

АКТ № 1
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг

«19» ноября 2021 года

п. Парфино
Место составления

В соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 22.10.2021 № 319-рз на основании плана проверок в сфере закупок, утвержденного распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 30.11.2020 № 350-рг, проведена выездная сплошная проверка в рамках ведомственного контроля в сфере закупок в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района (далее – учреждение), расположенного по адресу: Новгородская область, р.п.Парфино, ул. Мира д.30 А
(наименование, адрес)

Начало проверки - 29.10.2021 Окончание проверки – 12.11.2021

Проверяемый период: 01.10.2020- 01.10.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд учреждения муниципального района.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась начальником отдела правовой и кадровой работы управления делами Администрации муниципального района Кучеровой И.В., главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Ивановой Н.С.

Проверка проводилась на основании представленных учреждением и размещенных на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru единой информационной системы (далее – ЕИС) документов.

Должность директора Муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского

муниципального района с 10.06.2015 года занимает Яковлева Александра Владимировна, в соответствии с приказом Комитета культуры и спорта Парфинского муниципального района от 10.06.2015 №20-лс.

Соблюдение законодательных и иных нормативно- правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) учреждение является заказчиком в сфере закупок.

Согласно статьи 38 Закона №44-ФЗ в случае, если, совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Для выполнения полномочий по осуществлению закупок приказом учреждения от 30.11.2018 №177-лс «О приёме на работу (по внешнему совмещению)» в МБУК МКДЦ принята на работу с 01.12.2018 Тремерова Елена Анатольевна ведущим специалистом (контрактным управляющим). Согласно приказа от 03.12.2018 №160-па «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок » контрактным управляющим назначен ведущий специалист Тремерова Елена Анатольевна (имеет высшее образование).

Должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная директором учреждения 01.12.2018 года, содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные в части 4 статьи 38 Закона №44-ФЗ. Положение о порядке работы контрактного управляющего утверждено приказом учреждения от 26 июня 2015 года №122-паб.

Согласно Федеральному закону от 01.05.2019 №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01 октября 2019 года исключена из функций и полномочий контрактного управляющего обязанность разрабатывать план закупок, осуществлять подготовку изменений для внесения в план закупок, размещать в единой информационной системе план закупок и внесение изменений в него. В связи с данными изменениями, вносимыми в пункт 4 статьи 38 Закона №44-ФЗ, учреждению необходимо привести в соответствие Положение о порядке работы контрактного управляющего, должностную инструкцию контрактного управляющего.

В соответствии части 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий Тремерова Е.А. прошла обучение с 04 марта по 06 марта 2014 года в филиале СПбГЭУ в г.Великом Новгороде «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по программе «Менеджмент:

управление государственными и муниципальными закупками в объёме 16 часов. С 03.12.2018 по 21.12.2018 прошла повышение квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного образования Учебном центре «СтройЭнергоМонтажСервис» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд ФЗ-44» в объёме 120 часов.

Должность главного бухгалтера с 22 апреля 2017 года, в соответствие приказу от 22.04.2017 №26-лс, занимает Усманова Татьяна Геннадьевна, имеющая среднее специальное образование.

Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, в соответствие статьи 39 Закона №44-ФЗ «Комиссия по осуществлению закупок» приказом учреждения от 31.12.2015 №208-п (в ред. от 08.09.2020 №85-па) создана Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия), состоящая из 5 человек. Этим же приказом утверждено Положение о работе Единой комиссии.

Двое членов комиссии профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок не проходили.

В соответствие статье 94 «Особенности исполнения контракта» Закона №44-ФЗ для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта приказом учреждения от 11.06.2015 №117-паб (в ред. от 02.09.2020 №83-па, от 16.08.2021 №78-па) создана по решению заказчика приемочная комиссия, состоящая из пяти человек. Этим же приказом утверждено Положение о приёмочной комиссии и проведении экспертизы.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформлялась актом приемки отдельных этапов оказания услуг. Акт подписывается заказчиком.

Системообразующими документами, отражающими состояние финансово-экономической и закупочной активности учреждения, являются план-график закупок и принятый объем денежных обязательств.

План-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности учреждения после утверждения плана его финансово-хозяйственной деятельности. План финансово-хозяйственной деятельности является актом финансового планирования, предусматривающим планируемые доходы и расходы в соответствующем периоде.

При формировании плана-графика закупок с 1 января 2020 года муниципальные заказчики руководствуются постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой

информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – постановление №1279).

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона №44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 №71-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") установлено, что план-график формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Таким образом, закупка не может быть осуществлена в случае отсутствия денежных обязательств, доведенных для исполнения обязательств.

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год утвержден 09.01.2020, на 2021 год – 11.01.2021, следовательно, план-график закупок заказчиком должен быть утвержден и размещен на официальном сайте до 23.01.2020 и 25.01.2021 соответственно.

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте, планы-графики утверждены и размещены заказчиком в ЕИС 22 января 2020 года и 20 января 2021 года соответственно.

Согласно пункту 8 статьи 16 «Планирование закупок» Закона №44-ФЗ при изменении показателей планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений планы-графики подлежат изменению, при необходимости. Учреждением в план-график 2020 года вносились изменения, в результате были размещены 11 редакций плана-графика.

В проверяемом периоде 2021 года размещено 8 редакций плана-графика, казначейский контроль в установленном порядке пройден, получено уведомление о соответствии.

Согласно плану-графику на 2021 год (версия 8; действующая редакция) расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы в сумме 7187380,18 рублей.

Согласно плану-графику от 09.11.2020(версия 11) на 2020 год были запланированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 16797726,66 рублей.

Общая сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком на коммунальные услуги и услуги связи, была запланирована в сумме 3909400 рублей, конкурентные закупки – 7817252,11 рубля, особые закупки (закупки малого объема) – в сумме 5071074,55 рубля. Планирование

закупок должно предшествовать определению поставщика и закупке товаров, работ, услуг.

	План ФХД от 31.12.2020	План-график от 09.11.2020	Кассовые расходы на закупку товаров	Отклонение от плана ФХД	Отклонение от плана- графика
Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг всего	16416925,06	16797726,66	13993525,92	-2423399,14	-2804200,74
в том числе: по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года	8036,24	х	8036,24	-	х
по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году (2020 год)	16408888,82	16797726,66	13985489,68	-2415362,90	-2812236,98

В нарушение действующего законодательства, изменения в план-график закупок своевременно не вносились.

Нарушение срока вносимых в планы-графики изменений в единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки правонарушения по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Положениями Закона №44-ФЗ предусмотрена обязанность нормирования в сфере закупок, которое регламентируется статьей 19 указанного закона. Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 №479 (ред. от 18.07.2019) «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» явилось основой при разработке нормативных актов муниципальными образованиями.

На основании пункта 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ бюджетные учреждения рассчитывают нормативы затрат в рамках выполнения муниципального задания. Муниципальное задание доведено до МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района Постановлением Администрации муниципального района от 27.01.2020 №38 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальное задание на 2021 утверждено Постановлением Администрации муниципального района от 11.01.2021 №1 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Администрацией муниципального района утверждено Постановление от 02.02.2016 №69 «Об утверждении правил определения требований ккупаемым Администрацией Парфинского муниципального района, подведомственными ей казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», Постановление от 26.12.2014 №848 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Парфинского муниципального района, в том числе подведомственных им учреждений».

В соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ цена контракта, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. №567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В отчетном периоде осуществлялись закупки по пунктам 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. На основании части 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ определение и обоснование цены контракта, заключаемого в рамках закупки предусмотренной частью 12 статьи 93, проводимого с использованием электронной площадки должно содержать расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки, предусмотренной, в том числе пунктами 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. Таким образом, в контрактах, заключенных по указанным пунктам, не требовалось обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Закупки по части 12 статьи 93 на электронных площадках не осуществлялись.

Во исполнение указа Губернатора Новгородской области от 27.03.2019 №108 в целях повышения эффективности расходования средств при закупках, осуществляемых по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и переводу закупок, осуществляемых у

единственного поставщика, в том числе малого объема, в конкурентную форму, приказом от 21.08.2019 №113-па «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для муниципальных нужд и об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов» в МБУК «МКДЦ Парфинского муниципального района» утвержден Порядок осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов.

В проверяемом периоде осуществлена 1 закупка малого объема с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков».

