

АКТ № 1
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

« 21 » апреля 2020 года

п. Парфино
Место составления

В соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 20.03.2020 № 59-рз на основании плана проверок в сфере закупок, утвержденного распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 09.12.2019 № 472-рз, проведена выездная сплошная проверка ведомственного контроля в сфере закупок в Муниципальном бюджетном учреждении «Центр финансово-экономического, методического и технического обслуживания учреждений сферы культуры и дополнительного образования детей Парфинского муниципального района» (далее – учреждение), расположенного по адресу: Новгородская область, р.п.Парфино, ул. К.Маркса, д.65
(наименование, адрес)

Начало проверки - 06.04.2020г. Окончание проверки – 21.04.2020г.

Проверяемый период: 01.03.2019- 01.03.2020 .

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд учреждения муниципального района.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Трофимовой А.А., главным специалистом бюджетного отдела комитета финансов Администрации муниципального района Кузнецовой Е.В.

(должность, Ф.И.О. должностного лица контрольного органа в сфере закупок)

Должность директора Муниципального бюджетного учреждения «Центр финансово-экономического, методического и технического обслуживания учреждений сферы культуры и дополнительного образования детей Парфинского муниципального района» занимает Сафронова Светлана

Борисовна в соответствии с приказом комитета культуры и спорта муниципального района от 05.04.2010 № 1-к.

Проверка проводилась на основании представленных учреждением и размещенных на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru единой информационной системы (далее – ЕИС) документов.

Соблюдение законодательных и иных нормативно- правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) учреждение является заказчиком в сфере закупок.

В целях реализации части 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ, так как совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, для выполнения полномочий по осуществлению закупок назначен контрактный управляющий.

Приказом учреждения от 01 апреля 2014 года № 49 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначен заместитель директора МБУ «ЦФМТО» Тремерова Елена Анатольевна.

Должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная директором учреждения 22.04.2017, содержит функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные в части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ. Положение о порядке работы контрактного управляющего утверждено приказом учреждения от 01 апреля 2014 года № 49.

Согласно приказу от 21.04.2017 № 22-к Тремерова Е.А. переведена на должность главного специалиста, контрактного управляющего, однако, изменения в нормативные документы не внесены.

Согласно Федеральному закону от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01 октября 2019 года исключена из функций и полномочий контрактного управляющего обязанность разрабатывать план закупок, осуществлять подготовку изменений для внесения в план закупок, размещать в единой информационной системе план закупок и внесение изменений в него. В связи с данными изменениями, вносимыми в пункт 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, учреждению необходимо привести в соответствие Положение о порядке работы контрактного управляющего, должностную инструкцию контрактного управляющего.

В соответствии ч. 6 статьи 38, ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ главный специалист, контрактный управляющий с 03.12.2018 по 21.12.2018 прошла обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования Учебный центр «СтройЭнергоМонтажСервис» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд ФЗ-44» в объеме 120 часов.

Обязанности главного бухгалтера с 01.01.2016 в соответствии приказу от 31.12.2015 № 64-к исполняет Егментьева Наталья Анатольевна, имеющая высшее образование.

Для определения поставщиков, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, в соответствии статьи 39 «Комиссия по осуществлению закупок» Закона № 44-ФЗ приказом учреждения от 26.01.2017 № 9 (в ред. от 24.12.2018 № 94) учреждением создана Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – комиссия). Положение о работе Единой комиссии утверждено приказом учреждения от 26.01.2017 № 9.

В соответствии статье 94 «Особенности исполнения контракта» Закона № 44-ФЗ для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта приказом от 16.01.2015 № 9 (в ред. от 04.03.2019 № 27) утверждена созданная по решению заказчика приемочная комиссия, состоящая из пяти человек.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформлялась Актом приемки отдельных этапов оказания услуг, который подписывается заказчиком.

Во исполнение указа Губернатора Новгородской области от 27.03.2018 № 108 в целях повышения эффективности расходования средств при закупках, осуществляемых по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и переводу закупок, осуществляемых у единственного поставщика, в том числе малого объема, в конкурентную форму, приказом от 19.08.2019 № 88 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для нужд учреждения» утвержден Порядок осуществления закупок малого объема с использованием специализированных ресурсов (далее – Порядок осуществления закупок малого объема). Закупки малого объема заказчиков регионального уровня с января 2019 года осуществляются с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков».

Положениями Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность нормирования в сфере закупок, которое регламентируется статьей 19 указанного закона. Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 479

"Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" явилось основой при разработке нормативных актов муниципальными образованиями.

Для нормирования в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Администрацией муниципального района разработаны постановления от 02.02.2016 № 69 «Об утверждении правил определения требований ккупаемым Администрацией Парфинского муниципального района, подведомственными ей казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», от 26.12.2014 № 848 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Парфинского муниципального района, в том числе подведомственных им учреждений».

При формировании плана-графика муниципальные заказчики руководствовались постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее – постановление № 554). Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также Требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг были утверждены Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043 (далее - Требования N 1043). Постановления утрачивают силу с 1 января 2020 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279.

Системообразующими документами, отражающими состояние финансово-экономической и закупочной активности учреждения, являются план-график закупок и принятый объем денежных обязательств.

План-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности учреждения после утверждения плана его финансово-хозяйственной деятельности. План финансово-хозяйственной деятельности является актом финансового планирования, предусматривающим планируемые доходы и расходы в соответствующем периоде.

План-график был размещен заказчиком на официальном сайте своевременно 21 января 2020 года.

Согласно п. 8 ст. 16 «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ при изменении показателей планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений планы-графики подлежат изменению. Учреждением в план-график 2019 года вносились изменения, в результате были размещены 5

редакций плана-графика. Планы-графики 2-й версии, утвержденный 11.02.2019, размещенный в ЕИС 15.02.2019, 3-й версии, утвержденный 12.04.2019, размещенный в ЕИС 18.04.2019, были размещены позднее предусмотренных законодательством сроков.

Нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ содержит признаки административного правонарушения статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") установлено, что план-график формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Таким образом, закупка не может быть осуществлена в случае отсутствия денежных обязательств, доведенных для исполнения обязательств.

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год утвержден 10.01.2020. Согласно информации, размещенной в ЕИС, план-график на 2020 год утвержден своевременно 17.01.2020. В проверяемом периоде 2020 года размещена своевременно 1 редакция плана-графика.

Согласно плану-графику на 2020 год (версия 0; действующая редакция) расходы на закупку товаров, работ и услуг **запланированы** в сумме 364012,41 рублей.

Согласно плану-графику от 15.05.2019 г. (версия 4) на 2019 год были запланированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 247771,53 рубль. Общая сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком на коммунальные услуги и услуги связи, была запланирована в сумме 97399,59 рублей, малые закупки – в сумме 150371,94 рубль. Планирование закупок должно предшествовать определению поставщика и закупке товаров, работ, услуг.

За проверяемый период закупки конкурентным способом учреждением не осуществлялись, поэтому проверка соблюдения нормирования в сфере закупок не проводилась. **Осуществлялись** закупки с единственным поставщиком по пунктам 1,4,8,29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Однако, в нарушение действующего законодательства, изменения в

план финансово-хозяйственной деятельности и план-график закупок своевременно не вносились (изменения внесены в 5-й версии 27.12.2019).

	План ФХД от 31.10.2019	План-график от 25.05.2019	Кассовые расходы на закупку товаров	Отклонение от плана ФХД	Отклонение от плана- графика
Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг всего	260600	247771,53	305745,14	+ 45145,14	+45145,14
в том числе: на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года	12 828,47	х	12 828,47	-	х
на закупку товаров, работ услуг на 2019 год	247 771,53	247771,53	292916,67	+45145,14	+45145,14

В нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ закупки товаров, работ, услуг на сумму 45145,14 рублей были совершены при отсутствии достаточного объема запланированных на закупки денежных средств.

Нарушение срока вносимых в планы-графики изменений в единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки правонарушения по ч. 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Закупка общедоступных услуг связи осуществляется по пункту 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2019, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

На предоставление услуг местной и внутризоновой связи были заключены контракты с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» от 20.02.2019 № 253000013840 на сумму 31616,00 рублей (ИКЗ 1935312004444053120100100010010000000), от 27.02.2020 № 253000013840 на сумму 33000,00 рублей (ИКЗ 2035312004444053120100100040036110000). Размещены контракты в ЕИС своевременно - 25.02.2019 и 28.02.2020 соответственно.

Стоимость услуг связи определялась исходя из объема полученных услуг и утвержденных тарифов на услуги связи. Приемка поставленных услуг связи осуществлялась учреждением ежемесячно по актам приема-передачи выполненных работ.

С июля 2019 года по соглашению сторон можно менять существенные условия контрактов, если закупаются услуги естественных монополий. Так дополнительным соглашением от 30.11.2019 № 1, которое подписано обеими сторонами 24.01.2020, цена контракта № 253000013840 была изменена на 31787,66 рублей, но изменения в план-график закупок своевременно не были внесены. Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок

содержит признаки административного правонарушения по ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта.

Согласно приложению № 3 к Контракту № 253000013840 настоящий Контракт действует с "01" января 2019 года по "31" декабря 2019 года, стоимость Контракта составляет 31787,66 рублей. В реестре контрактов размещена недостоверная информация срока исполнения контракта – 30.11.2019. В соответствии с п. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе стороны обязаны изменить стоимость Контракта исходя из фактического потребления услуг связи.

Согласно подписанным сторонами контракта актам приема-передачи услуг связи, в рамках контракта заказчику за 2019 год были предоставлены услуги связи на сумму 34568,25 рублей, в том числе:

- за январь 2019 года – на сумму 2816,52 рублей;
- за февраль 2019 года – на сумму 3136,2 рублей;
- за март 2019 года – на сумму 2936,94 рублей;
- за апрель 2019 года – на сумму 3134,7 рубля;
- за май 2019 года – на сумму 2528,22 рублей;
- за июнь 2019 года – на сумму 2712,78 рублей;
- за июль 2019 года – на сумму 2952,98 рублей;
- за август 2019 года – на сумму 2525,35 рублей;
- за сентябрь 2019 года – на сумму 2667,47 рублей;
- за октябрь 2019 года - на сумму 3314,77 рублей;
- за ноябрь 2019 года - на сумму 3034,73 рублей;
- за декабрь 2019 года - на сумму 2807,59 рублей.

Таким образом, услуги связи за декабрь 2019 года были оказаны сверх рамок контракта, что указывает на наличие в действиях заказчика нарушений [ст.34](#), ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Нарушение порядка исполнения и изменения контракта содержит признаки правонарушения по статье 7.32. КоАП РФ.

Информация об оплате услуг связи за декабрь 2019 в ЕИС не размещена. Нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, содержит признаки правонарушения по ст. 7.30. КоАП РФ.

По пункту 8 ст. 93 Закона № 44-ФЗ были совершены закупки по водоснабжению и теплоснабжению.

1. Контракт теплоснабжения от 25.02.2019 № ПРФ/1/2226 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» на сумму 40783,59 рублей (ИКЗ 193531200444053120100100060010000000) на период действия с 01.01.2019 по 31.12.2019. Контракт в ЕИС размещен своевременно 25.02.2019.

Контракт теплоснабжения от 03.03.2020 № ПРФ/1/2226 сумму 35000 рублей (ИКЗ 203531200444053120100100030043530000) в ЕИС размещен своевременно 04.03.2020, однако, размещение контракта произведено не в полном объеме. Описанное в тексте контракта Приложение №1 «Договорные величины теплопотребления, реестр тепловых нагрузок, суммарные расчетные тепловые нагрузки Потребителя (с учетом Субпотребителей) по видам теплопотребления и другие технические характеристики подаваемой тепловой энергии» в ЕИС не размещено.

Цена контракта определялась тарифным методом с применением тарифов в соответствии постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 N 65/12 (ред. от 27.12.2018) "О долгосрочных параметрах регулирования, тарифах на тепловую энергию (мощность) общества с ограниченной ответственностью "Тепловая Компания Новгородская" на 2019 - 2023 годы" в размере 3013,12 руб./Гкал с 01.01.2019, в размере 3083,47 руб./Гкал с 01.07.2019, нарушений не установлено.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 20.02.2019 № 32/19 на 2019 год заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 6000 рублей (ИКЗ 193531200444053120100100030010000000). Дополнительным соглашением от 31.10.2019 № 1, подписанным 20.11.2019, сумма контракта была изменена на 6349,21 рублей, срок действия контракта был изменен до 31.10.2019. Контракт и Дополнительное соглашение в ЕИС размещены своевременно 25.02.2019 и 26.11.2019 соответственно.

