

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2014 год

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального района за 2014 год (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 раздела 7 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утверждённого Решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78.

Контрольно-счетная палата муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Парфинского муниципального района и подотчетным ей.

Контрольно-счетная палата образована в составе председателя и аппарата (ведущего инспектора).

В 2014 году Контрольно-счетная палата выполняла переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных комиссий поселений, данная работа будет продолжена и в 2015 году.

Контрольная и экспертно - аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2014 году осуществлялась на основании годового плана работы, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

В основе планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, учитывалась необходимость выполнения поручений Думы муниципального района, обращений Главы муниципального района, Глав и Советов депутатов поселений.

В истекшем году основными целями деятельности Контрольно-счетной палаты являлись:

формирование локальной нормативной правовой базы в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

проведение мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

участие в совершенствовании муниципальных правовых актов в направлении более эффективного расходования бюджетных средств;

участие в процессе совершенствования бюджетного процесса в муниципальном районе и поселениях;

выявление нарушений законодательства при использовании средств бюджета муниципального района и поселений, случаев неэффективного их использования;

принятие мер по возмещению в бюджет средств, использованных с нарушением законодательства.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность, проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений. Всего проведено 161 экспертиза и 10 контрольных мероприятий (рис. 1).

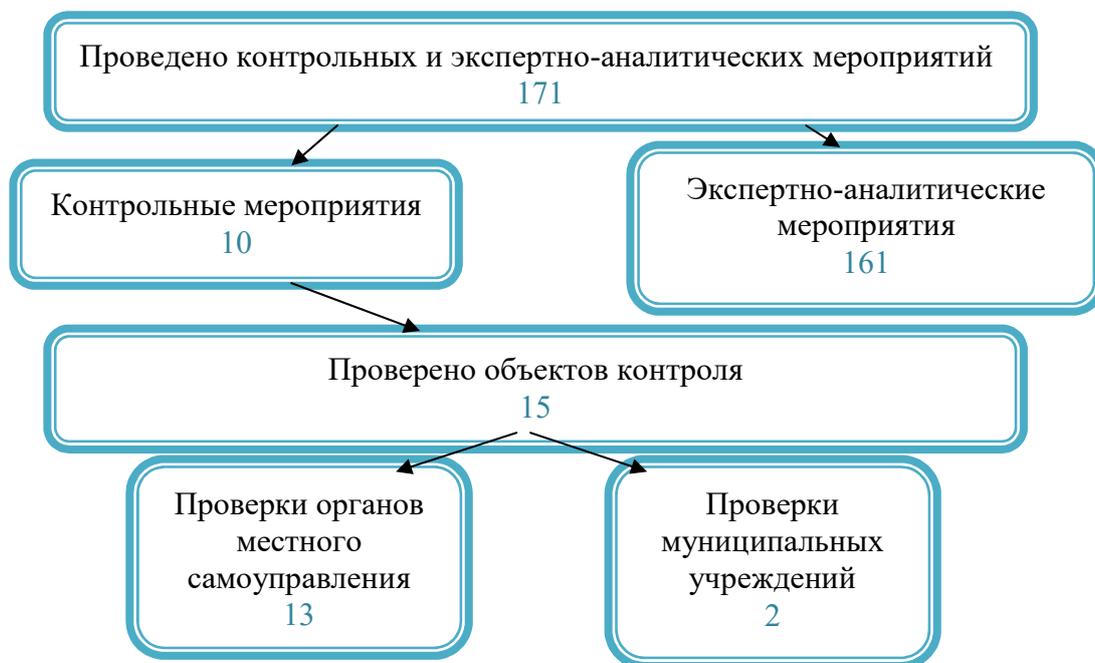


Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2014 году

В отчетном периоде также осуществлялась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы муниципального района, в части касающейся расходных обязательств. Проведена экспертиза 22 нормативных правовых актов (проекты решений о бюджете, о внесении изменений в бюджет, об утверждении годового отчета об исполнении бюджета, проекты решений, определяющие распределение субсидий, выделяемых из бюджета муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, оплаты труда и другие).

Проводились контрольные мероприятия по отдельным направлениям расходования бюджетных средств в отраслях «Образование», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», а также в части соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты обобщены в Приложении к настоящему отчету.

Результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность является важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты и проводится посредством экспертизы проектов решений Думы муниципального района, Советов депутатов городского и сельских поселений, муниципальных программ и иных проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального района и поселений.