По результатам закупки ИКЗ 213531200377553120100100050000000244 по текущему ремонту здания филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК с ООО «Агропром Сервис» заключен контракт 3/21 от 16.07.2021 на сумму 158000,00 рублей. 31.07.2021 заключено соглашение о расторжении контракта (с датой подписания 15.10.2021) по соглашению сторон. В нем неверно указан ИКЗ 213531200377553120100100070014339244. При комиссионной приемке работ по текущему ремонту здания филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК с участием представителей по строительному контролю ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» выявлены не соответствия объемов и качества выполненных работ. В результате, чего снижена цена контракта на сумму 133517,00 рублей. Ввиду того, что Подрядчик нарушил условия контракта по срокам выполненных работ, учреждением начислены пени в сумме 2143,00 рублей. На основании пункта 5.6 раздела 5 муниципального контракта оплата выполненных работ по контакту осуществлена путем выплаты Подрядчику суммы, уменьшенной на сумму неустойки (пени).

В проверяемом периоде конкурентным способом учреждением проведено 2 закупки:

№ 0350300036120000006 ИКЗ 203531200377553120100100140012910244 на поставку автомобиля ГАЗ-32217(или эквивалент) в сумме 1482286,00рублей . Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (0350300036120000006) от 6 ноября 2020 года по итогам проведения закупки не подано ни одной заявки и аукцион признан несостоявшимся.

30.04.2021 заключен контракт с ООО «Агропром Сервис» по выполнению работ по текущему ремонту здания филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК (ИКЗ 213531200377553120100100070014339244) в сумме 158006,00 рублей. В ЕИС размещен с нарушение срока **20.05.2021**. Контракт расторгнут по соглашению сторон 20.05.2021. Информация об исполнении размещена 25.05.2021.

13.04.2021 заключен контракт №1\21 с ООО «ТСП» по приобретению звукотехнической и светотехнической аппаратуры для филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК на сумму 784128,95 рублей (ИКЗ

213531200377553120100100080000000244) размещен в ЕИС с нарушением срока **21.04.2021**.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 19.04.2021(изменено ИКЗ 213531200377553120100100080010000244).

Согласно акту приемки, заключению экспертизы товар поставлен и выполнены монтажные работы 04.05.2021. В акте и заключении ошибочно указан товар (одежда сцены) и исполнитель Петрова И.Н.

Согласно пункта 2.3.3 контракта оплата предусматривается по мере поступления финансирования на лицевой счет учреждения. Оплата по контракту произведена **22.07.2021**(финансирование **20.07.2021**). Информация об исполнении отражена в ЕИС с нарушением **16.08.2021**.

По пункту 8 статьи 93 Закона №44-ФЗ были совершены закупки по водоснабжению и теплоснабжению.

1. Контракт теплоснабжения от 06.02.2020 №ПРФ/1/1918 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» на сумму 3523100,00 рублей (ИКЗ 203531200377553120100100030033530000) на период действия с 01.01.2020 по 31.12.2020. Контракт в ЕИС размещен своевременно 11.02.2020.

Контракт теплоснабжения от 15.02.2021 №ПРФ/1/1918 на сумму 3300000,00 рублей заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» (ИКЗ 213531200377553120100100020013530244) на период действия с 01.01.2021 по 31.10.2021. Контракт в ЕИС размещен своевременно 17.02.2021.

Контракт теплоснабжения от 10.03.2021 №ТКС-ПРФ/57-02.21 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «ТК Северная» на сумму 1500000 рублей (ИКЗ 213531200377553120100100090023530244) на период действия с 01.02.2021 по 31.12.2021 в ЕИС размещен своевременно 16.03.2021, нарушений не установлено.

Цена контракта определялась тарифным методом с применением тарифов в соответствии постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 №65/12 (ред. от 20.12.2020) "О долгосрочных параметрах регулирования, тарифах на тепловую энергию (мощность) общества с ограниченной ответственностью "Тепловая Компания Новгородская" на 2019 - 2023 годы" в размере 3376,40 руб./Гкал с 01.07.2020; в размере 3680,28 руб./Гкал с 01.01.2021 нарушений не установлено.

Согласно пункта 7 контрактов от 06.02.2020 №ПРФ/1/1918, от 15.02.2021 №ПФР /1/1918 ежемесячно до 18-го числа текущего месяца должны осуществляться авансовые платежи в размере 30% плановой общей стоимости тепловой энергии, окончательный расчет - до 10-го числа следующего месяца.

Оплата за теплоснабжение иногда производилась без учета условий контракта, с задержками сроков платежа и размеров авансирования:

за декабрь 2020 - акт №49575 от 30.12.2020, п/п от 20.01.2021 в сумме 248299,09 рублей (счет на оплату вх.№3 от 11.01.2021);
авансовые платежи на январь 2021 в сумме 253801,81 рубль, п/п 19.02.2021(счет на оплату вх.№12 от 10.02.2021);
за январь 2021 - акт №897 от 31.01.2021, п/п от 19.02.2021 в сумме 398125,66 рубля(счет на оплату вх.№12 от 10.02.2021).

2.Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 24.01.2020 № 14/20 на 2020год заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 81700,00 рублей (ИКЗ 203531200377553120100100010023600000) на период действия контракта с 01.01.2020 по 31.12.2020. ЕИС размещен 30.01.2020 без нарушения срока.

Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 21.01.2021 №17/21 на 2021 год заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 104400,00 рублей (ИКЗ 213531200377553120100100040010000244) на период действия контракта с 01.01.2021 по 31.12.2021. В ЕИС размещен 27.01.2021 без нарушения срока.

Муниципальный контракт составлен на основании типовых договоров, утвержденных постановлением Правительства от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения». В договоре не прописано, что оплата по предоставлению акта- приемки.

При заключении контракта его цена определялась тарифным методом с применением тарифов в соответствии постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 11.12.2018 №61/3 на водоснабжение в размере 94,68 руб./м3 с 01.01.2020, в размере 96,68 руб./м3 с 01.01.2021, на водоотведение в размере 62,69 руб./м3 с 01.01.2020, в размере 59,90 руб./м3 с 01.01.2021, нарушений не установлено.

Согласно пункта 3.5 раздела III контракта муниципальный заказчик оплачивает полученную холодную воду и отведенные сточные воды до 10-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании представления первичных документов не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, счетов оплаты, составленных по унифицированной форме и содержать реквизиты, предусмотренные ст.9 Федерального Закона «О бухгалтерском учете» № 402 ФЗ от 06.12.2011 года.

Оплата иногда производилась без учета условий контракта, с задержками сроков платежа:

за декабрь 2020 - акт №1197 от 25.12.2020, п/п от 28.01.2021 в сумме 6269,61рублей (счет вх.№1 от 11.01.2021);

за февраль 2021 - акт № 116 от 28.02.2021, п/п от 12.03.21 в сумме 4434,91рубля(счет от 28.02.2021).

3. Закупка электроэнергии учреждением совершалась по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Муниципальный контракт энергоснабжения с Обществом с ограниченной ответственностью «ТНС энерго Великий Новгород» на 2020 год был заключен 24.01.2020 №53030000753 на сумму 271600,00 рублей (ИКЗ 203531200377553120100100020013512000). В ЕИС размещен 31.01.2020 без нарушения срока. В контракт внесены изменения, составлен и подписан 05.03.2020 прокол разногласий. Дополнительным соглашением к муниципальному контракту энергоснабжения от 30.11.2020 № 1, подписанным 18.12.2020, была изменена цена контракта на 284263,51рубля. В ЕИС размещено с нарушение срока 20.01.2021. Дополнительным соглашением к муниципальному контракту энергоснабжения от 31.12.2020 № 2, подписанным 12.02.2021, была изменена цена контракта на 324329,45рублей. В ЕИС дополнительное соглашение размещено своевременно 17.02.2021.

На 2021 год 20.01.2021 №53030000753 на сумму 300000,00 рублей (ИКЗ 213531200377553120100100030013512244). Протокол разногласия подписан 01.02.2021. В ЕИС контракт размещен 05.02.2021.

Стоимость электроэнергии определялась тарифным методом с применением нерегулируемых тарифов в соответствии Постановлению Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Согласно условиям контракта исполнение обязательств по оплате электрической энергии(мощности) производиться в следующие сроки:

Наименование платежа	Размер и сроки платежа
Плата за объем покупки электрической энергии (мощности), подлежащей оплате в текущем расчетном периоде	30% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде - до 10-го числа расчетного месяца; 40% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде - до 25-го числа расчетного месяца.
Окончательный расчет	до 18-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

В нарушение раздела 4 «Порядок определения стоимости электрической энергии (мощности) и порядок расчетов» муниципального контракта оплата за энергоснабжение иногда производилась без учета условий контракта, с задержками сроков платежа и размеров авансирования:

за сентябрь 2020 - акт №0300/10131/1 от 30.09.2020, п/п от 21.10.2020 на сумму 16795,68рублей (счет №25 от 19.10.2020);

за декабрь 2020 - акт №03300/13791/01 от 31.12.2020, п/п от 21.01.2021 на сумму 23607,96рублей (счет вх.№9 от 14.01.2021);

авансовые платежи за январь 2021 в сумме 28046,16рублей перечислены 28.01.2021;

авансовые платежи за февраль 2021г. в сумме 44307,29рублей перечислены 18.02.2021 (счет вх.№9 от 14.01.2021);

за февраль 2021- акт № 0300/1659/01 от 28.02.2021, п/п от 19.03.2021 в сумме 1803,76рубля (счет вх.№22 от 12.03.2021).