Муниципальный контракт составлен на основании типовых договоров, утвержденных постановлением Правительства от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

При заключении контракта его цена определялась тарифным методом с применением тарифов в соответствии постановлению Комитета по тарифной политике Новгородской области от 11.12.2018 № 61/3 на водоснабжение в размере 92,64 рубля с 01.01.2019, в размере 94,68 рубля с 01.07.2019, на водоотведение в размере 62,69 рубля, нарушений не установлено.

На период с 01.11.2019 по 31.12.2019 на основании п. 8 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (согласно преамбуле контракта) был заключен контракт на холодное водоснабжение и водоотведение от 22.11.2019 № 142/19 на сумму 1400 рублей, который не был предусмотрен планом-графиком.

Согласно п. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Не внесение изменений в план-график содержит признаки правонарушения по ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ.

В нарушение Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 (далее – Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ), в Отделение Управления Федерального Казначейства по Новгородской области в Старой Руссе (далее – УФК) указанный контракт для прохождения контроля соответствия цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, и документации о закупке, содержащейся в плане-графике закупок, не направлялся. Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо представление заведомо недостоверной информации и документов содержит признаки административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.7.2. КоАП РФ.

Закупка электроэнергии учреждением совершалась по пункту 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Муниципальный контракт энергоснабжения с Обществом с ограниченной ответственностью «ТНС энерго Великий Новгород» на 2019 год был заключен 20.02.2019 № 53030000808 на сумму 19000 рублей (ИКЗ 193531200444053120100100040010000000), на 2020 год 23.01.2020 № 53030000808 на сумму 25000 рублей (ИКЗ 203531200444053120100100020013512000). Дополнительным соглашением от 31.10.2019 № 3 к муниципальному контракту энергоснабжения был изменен срок действия контракта (по 31.10.2019), сумма контракта увеличена на 10% до 20900 рублей, но изменения в план-график закупок не были внесены.

Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки административного правонарушения по ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Стоимость электроэнергии определялась тарифным методом с применением нерегулируемых тарифов в соответствии Постановлению Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 " "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

Согласно условиям контракта оплата за энергоснабжение должна была производиться в следующие сроки:

Наименование платежа	Размер и сроки платежа
Плата за объем покупки электрической энергии (мощности), подлежащей оплате в текущем расчетном периоде	30% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде - до 10-го числа расчетного периода; 40% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде - до 25-го числа расчетного периода.
Окончательный расчет	до 18-го числа месяца, следующего за расчетным периодом.

Согласно п. 7.4. контракта в случае невыполнения обязательств по оплате в установленные сроки, поставщик вправе со следующего дня после наступления срока платежа, начислять неустойку за пользование чужими денежными средствами. Оплата штрафов и неустоек повлечет неэффективное расходование бюджетных средств.

В нарушение раздела 7 «Порядок определения стоимости электрической энергии (мощности) и порядок расчетов» муниципального контракта оплата за энергоснабжение иногда производилась без учета условий контракта, с задержками сроков платежа и размеров авансирования.

Изменение существенных условий контракта до внесения соответствующих в него изменений (дополнений) (в 2019 году) содержало признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ. Кроме того, согласно письму ФАС России от 28.08.2019 № ИА 74989/19, нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом, содержит признаки административного правонарушения по ст. 7.32.5 КоАП РФ.

На период с 01 ноября по 31 декабря 2019 года на основании п. 29 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (согласно преамбуле контракта) на поставку электрической энергии был заключен контракт от 01.11.2019 № 53030000808 на сумму 8000 рублей, который был не предусмотрен планом-графиком.

Согласно п. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Заключенный контракт на официальном сайте своевременно не размещен. Размещение должностным лицом в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения по п. 1.3. ст. 7.30 КоАП РФ.

В нарушение Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, в УФК указанный контракт для прохождения контроля соответствия цены контракта с информацией, содержащейся в плане-графике закупок, не направлялся. Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо представление заведомо недостоверной информации и документов содержит признаки административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.7.2. КоАП РФ.

