

## **Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2013 год**

### **Общие положения**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального района за 2013 год (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 раздела 7 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утверждённого Решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78.

Контрольно-счетная палата муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Парфинского муниципального района и подотчетным ей.

Контрольно-счетная палата образована в составе председателя и аппарата.

В 2013 году Контрольно-счетная палата выполняла переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных комиссий поселений, данная работа будет продолжена и в 2014 году.

Контрольная и экспертно - аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) в 2013 году осуществлялась на основании годового плана работы, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

В основе планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, учитывалась необходимость выполнения поручений Думы муниципального района, обращений Главы муниципального района, Глав поселений.

В истекшем году основными целями деятельности Контрольно-счетной палаты являлись:

- формирование локальной нормативной правовой базы в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- проведение мероприятий, направленных на противодействие коррупции;
- участие в совершенствовании муниципальных правовых актов в направлении более эффективного расходования бюджетных средств;
- участие в процессе совершенствования бюджетного процесса в муниципальном районе и поселениях;
- выявление нарушений законодательства при использовании средств бюджета муниципального района и поселений, случаев неэффективного их использования;
- принятие мер по возмещению в бюджет средств, использованных с нарушением законодательства.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность, проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений (рис. 1).



Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2013 году

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы муниципального района, в части касающейся расходных обязательств. Проведена экспертиза 21 нормативно-правового акта (проекты решений о внесении изменений в бюджет, проекты решений, определяющие распределение субсидий, выделяемых из бюджета муниципального района, оплаты труда, порядок осуществления муниципальных заимствований).

Проводились контрольные мероприятия по отдельным направлениям расходования бюджетных средств в отраслях «Образование», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Национальная экономика».

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты обобщены в Приложении к настоящему отчету.

### Результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность является важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты и проводится посредством экспертизы проектов решений Думы муниципального района, Советов депутатов городского и сельских поселений, муниципальных программ и иных проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального района и поселений.

Всего в 2013 году проведено 102 экспертно-аналитических мероприятий, из них 98 экспертиз (по проектам решений о бюджетах муниципального района и поселений - 37, проектам иных решений, касающихся расходных обязательств - 15, проектам муниципальных программ – 46) и 3 мониторинга использования бюджетных средств.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 98 заключений, с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты принято 45 нормативных правовых актов муниципального района и поселений (рис.2).

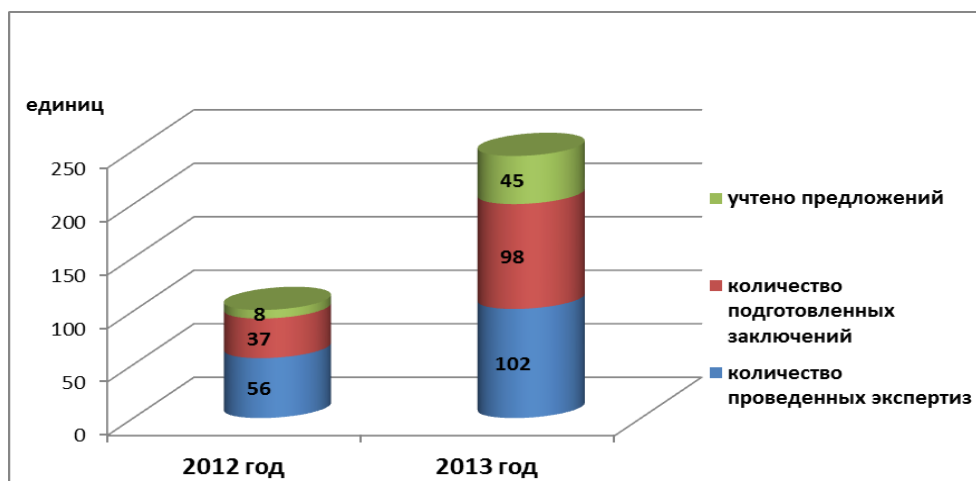


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2012 и 2013 годах.

Как видно из приведенной динамики, в 2013 году наблюдается существенное увеличение количества проводимых экспертиз, почти в два раза, и подготовке заключений, что свидетельствует об увеличении роли экспертно-аналитической работы.

Утверждению отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и поселений предшествовала процедура проведения внешней проверки годовых отчетов, которая является особым видом контроля, включающего проведение как контрольных, так и экспертно-аналитических действий. Так, Контрольно-счетной палатой в 2013 году проведены контрольные мероприятия по проверке бюджетной отчетности у 4 главных администраторов бюджетных средств с выходом на места, у 5 главных администраторов проверка проведена камеральным методом. Проанализирована отчетность об исполнении бюджетных смет в разрезе кодов классификации расходов бюджета муниципального района и поселений, состояние кредиторской задолженности по каждому главному распорядителю бюджетных средств, подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципального района и поселений за 2012 год.

В ходе экспертизы бюджетной отчетности в 2013 году выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **8793,3 тыс. рублей**:

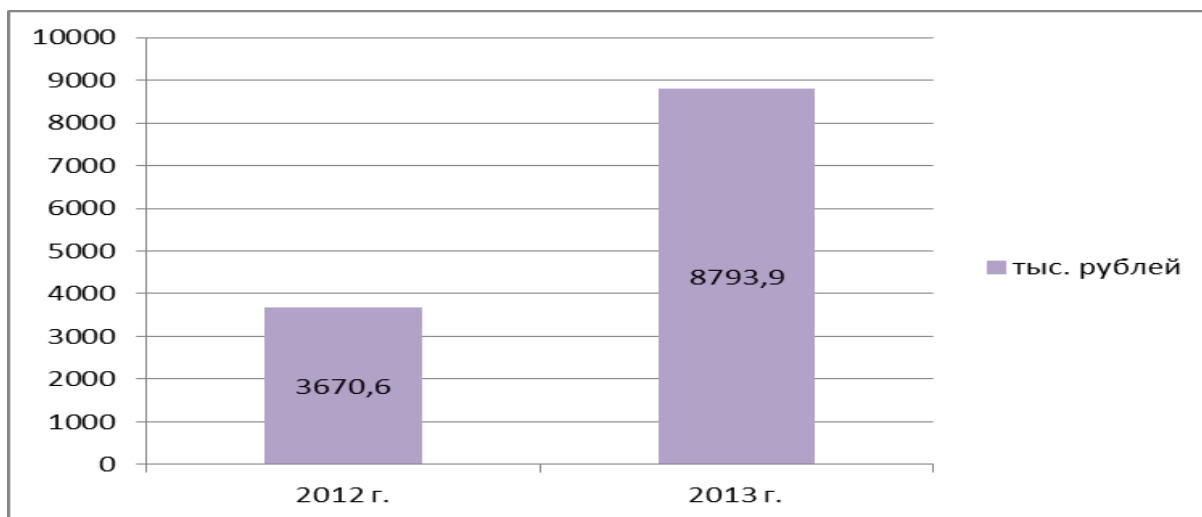


Рис.3. Суммарный объем нарушений, выявленных по результатам экспертизы бюджетной отчетности в 2012-2013 годах

В бюджетной отчетности за 2012 год суммарный объем нарушений увеличился на **5122,7** тыс. рублей по сравнению с отчетностью за 2011 год.

#### Классификация нарушений бюджетной отчетности

Таблица 1

(Тыс. рублей)

	Бюджет муниципального района	Бюджеты поселений	Всего
При принятии бюджетных и денежных обязательств	3152,3	327,1	3479,4
При формировании бюджетной отчетности	4178,3	1108,2	5286,5
Неэффективные бюджетные расходы		24,8	24,8
Организация ведения бюджетного учета	2,6		2,6
<b>Итого</b>	<b>7333,2</b>	<b>1460,1</b>	<b>8793,3</b>

Главным образом главные распорядители бюджетных средств допускали нарушения при принятии бюджетных и денежных обязательств и технические ошибки при составлении бюджетной отчетности

Заключения Контрольно-счетной палаты на годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений направлены в соответствующие представительные органы и рассмотрены в установленном порядке. По результатам проведенных проверок руководителям главных администраторов бюджетных средств направлено 2 представления и предложения по устранению допущенных нарушений и недостатков. Отчет Контрольно-счетной палаты, обобщающий итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2012 год, рассмотрен на заседании комиссии Думы муниципального района в апреле 2013 года.