Согласно пункта 6.8 контракта в случае невыполнения обязательств по оплате в установленные сроки потребитель обязан уплатить пени в размере, определенном статьей 37 ФЗ от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике». Оплата пени влечет неэффективное расходование бюджетных средств.

Нарушение порядка оплаты по контрактам является изменением его существенных условий.

Изменение существенных условий контракта содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом, содержит признаки административного правонарушения по статье 7.32.5 КоАП РФ.

4. Закупка общедоступных услуг связи осуществляется по пункту 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года №147-ФЗ « О естественных монополиях».

По предоставлению услуг телефонной связи были заключены контракты с ПАО«Ростелеком» от 27.02.2020 №253000004622 на сумму 33000 рублей (ИКЗ 203531200377553120100100040046110000). В ЕИС контракт размещен 28.02.2020 .

Контракт на 2021 год заключен 02.02.2021 на сумму 33000 рублей (ИКЗ 213531200377553120100100010016110244). В ЕИС размещен 04.02.2021 нарушений нет.

Стоимость услуг связи определялась исходя из объема полученных услуг и утвержденных тарифов на услуги связи. Приемка поставленных услуг связи осуществлялась ежемесячно по актам приема-передачи выполненных работ. Согласно пункту 7 приложения №1 от 27.02.2020 оплата счета и счета-фактуры за Услуги производится Абонентом в срок до 25 числа месяца, следующего за расчетным периодом. Срок оплаты не нарушался.

Проведена выборочная проверка исполнения контрактов (договоров):

Проведена выборочная проверка исполнения контрактов (договоров):

17.08.2020 путем проведения аукциона в электронной форме (№ аукциона 035030003612000003) был заключен контракт на поставку звуковой аппаратуры (ИКЗ 203531200377553120100110010000244) на сумму 170000 рублей. В ЕИС контракт размещен 20.08.2020. По настоящему Контракту Заказчик производит оплату в течение 15 рабочих дней после поставки оборудования на основании выставленного счета, счета-фактуры, товарной накладной и оформленных и подписанных актов приема-передачи. Контракт исполнен без нарушений. (Заключение экспертизы 05.10.2020 оплачен 14.10.2020)

27.04.2020 путем проведения аукциона в электронной форме (№ аукциона 035030003612000006) заключен контракт с ИП Сапроновым С.Ю. по капитальному ремонту кровли и фасада здания МБУК МКДЦ (ИКЗ 203531200377553120100100070014120000) на сумму 6759375,10 рублей. В ЕИС размещен 27.04.2020. Дополнительным соглашением №2 в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ, пункта 12.2 муниципального контракта, увеличен объем работ на 9,9%, изменена цена контракта на 7428553,10 рубля.

03.06.2021 проведено комиссионное обследование ремонта здания.

Просрочка исполнения контракта составила 184 дня. Начислено пени в сумме 36773,47 рубля. На основании пункта 5.6 муниципального контракта оплата выполненных работ по контакту осуществлена путем выплаты Подрядчику суммы, уменьшенной на сумму неустойки (пени).

Оказание коммунальных услуг носит длящийся характер, их приемка осуществляется с определенной периодичностью (ежемесячно), и оплата услуг согласно условиям заключенных муниципальных контрактов осуществляется ежемесячно, отчеты об исполнении отдельных этапов контрактов по фактам приемки и оплаты услуг, в реестре контрактов заказчиков размещаются с нарушением срока.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг по муниципальному контракту **21.01.2021** на электроснабжение электрической энергией №5303000753 от 24.01.2020- информация об исполнении в ЕИС отражена **25.02.2021**.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг по муниципальному контракту **19.03.2021** на электроснабжение электрической энергией №5303000753 от 20.01.2021- информация об исполнении в ЕИС отражена **29.03.2021**.

Акт от **12.05.2021** размещен в ЕИС **20.05.2021**.

Акт от **17.06.2021** размещен в ЕИС **29.06.2021**.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг от **10.12.2020** по муниципальному контракту на теплоснабжение №ПРФ/1/1918 от 06.02.2020 – информация об исполнении в ЕИС отражена **18.12.2020**.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг от 12.05.2021 по муниципальному контракту на теплоснабжение №ПРФ/1/1918 от 15.02.2021 – информация об исполнении в ЕИС отражена 20.05.2021.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг от 19.05.2021 по муниципальному контракту на теплоснабжение №ТКС-ПРФ/57-02.21 от 15.02.2021 – информация об исполнении в ЕИС отражена 29.05.2021.

Акт от 12.05.2021 размещен в ЕИС 20.05.2021.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг связи от 20.10.2020 по муниципальному контракту №253000004622 от 27.02.2020 – информация об исполнении в ЕИС отражена 28.10.2020.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг связи от 19.03.2021 по муниципальному контракту №253000004622 от 02.02.2021 – информация об исполнении в ЕИС отражена 29.03.2020.

Акт от 12.05.2021 размещен в ЕИС 20.05.2021.

Акт от 17.06.2021 размещен в ЕИС 29.06.2021.

Акт от 20.08.2021 размещен в ЕИС 31.08.2021.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг от 12.02.2021 по муниципальному контракту на водоснабжение №17/21 от 21.01.2021 – информация об исполнении в ЕИС отражена 25.02.2021.

Акт от 12.05.2021 размещен в ЕИС 20.05.2021.

Акт от 05.08.2021 размещен в ЕИС 02.09.2021.

Акт приемки отдельного этапа оказания услуг 18.12.2020 по энергосервисному контракту №9-19 от 25.01.2019 - информация об исполнении в ЕИС отражена 29.01.2021.

Акт от 20.01.2021 размещен в ЕИС 29.01.2021.

Акт от 13.05.2021 размещен в ЕИС 07.06.2021.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по ст. 93 Закона 44-ФЗ	Цена контракта	Фактически приобретено товаров, услуг	Отклонение
п. 1 Услуги связи	33000,00	31869,33	-1130,67
п. 8 Услуги по холодному водоснабжению и водоотведению	81700,00	60649,22	-21050,78
п. 8 Услуги теплоснабжения	3523100,00	3103295,38	-419804,62
п. 29 Услуги электроснабжения	324329,45	322135,22	+2194,23
По ст.59 конкурсные закупки	7817252,11	7817252,11	---

Цена контракта является твердой и изменению не подлежит, кроме случаев установленных статьей 95 Закона №44-ФЗ. В связи с фактическим уменьшением затрат на услуги по теплоснабжению, услуги связи, услуги по холодному водоснабжению и водоотведению за 2020 год цена должна быть изменена. В целях документального оформления изменения цены

быть изменена. В целях документального оформления изменения цены стороны заключают дополнительное соглашение к контракту (договору). Дополнительные соглашения Учреждением не заключены.

В связи с увеличением общей стоимости объема фактического потребления электрической энергии цена договора изменена на сумму 324329,45 рублей. Оформлено и подписано дополнительное соглашение к муниципальному контракту. При этом контракт оплачен в сумме 322135,22 рубля.

При выборочной проверке контрактов (договоров), заключенных учреждением:

- установлено, что в некоторых из них отсутствует ИКЗ, в преамбуле договоров с единственным поставщиком по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ссылка на них, как на основание для заключения контрактов отсутствует, поэтому проверить законность заключения договоров не представляется возможным.

Контрагент	№ и дата договора (контракта)	ИКЗ	Ссылка на 4 и 5 п.1 ч. ст, 93 №44-ФЗ
ИП Дубровский Н.В.	№ 202 от 05.10.2020; 203 от 06.10.2020; 223 от 26.10.2020; 224 от 24.10.2020; 239 от 05.11.2020; 302 от 18.12.2020; 324 от 25.12.2020,	Отсутствует	Отсутствует
ИП Рыбакова Т.И.	№ 14,15 от 01.10.20; № 16 от 23.10.20; №15 от 27.10.20; № 17 от 03.12.20; № 18 от 11.12.20; № 18,19,20 от 25.12.20;		Отсутствует
ООО «Киммерия –Сервис»	№1239 от 09.11.20	Отсутствует	Отсутствует
ООО «Киммерия»	№1830 от 09.11.20	Отсутствует	Отсутствует
ИП Гуляев В.А.	№5452 от 01.10.20	Отсутствует	Отсутствует
ООО «ЛакиТикет»	№ВН2021/07/01-1 от 01.07.21	Отсутствует	

В преамбуле договора изготовления и поставки мебели №4568 от 08.06.2021 с ООО «Мебель Строй» неверно указано, что договор заключается в соответствии с пунктом **54** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (« 54) осуществление закупки работ по модернизации информационных систем ...»)