Всего в 2014 году проведено 161 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлены экспертизы:

по проектам решений о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов – 4;

по проектам решений о внесении изменений в бюджет муниципального района и поселений - 42;

по проекту решения о внесении изменения в положение о бюджетном процессе – 1;

по проектам решений об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2013 год - 4;

заклучения на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2013 год – 7;

заклучения на муниципальные программы и изменения в них – 103.

С учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты принято 58 нормативных правовых актов муниципального района и поселений (рис.2).

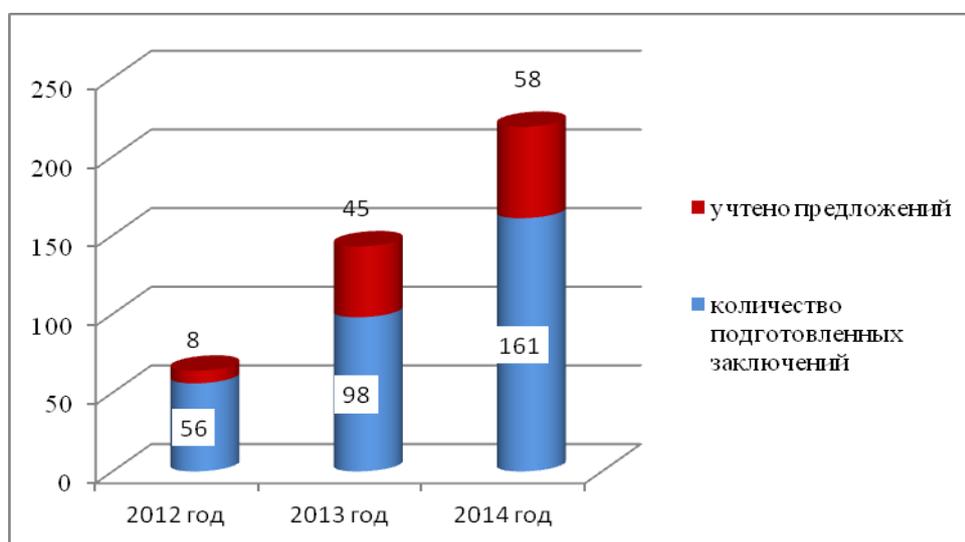


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2012 -2014 годах.

Как видно из приведенной динамики, в 2014 году наблюдается существенное увеличение количества проводимых экспертиз (с 98 в 2013 году до 161 в 2014 году), что свидетельствует об увеличении роли экспертно-аналитической работы.

Утверждению отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и поселений предшествовала процедура проведения внешней

проверки годовых отчетов, которая является особым видом контроля, включающего проведение как контрольных, так и экспертно-аналитических действий. Так, Контрольно-счетной палатой в 2014 году проведены контрольные мероприятия по проверке бюджетной отчетности у 3 главных администраторов бюджетных средств с выходом на места, у 6 главных администраторов проверка проведена камеральным методом. Проанализирована отчетность об исполнении бюджетных смет в разрезе кодов классификации расходов бюджета муниципального района и поселений, состояние кредиторской и дебиторской задолженности по каждому главному распорядителю бюджетных средств.

В ходе экспертизы бюджетной отчетности в 2014 году выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **3100,6 тыс. рублей**:

Классификация нарушений, допущенных при формировании бюджетной отчетности за 2013 год

Таблица 1

(Тыс. рублей)			
	Бюджет муниципального района	Бюджеты поселений	Всего
При формировании бюджетной отчетности	950,0	1918,9	2868,9
Организация ведения бюджетного учета	24,9	206,8	231,7
Итого	974,9	2125,7	3100,6

При проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств допускались нарушения процедур по составлению и ведению бюджетной росписи, бюджетных смет получателей бюджетных средств. Допускались нарушения при составлении бюджетной отчетности в части утвержденных бюджетных назначений по поступлениям источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, по операциям по внутреннему перемещению основных средств, недостатки при формировании форм бюджетной отчетности (рис. 3).

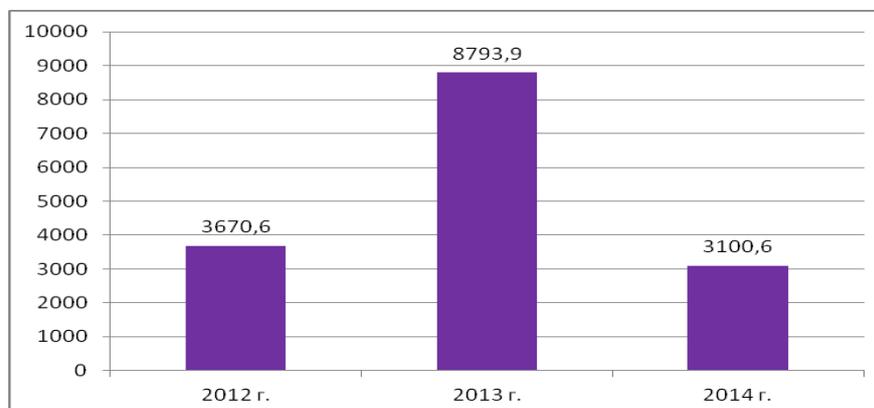


Рис.3. Динамика нарушений, выявленных по результатам экспертизы бюджетной отчетности в 2012-2014 годах

В бюджетной отчетности за 2013 год суммарный объем нарушений сократился на **5693,3** тыс. рублей или 2,8 раза по сравнению с отчетностью за 2012 год.