При проведении экспертизы проекта Решения Думы муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов» (далее- решения о бюджете) и аналогичных проектов решений Советов депутатов о бюджетах поселений были выявлены многочисленные нарушения в применении бюджетной классификации, а также технические ошибки при формировании документа. Указанные нарушения устранены в полном объеме, решения о бюджете приняты с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

В 2013 году проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Новгородской области по осуществлению мониторинга исполнения бюджетов муниципальных районов за период 2008-2012 годов, по результатам которого была подготовлена информация, отражающая основные характерные изменения доходной, расходной частей бюджета муниципального района, состояние муниципального долга, анализ кредиторской задолженности за пять последних лет.

По предложению Главы муниципального района проведен мониторинг расходования средств местных бюджетов на организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в 2011-2013 годах.

С целью обеспечения эффективности и правомерности расходования средств бюджета Парфинского городского поселения осуществлялась оценка затрат на компенсацию выпадающих доходов по обеспечению работы муниципальной бани, по результатам которой в адрес Главы поселения направлена информация.

### **Результаты контрольной деятельности**

Кроме экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой осуществлялась работа по контролю за правомерностью расходования бюджетных средств. В 2013 году проведено 9 контрольных мероприятий, из них 4 по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности (в комитете социальной защиты населения муниципального района, в Администрации муниципального района, в управлении сельского хозяйства муниципального района, в Администрации Парфинского городского поселения) с выходом на объекты контроля. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлены нарушения в объеме 243,0 тыс. рублей, в том числе 37,6 тыс. рублей неэффективное использование бюджетных средств. Кроме того, контрольной деятельностью в 2013 году было охвачено 13 объектов контроля, из них 6 муниципальных учреждений.

О результатах проведенных контрольных мероприятий в Думу муниципального района направлены отчеты, которые рассматривались на заседаниях постоянной комиссии. Направлены отчеты и в Советы депутатов поселений, также информация о нарушениях и недостатках регулярно направлялась в адрес Главы муниципального района и Глав сельских поселений для рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты и принятия оперативных мер.

Во время проверок проверено расходование бюджетных средств в объёме – **51,0** млн. рублей или 13,0 % всех расходов консолидированного

бюджета (исполнение по расходам консолидированного бюджета 2013 году по данным бюджетной отчетности составило 389,4 млн. рублей).



Рис.4. Удельный вес объема проверенных в средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения на общую сумму **5142,6 тыс. рублей** (в 2012 году 4315,6 тыс. рублей), увеличение по сравнению с 2012 годом составило **24,8%**.

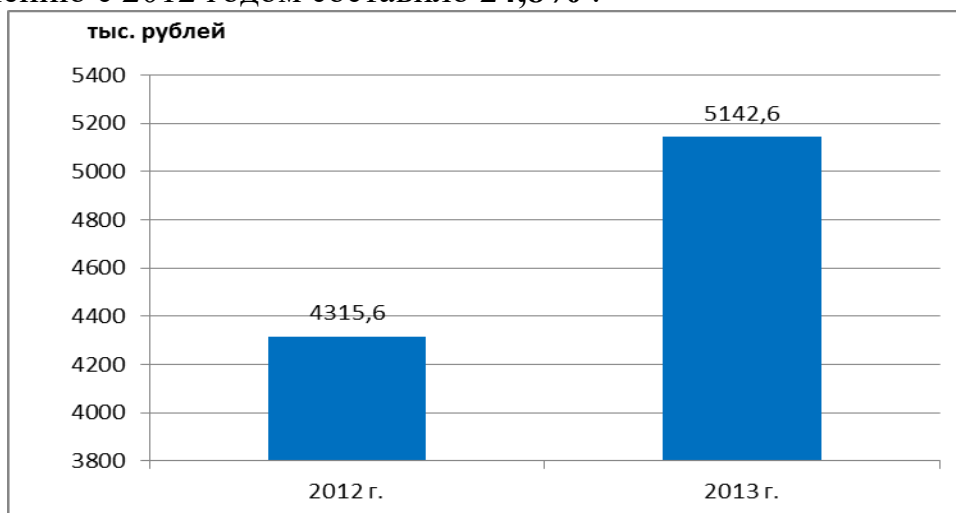


Рис. 5. Динамика изменения объема нарушений, выявленных при осуществлении контроля

Приоритетным направлением в контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году стала отрасль «**Дорожное хозяйство (дорожные фонды)**». Контролем охвачен процесс расходования бюджетных средств по вопросу законности и результативности использования средств дорожного фонда Новгородской области, средств бюджета муниципального района, направленных на осуществление дорожной деятельности и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, за 2012 год и истекший период 2013 года. Проверкой охвачены три объекта контроля - Администрация муниципального района, Администрация Парфинского городского поселения и Администрация Полавского сельского поселения.

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила **3337,5 тыс. рублей**, из них неэффективные расходы –

3100,5 тыс. рублей (92,9 процента от суммы выявленных нарушений), иные нарушения – 237,0 тыс. рублей. Данные нарушения возникли вследствие несоблюдения требований законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд, организации работ по ремонту и содержанию дорог, составлении сметной документации, отсутствия нормативной базы.

В результате реализации предложений Контрольно-счетной палаты всеми объектами контроля разработаны и утверждены нормативные документы, необходимые при осуществлении дорожной деятельности, приняты в собственность объекты, на которых осуществлялся ремонт, привлечены к дисциплинарной ответственности виновные в допущенных нарушениях.

В рамках контроля расходов в сфере деятельности **комитета культуры и спорта муниципального района** проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств бюджета муниципального района по долгосрочной муниципальной целевой программе «Безопасность учреждений культуры и учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры Парфинского муниципального района на 2011-2013 годы.

Проверкой охвачены пять объектов контроля – комитет культуры и спорта муниципального района, МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа», МБОУ ДОД «Парфинская детская школа искусств», МБУК «Центральная библиотечная система», МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр»

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму **441,6 тыс. рублей**, в том числе:

- неэффективное расходование средств – 6,8 тыс. рублей;
- нарушение Гражданского кодекса в части принятия заказчиком выполненных работ -127,7 тыс. рублей;
- не соответствие объектов, по которым осуществлялись расходы программным мероприятиям – 6,2 тыс. рублей;
- нарушения законодательства при размещении муниципальных заказов, при заключении муниципальных контрактов 299,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия привлечены к дисциплинарной ответственности два руководителя учреждений, внесены необходимые изменения в муниципальную программу.

С целью осуществления контроля **по отрасли «Образование»** проведена проверка использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации региональных систем общего образования, а также средств долгосрочной областной целевой программы «Развитие образования и науки в Новгородской области» на 2011-2015 годы за период 2011-2012 годов и истекший период 2013 года по отдельным направлениям. Проверкой охвачено три объекта контроля: Отдел образования муниципального района, АМОУ СОШ д. Федорково, АМОУ СОШ п. Пола. Выявлены нарушения в **сумме 1288,6 тыс. рублей**, в том числе неэффективное расходование средств – 692,1 тыс. рублей (длительное отвлечение средств в дебиторскую задолженность, длительное нахождение средств на счетах, 100% предоплата

за товары, не предъявлены санкции за нарушение сроков по выполнению обязательств, упущенная выгода).

По результатам контрольного мероприятия проведено совещание в Отделе образования по вопросу обеспечения соблюдения правовых норм при заключении договоров и контрактов.

В рамках контроля **по отрасли «Социальная политика»** проведено контрольное мероприятие по проверке целевого использования субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа за 2011-2012 годы и истекший период 2013 года в комитете по труду и социальной защите населения муниципального района.