Во всех договорах предусмотрена ответственность сторон.

Проверку в части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществлял начальник отдела правовой и

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей;

Учреждения, перечисленные в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в пределах пяти миллионов рублей или пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем тридцать миллионов рублей, а также на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в пределах десяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем пятьдесят миллионов рублей, либо на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В ходе проверки установлено, что:
Годовой объем закупок- 16 797 726,66 рублей.

Закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ - 2 449 641,88 рубль.
Закупки по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ- 2 621 432,67 рубля.

Данное ограничение за проверяемый период нарушено. Годовой объем закупок, осуществленный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона от №44-ФЗ в 2020 г. составил **2449641,88** рублей, что составляет **более десяти процентов** совокупного годового объема закупок заказчика и превышает два миллиона рублей. При осуществлении закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ нарушений не выявлено.

Сферы действия запретов статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривают, что Правительство РФ выпускает нормативные правовые акты, которые запрещают допуск иностранных товаров, а также работ и услуг, которые исполняют иностранные лица. К ним относятся Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Если заказчик проводит заказы, на которые распространяется действие перечисленных актов, то он должен отклонить заявки, которые предлагают к поставке зарубежную продукцию. Исключение сделано только для стран ЕАЭС (Россия, Белоруссия, Армения, Киргизия, Казахстан). Поскольку конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) за проверяемый период на закупку данных товаров не проводилось, соблюдение данного запрета у заказчика не возникло.

Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, но с учетом пункта 3 части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ в данный совокупный годовой объем закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Годовой объем закупок, осуществленный на основании пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ в 2020 г. составил 5071074,55 рублей. Заключено муниципальных контрактов в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с единственным поставщиком на сумму 3909400,00 рублей. Конкурентным способом проведены пять закупок на сумму 7817252,11рубля у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций, что составляет 100% совокупного годового объема закупок, следовательно, требования пункта 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ не нарушены.

Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Цена каждого из договоров (контрактов), заключенных МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр, Парфинского муниципального района» за проверяемый период не превышала 600 000,0 рублей, следовательно, они заключены в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ правомерно.

За проверяемый период (с 01.10.2020 по 31.12.2020) конкурентных закупок не осуществлялось.

За проверяемый период (с 01.01.2021 по 01.10.2021) проведено две конкурентные закупки путем размещения электронных аукционов.

В ходе проверки установлено следующее.

Извещение №0350300036121000001 от 18.03.2021. Приобретение звукотехнической и светотехнической аппаратуры для филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК. Начальная максимальная цена контракта-796 070,00 рублей. Согласно требованиям аукционной документации установлено, что первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значения, установленным в документации об электронном аукционе и указание на товарный знак. Требования к конкретным показателям установлены в Технических характеристиках звукотехнической и светотехнической аппаратуры, являющихся приложением к аукционной документации.

В разделе 1 «Светодиодный прожектор заливающего света»

В пункте 1.12 «Габариты» установлены требования :

Ширина	Не более 270 мм
Глубина	Не более 100 мм
Высота	Не более 240 мм

Поставщиком ООО «ТСП» предложен товар иного размера, а именно:

Ширина	218 мм
Глубина	123 мм
Высота	245 мм

В пункте 2.6.2 пункта 2.6. «Управление» установлены требования:

2.6.2	Количество каналов управление	Не менее 13 штук
-------	-------------------------------	------------------

Поставщиком данный показатель не указан.

В пункте 6.9 раздела 12 «Устройство разделения сигналов» установлены требования:

6.9	Габаритные размеры (ВхШхГ), мм	не менее 115x118x62 не более 120x125x68
-----	--------------------------------	-----------------------------------------

Поставщиком предложен товар иного размера, а именно:

6.9	Габаритные размеры (ВхШхГ), мм	64x118x120
-----	--------------------------------	------------

В пункте 6.10 раздела 12 «Устройство разделения сигналов» установлены требования:

6.10	вес, кг	Не более 0,65	х
------	---------	---------------	---

Поставщиком не указан вес.

В разделе 13 «Радиосистема» установлен требуемый радиус действия: не менее 90 метров, не более 100 метров. Подрядчиком данный показатель не конкретизирован, указан радиус действия до 91 метра.

В разделе 13 «Радиосистема» установлено требуемое время работы не менее 10 часов. Подрядчиком данный показатель не конкретизирован, указано до 10 часов.

В пункте 9.1.разделе 15 «Комплект акустической коммутации» установлены требования, которые не могут меняться.

15	Комплект акустической коммутации	9.1	Состав:		Кабель акустический 2*2.5 разъемы Speakon 20 метров	шт	4
----	----------------------------------	-----	---------	--	-----------------------------------------------------	----	---

Подрядчиком не указан метраж акустического кабеля.

Вторым поставщиком ООО «Мультитрек» предоставлены конкретные показатели в полном объеме.

На основании изложенного, единая комиссия не правомочна была признавать победителем электронного аукциона ООО «ТСП», так как заявка указанного поставщика не соответствует требованиям установленным в аукционной документации.

Извещение №0350300036121000002 от 02.04.2021. Текущий ремонт здания филиала МБУК МКДЦ Юрьевский ДК. Начальная максимальная цена контракта- 158 800,00 рублей. Нарушений при определении поставщика не выявлено. Предоставленные документы соответствуют требованиям аукционной документации.

В ходе проверки проведена выборочная проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта; своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на основании данных журнала учета

операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам, счетам-фактурам, актам выполненных работ, нарушений не установлено.

Заключение по результатам проведенной плановой проверки:

1. Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1.1. Нарушения сроков размещения заказчиком в единой информационной системе изменений в планы-графики;

1.2. Отдельные документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в ЕИС своевременно не размещены;

1.3. Учреждением не вносились изменения в нормативные документы в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.4. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

1.5. Нарушено ограничение объёма закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.6. Не соблюдены требования по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), единой комиссией не правомочно был признан победитель электронного аукциона.

2. В целях недопущения нарушений в дальнейшем, Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района рекомендуется при организации закупок строго руководствоваться Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия, необходимо предоставить в Комитет финансов Администрации Парфинского муниципального района в письменной форме в срок, не превышающий пять рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Акт составлен на 20 страницах в 2-х экземплярах.

Прилагаемые к акту документы: на 30 листах в 1-м экземпляре.

Прилагаемые к акту документы: на 30 листах в 1-м экземпляре.

Приложение № 1

к акту № 1 от 15.11.2021 г.

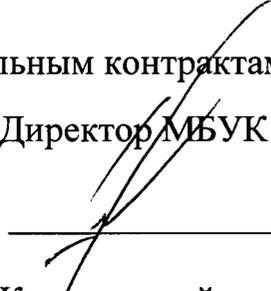
Перечень копий прилагаемых документов:

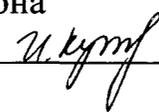
1. Копия должностной инструкции контрактного управляющего.
2. Копии контракта №53030000753 от 24.01.2020 и дополнительного соглашения от 12.02.2021, заключенных с ООО «ТНС энерго Великий Новгород».
3. Копии контракта поставки светового оборудования от 16.11.2020 № 1/21, заключенного с ООО «ТСП», дополнительного соглашения от 19.04.2021.
4. Копия договора на изготовление и поставку мебели с ООО «Мебель Строй» № 4568 от 08.06.
5. Копия карточки учета средств и расчетов.
6. Копии плана ФХД за декабрь 2020.
7. Копии план-графиков 2020,2021.
8. Копия акта приемки товара по договору №1\21 от 04.05.2021.
9. Информация об исполнении контракта.
10. Копии отчета об исполнении за 2020.
11. Копии счетов на оплату по муниципальным контрактам.

Главный специалист комитета финансов Администрации муниципального района

Н.С.Иванова

Директор МБУК МКДЦ


 _____ А.В.Яковлева

Начальник отдела правовой и кадровой работы управления делами Администрации муниципального района

И.В. Кучерова

Контрактный управляющий МБУК МКДЦ


 _____ Е.А.Тремерова

Главный бухгалтер

МБУК МКДЦ


 _____ Т.Г.Усманова

С актом ознакомлен, копию акта получил
 Директор МБУК МКДЦ


 _____ А.В.Яковлева