На остальные закупки учреждение применяло пункт 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ. Тип «закупка малого объёма» популярна из-за своей простоты, так как закупки не нужно отражать в плане-графике в полном объёме (информация о них отражена одной общей суммой за год, без указания сведений по каждой закупке), составлять отчёт об исполнении этапа контракта и вносить сведения в реестр контрактов не требуется. Закупки у единственного поставщика заключаются на сумму, не превышающую 300 тысяч рублей, при этом годовой объём закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. В контрактах, заключенных по пунктам 1,4,8,29 обоснования начальной (максимальной) цены контракта не требовалось.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по ст. 93 Закона 44-ФЗ	Запланировано по планом-графиком	Фактически приобретено товаров, услуг	Отклонение
п. 1 Услуги связи	31616,0	31760,66	+144,66
п. 8 Услуги по холодному водоснабжению и водоотведению	6000,0	7244,33	+1244,33
п. 8 Услуги теплоснабжения	40783,59	33103,66	-7679,93
п. 29 Услуги электроснабжения	19000,0	26531,67	+7531,67
п. 4 Закупки на сумму до 300 тыс.руб	150371,94	194276,35	+43904,41
Всего товаров, работ, услуг:	247771,53	292916,67	+45145,14

Контроль за годовым объемом указанных закупок, заключенных с единственным поставщиком, не осуществлялся. Согласно данным аналитического учета и годового отчета «Отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности» формы 0503737 за 2019 год совершено операций с бюджетными средствами по 244 виду расходов всего в сумме 305745,14 рублей. На оплату контрактов, заключенных с единственным поставщиком, израсходованы бюджетные средства свыше запланированных планом-графиком на сумму 45145,14 рублей, следовательно, были осуществлены незапланированные закупки.

Осуществление незапланированных закупок содержит признаки административного правонарушения.

Конкурентных способов определения поставщиков в сфере действия запретов не проводилось, поэтому необходимости проведения проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не возникало. Нарушений при определении поставщиков не выявлено.

В ходе проверки проведена выборочная проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта; своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на основании данных журнала учета операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам, счетам-фактурам, актам выполненных работ, нарушений не установлено.

При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги; соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

Заключение по результатам проведенной плановой проверки:

1. Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1.1. Нарушения объемов закупок, выразившиеся в оказании услуг сверх рамок контракта;

1.2. Нарушения сроков размещения заказчиком в единой информационной системе изменений в планы-графики;

1.3. Учреждением осуществлялись закупки, не предусмотренные планом-графиком;

1.4. Отдельные документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в ЕИС своевременно не размещены;

1.5. В нарушение Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, в УФК отдельные контракты для прохождения контроля соответствия цены контракта с информацией, содержащейся в плане-графике закупок, не направлялись.

2. В целях недопущения нарушений в дальнейшем, Муниципальному бюджетному учреждению «Центр финансово-экономического, методического и технического обслуживания учреждений сферы культуры и дополнительного образования детей Парфинского муниципального района» рекомендуется при организации закупок строго руководствоваться Законом

№ 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия, необходимо предоставить в Комитет финансов Администрации Парфинского муниципального района в письменной форме в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Акт составлен на 13-х страницах в 2-х экземплярах.

Прилагаемые к акту документы: на 13 листах в 1 экземпляре.

Приложение № 1
к акту № 1 от 21.04.2020 г.

Перечень копий прилагаемых документов:

1. Копия муниципального контракта от 01.11.2019 № 53030000808, заключенного с ООО «ТНС энерго Великий Новгород».
2. Копия дополнительного соглашения от 30.11.2019 № 1 ПАО «Ростелеком» к контракту на оказание услуг связи от 20.02.2019 № 253000013840.
3. Копия муниципального контракта на холодное водоснабжение и водоотведение № 142/19.
4. Копия письма от 11.12.2019 № 306 «О заключении контракта».
5. Копия письма от 11.12.2019 № 307 «О заключении дополнительного соглашения».
6. Копии карточек учета средств и расчетов.

Главный специалист бюджетного
отдела комитета финансов
муниципального района

_____ Е.В. Кузнецова

Главный специалист отдела БУО и
КРР комитета финансов
муниципального района

_____ А.А. Трофимова

Директор МБУ «ЦФМТО»
_____ С.Б. Сафронова

Контрактный управляющий
МБУ «ЦФМТО»
_____ Е.А. Тремерова

Главный бухгалтер
МБУ «ЦФМТО»
_____ Н.А. Егментьева

Экземпляр акта получен
21 апреля 2020 года

_____ С.Б. Сафронова