Общий объем нарушений по данному контрольному мероприятию составил **74,9 тыс. рублей** (переплаты, недоплаты). Было предложено произвести возврат субвенции в областной бюджет в сумме 61,0 тыс. рублей.

С целью увеличения доходов, поступающих в бюджет муниципального района, и осуществления оценки эффективности выполнения полномочий органами местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками проведена проверка в Администрации муниципального района. Выявлено нарушений на **2,7 тыс. рублей**. Внесены предложения по актуализации нормативной базы, проведению работы по регистрации прав собственности на земельные участки, вовлечению в оборот неиспользуемых земель, в том числе не востребуемых земельных долей, земель сельскохозяйственных товариществ, усилению муниципального земельного контроля.

Всего в течение 2013 года Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий выписано 8 представлений. По состоянию на 31 января 2013 года 7 из них сняты с контроля. По представлению, выписанному председателю комитета по труду и социальной защиты населения, возвращено в бюджет по состоянию на 1 апреля 2014 года 12,5 тыс. рублей. По неуплаченной сумме работа с должниками продолжится в судебном порядке.

### **Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты**

Деятельность Контрольно-счетной палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ и с целью стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты разработаны и утверждены приказами Контрольно-счетной палаты:

стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты - СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Парфинского муниципального района»;

стандарты финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой - СФК 51 «Общие правила проведения контрольного



мероприятия», СФК 1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

В течение 2013 года информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проведенных контрольных мероприятий размещалась на сайте Администрации муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата», основные показатели деятельности отражены в Приложении к настоящему отчету.

### **Заключительные положения**

Работа Контрольно-счетной палаты в отчетном году была нацелена в первую очередь на выполнение требований бюджетного законодательства, осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района, городского и сельских поселений. Контрольно-счётная палата обеспечила в полном объеме выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что имеют место нарушения и недостатки, допускаемые главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств. В основном, внесенные предложения учитывались.

Для оперативного устранения нарушений результаты контрольных мероприятий рассматривались на постоянных комиссиях Думы муниципального района с участием руководителей объектов контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты муниципального района**

**Е.В. Сорокина**

Приложение  
к отчёту о деятельности Контрольно-счётной палаты  
муниципального района

**Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района за 2013 г.**

№ п/п	Показатели	
	<b>I. Правовой статус КСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников</b>	
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	нет
1.2	КСО в составе представительного органа муниципального образования	Да
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО	2
1.4	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	2
1.5	Численность сотрудников имеющих средне - специальное образование	-
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	-
1.6.1	в 2013 году	-
	<b>II. Контрольно-ревизионная деятельность</b>	
2.1	Количество проведённых проверок	9
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	4
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	17
2.2.1	органов местного самоуправления	11
2.2.2	муниципальных учреждений	6
2.2.3	муниципальных предприятий	-
2.2.4	прочих организаций	-
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	51043,4
2.3.1	Объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	51043,4
2.3.2	<b>Справочно:</b>	
2.3.3	Объем расходных обязательств, утвержденных в консолидированном бюджете муниципального образования на 2013 год, тыс. руб.	
2.4	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	5142,6
2.4.1	нецелевое использование бюджетных средств	-
2.4.2	неэффективное использование бюджетных средств	4341,2
	<b>III. Экспертно-аналитическая деятельность</b>	
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	102
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	98
3.1.2	количество подготовленных КСО предложений	62
3.1.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	62
	<b>IV. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>	
4.1	Направлено представлений	7
4.1.1	снято с контроля представлений	6

4.2	Направлено предписаний	-
4.2.1	снято с контроля предписаний	-
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	751,1
4.3.1	возмещено средств в бюджет	2,9
4.3.2	возмещено средств организаций	
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	282,7
4.4	Справочно:	
4.4.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	8
4.4.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	-
4.4.3	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	-
4.5	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	-
	<b>V. Гласность.</b>	
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	-
5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	Страница на сайте Администрации
	<b>VI. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа</b>	
6.1	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2013 году (факт) (тыс. рублей)	1000,1
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счётного органа на 2014 год (тыс. рублей)	1134,0