



**Российская Федерация
Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 31.10.2023 № 412-рг
р.п. Парфино

Об утверждении основных направлений долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением с министерством финансов Новгородской области от 09.02.2023 № 02-32/23-7120-13 «Об осуществлении мер направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального района



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

А.В. Залогин

Серийный номер сертификата:
0ЕС63D373ЕАВ1А01F96F73D5С33D2602
Владелец: Залогин Александр Викторович
Дата подписания: 31.10.2023 12:01
Срок действия: с 05.05.2023 по 28.07.2024

Утверждены
распоряжением Администрации
муниципального района
от 31.10.2023 № 412-рг

**Основные направления
долговой политики Парфинского муниципального района
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принимаются в целях:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Парфинского муниципального района;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Парфинского муниципального района;

обеспечения поддержания объема муниципального долга Парфинского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечения поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

1. Итоги реализации долговой политики за 2022 год и текущее состояние муниципального долга Парфинского муниципального района

Объем муниципального внутреннего долга Парфинского муниципального района по состоянию на 01 января 2023 года составил 3725,2 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 3725,2 тыс. рублей (100,0%), задолженность по кредитам банков отсутствует.

На 01 января 2023 года доля общего объема долговых обязательств муниципального района составила 2,2% от суммы доходов консолидированного бюджета Парфинского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2022 год.

В 2022 году муниципальному району по основному долгу реструктуризированы бюджетные кредиты в сумме 950,0 тыс. рублей, подлежащие уплате в 2022 году, путем предоставления рассрочки по погашению с 2022 года на период с 2025 по 2029 год (5 лет) включительно.

За 2022 год муниципальный долг не изменился, долговая нагрузка бюджета Парфинского муниципального района по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 0,2 %.

Доля расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга за 2022 год составила 0,01% от объема расходов бюджета Парфинского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Парфинского муниципального района за 2022 год произведены в сумме 11,3 тыс. рублей, что на 4,2 тыс. рублей меньше, чем в 2021 году.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга приняты следующие меры:

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по Соглашению от 24.08.2012 № 02-32/45, заключенному с министерством финансов Новгородской области (дополнительное Соглашение от 27.07.2020 № 02-32/20-82) в сумме 950,0 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по Соглашению от 24.08.2012 № 02-32/45, заключенному с министерством финансов Новгородской области (дополнительное Соглашение от 01.06.2022 № 02-32/2022-03) в сумме 950,0 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по Соглашению от 06.09.2017 № 02-32/17-22, заключенному с министерством финансов Новгородской области (дополнительное Соглашение от 01.06.2020 № 02-32/20-03) в сумме 1825,2 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

погашение и обслуживание долговых обязательств осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

В соответствии с приказом министерства финансов Новгородской области от 12.09.2023 № 167 «Об утверждении Перечней муниципальных образований Новгородской области, отнесенных к группам с высоким уровнем долговой устойчивости, со средним уровнем долговой устойчивости и с низким уровнем долговой устойчивости» Парфинский муниципальный район отнесен к группе с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2023 году коммерческие кредиты в бюджет муниципального района не привлекались.

В сентябре 2023 года бюджету муниципального района из областного бюджета в соответствии с Соглашением от 05.09.2023 № 02-32/23-05, заключенному с министерством финансов Новгородской области предоставлен бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района в сумме 5,0 млн. рублей на 5 лет для погашения просроченной кредиторской задолженности по налогам ООО «МП Водоканал Парфинского района» (далее – предприятие).

Предприятие, учредителем которого является Администрация муниципального района, находится в тяжелом финансовом положении и не имеет возможности самостоятельно заплатить задолженность по налогам. Не

погашение задолженности по налогам могло привести к рискам прекращения водоснабжения и водоотведения населения муниципального района и прохождения безаварийного отопительного сезона.

По состоянию на 01 января 2024 года общий объем муниципального долга составит 8725,2 тыс. рублей или 5,0% от ожидаемой суммы доходов консолидированного бюджета Парфинского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2023 год.

2. Основные факторы, влияющие на характер и направления долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными факторами, влияющими на характер и направления долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, являются:

необходимость обеспечения выполнения условий реструктуризации задолженности Парфинского муниципального района перед Новгородской областью по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлениями Правительства Новгородской области: от 15 мая 2020 года № 197 «Об утверждении Правил проведения в 2020 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов и городского округа перед Новгородской областью по бюджетным кредитам», от 13.05.2022 № 256 «Об утверждении Правил проведения в 2022 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа перед Новгородской областью по бюджетным кредитам»;

своевременное исполнение долговых обязательств;

изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и ранжирования субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в зависимости от уровня долговой устойчивости.

3. Цели, принципы и задачи долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

3.1. Целями долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых долговых обязательств.

3.2. Принципами долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;
прозрачность управления муниципальным долгом.

3.3. Задачами долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

повышение эффективности муниципальных заимствований Парфинского муниципального района (далее заимствования);

оптимизация структуры муниципального долга Парфинского муниципального района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

поддержание дефицита бюджета муниципального района в 2024-2026 годах на уровне не более 10,0% суммы доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2024-2026 годы соответственно (утвержденный решением Думы муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в 2024-2026 годах дефицит бюджета муниципального района может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района, в том числе средств резервного фонда Парфинского муниципального района);

обеспечение возможности привлечения в бюджет Парфинского муниципального района кредитов от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0% годовых;

поддержание доли расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга Парфинского муниципального района на уровне, не превышающем 3,0% от объема расходов бюджета Парфинского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Парфинского муниципального района в привлечении заемных средств;

учет информации о муниципальном долге Парфинского муниципального района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Парфинского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Парфинского муниципального района.

4. Основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными направлениями долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

проведение мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района, в том числе направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района, приводящих к сокращению дефицита бюджета Парфинского муниципального района и муниципального долга Парфинского муниципального района;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Парфинского муниципального района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

досрочное погашение долговых обязательств Парфинского муниципального района с использованием дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Парфинского муниципального района, и остатков средств на счетах по учету средств бюджета Парфинского муниципального района;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Парфинского муниципального района в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Парфинского муниципального района;

совершенствование практики проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Парфинскому муниципальному району по предоставлению кредитов на покрытие дефицита бюджета муниципального района и погашение долговых обязательств бюджета Парфинского муниципального района;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

5. Инструменты реализации основных направлений долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

При реализации основных направлений долговой политики Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из регионального бюджета.

6. Анализ рисков для бюджета Парфинского муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для бюджета Парфинского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Парфинского муниципального района, являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парфинского муниципального района, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и

соответственно увеличение размера муниципального долга Парфинского муниципального района, и невыполнения целевых показателей по уровню муниципального долга и объему коммерческих заимствований;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск снижения ликвидности в банковском секторе и ограничения возможности привлечения заемных средств в бюджет Парфинского муниципального района.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для бюджета Парфинского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Парфинского муниципального района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Парфинского муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Парфинского муниципального района;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями.