 № 141».
3. Копия приказа от 31.05.2019 № 86 «О внесении изменений в приказ МБУДО «ПДШИ» от 09.04.2018 № 75».
4. Копии планов-графиков 2021,2022.
5. Копии контракта № ПРФ/1/1917 от 10.02.2021 с ООО «ТКН», дополнительного соглашения к контракту от 04.10.2021.
6. Копия контракта № ПРФ/1/1917 от 01.02.2022 с ООО «ТКН».
7. Копии акта № 5449 от 28.02.2022 с ООО «ТКН», п/п № 321741, № 321755 от 11.03.2022.
8. Копии акта № 89 от 28.02.2022 с ООО «МП Водоканал Парфинского района», п/п № 321744, № 321747 от 11.03.2022.
9. Копии акта № 0300/412/01 от 31.01.2022 с ООО «ТНС энерго Великий Новгород», п/п № 275422 от 01.03.2022, п/п № 231524, № 231525 от 18.02.2022.
10. Копии счет № 53030000755/783 от 01.01.2022, п/п № 104340, № 104344 от 17.01.2022.
11. Копии договора № 31923 от 11.01.2021 с ООО «Экосервис», дополнительного соглашения № 4 от 30.12.2021.
12. Копия договора № 35063 от 10.01.2022 с ООО «Экосервис».
13. Копия контракта от 19.11.2021 с ОГАУ «Агентство информационных коммуникаций».

14. Копия договора от 29.11.2021 с ГК «Ансамбль народной музыки «Новгородская мозаика».
15. Копия договора от 30.03.2022 с ГБПОУ «Новгородский областной колледж искусств им.С.В. Рахманинова».
16. Копия договора от 17.02.2022 с ГБПОУ «Новгородский областной колледж искусств им.С.В. Рахманинова».
17. Копия договора № 69 от 01.01.2022 с ООО «ЦД».
18. Копия договора № 007 от 11.01.2022 с ИП Дубровским Н.В.
19. Копия контракта от 31.05.2022 с ИП Рыбаковой Е.Д.
20. Копия договора от 01.06.2022 с МБУК МКДЦ.
21. Копия договора № 006 от 11.01.2022 с ИП Дубровским Н.В.
22. Копия договора № Е-00686033 от 19.10.2021 с ООО «ДНС Ритейл».
23. Копия договора от 25.01.2022 с ИП Пименовой Е.П.
24. Копия договора № 1 от 24.05.2022 с МАУДО «ПМШ».
25. Копии договора № 003 от 15.01.2021 с ИП Дубровским Н.В., дополнительное соглашение № 2 от 30.12.2021.
26. Копии договора от 01.04.2021 с ИП Пименовой Е.П., дополнительное соглашение № 1 от 30.12.2021.
27. Копия договора № 004 от 15.01.2021 с ИП Дубровским Н.В.
28. Копия договора от 13.10.2022 с ООО «Ремстройсервис».
29. Копии договоров № 404 от 05.04.2022, № 376 от 15.02.2022 с ООО «ПАТП-Сервис».
30. Копия договора № 57/ТЛ/22 от 28.03.2022 с ООО «ПСК «Пожарная лига».
31. Копия контракта № 29 от 10.03.2022 с ФКУ ИК-9 УФСИН России по Новгородской области.
32. Копии договора № 1 от 12.01.2022 с ИП Григорьевым С.Н., спецификация, товарная накладная № 1 от 13.01.2022 , п/п № 165837 от 03.02.2022.
33. Копии договора № ВТ-МК-38364381 от 10.01.2022 с ООО «Музыка и культура», акт № 186 от 11.01.2022, п/п № 284383 от 03.03.2022.
34. Копии товарных накладных № 17/00193 от 26.11.2021, № 136 от 09.11.2021.
35. Копии оборотно-сальдовых ведомостей по счету 302 за 2021-2022.
36. Копии отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2021.

1.4. Отсутствует новая редакция Положения о приемочной комиссии;

1.5. В нарушении пункта 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, документ о приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, оказанной услуги подписывает директор Учреждения;

1.6. В нарушении пункта 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменения в план-график закупок своевременно не вносились;

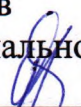
1.7. В нарушении пункта 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ допущено нарушение сроков размещения заказчиком изменений в планы-графики в единой информационной системе;

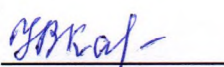
1.8. Допущено разночтение при указании наименования закупки в плане-графике и информации о заключенном контракте;

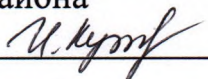
1.9. В нарушении пункта 48.2.4.7. главы III. «Классификация расходов бюджетов» Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 21.03.2022) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в план-график закупка энергетических ресурсов по элементу вида расхода отражена не верно;

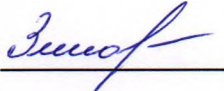
2. В целях недопущения нарушений в дальнейшем, Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Парфинская детская школа искусств» рекомендуется при организации закупок строго руководствоваться Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия необходимо представить в Комитет финансов Администрации Парфинского муниципального района в письменной форме в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Главный специалист комитета финансов Администрации муниципального района

Н.С.Иванова

Директор МБУДО «ПДШИ»

Н.В. Калистратова

Начальник отдела правовой и кадровой работы комитета по обеспечению деятельности Администрации муниципального района

И.В. Кучерова

Главный бухгалтер МБУДО

Н.В. Зиновьева

С актом ознакомлен, копию акта получил
Директор МБУДО «ПДШИ»


Н.В. Калистратова