Заключения Контрольно-счетной палаты на годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений направлены в соответствующие представительные органы и рассмотрены в установленном порядке. Отчет Контрольно-счетной палаты, обобщающий итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2013 год, рассмотрен на заседании комиссии Думы муниципального района в апреле 2014 года.

При проведении экспертизы проекта Решения Думы муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решения о бюджете) и аналогичных проектов решений Советов депутатов о бюджетах поселений были выявлены нарушения в применении бюджетной классификации, а также технические ошибки при формировании документа. Указанные нарушения устранены в полном объеме, решения о бюджете приняты с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг расходования средств, предусмотренных в бюджете Парфинского городского поселения на содержание дорог и тротуаров за 2013 год и истекший период 2014 года. Результаты данного мероприятия с предложениями направлены в адрес Главы и представительного органа поселения.

Результаты контрольной деятельности

Кроме экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой осуществлялась работа по контролю за правомерностью расходования бюджетных средств. В 2014 году проведено 10 контрольных мероприятий, из них 3 по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности (в комитете финансов муниципального района, в Администрации Федорковского сельского поселения, в комитете культуры муниципального района) с выходом на объекты контроля.

Контрольной деятельностью в 2014 году было охвачено 14 объектов контроля, из них 2 муниципальных учреждения.

О результатах проведенных контрольных мероприятий в Думу муниципального района направлены отчеты, которые рассматривались на заседаниях постоянной комиссии. Направлены отчеты и в Советы депутатов поселений, также информация о нарушениях и недостатках регулярно направлялась в адрес Главы муниципального района и Глав сельских поселений для рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты и принятия оперативных мер.

Во время проверок проверено расходование бюджетных средств в объёме – **44,7** млн. рублей или 12,0 % всех расходов консолидированного бюджета (исполнение по расходам консолидированного бюджета 2014 году по данным бюджетной отчетности составило 376,1 млн. рублей (рис.4).

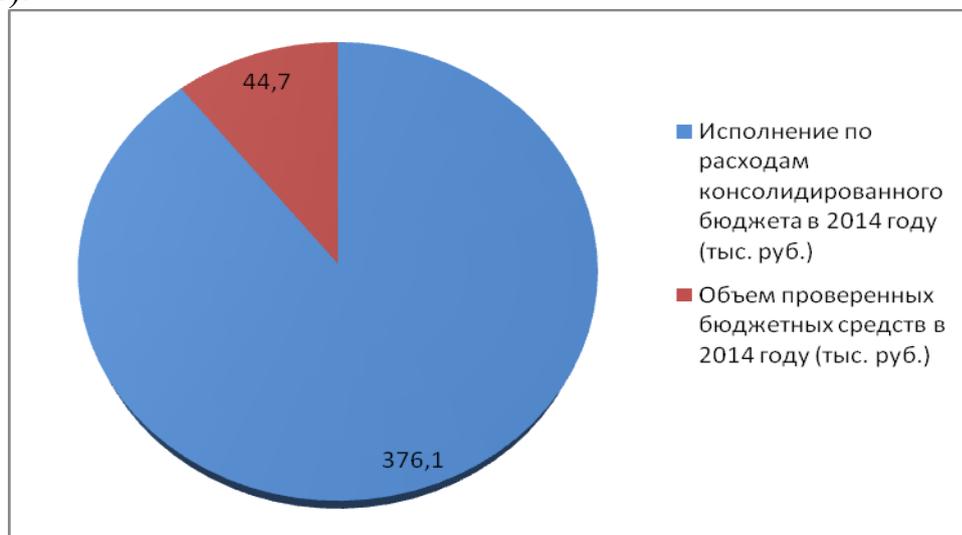


Рис.4. Удельный вес проверенных в средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения на общую сумму **9664,3 тыс. рублей** (в 2013 году 5142,6 тыс. рублей), увеличение по сравнению с 2013 годом произошло в **1,9** раза (рис.5).

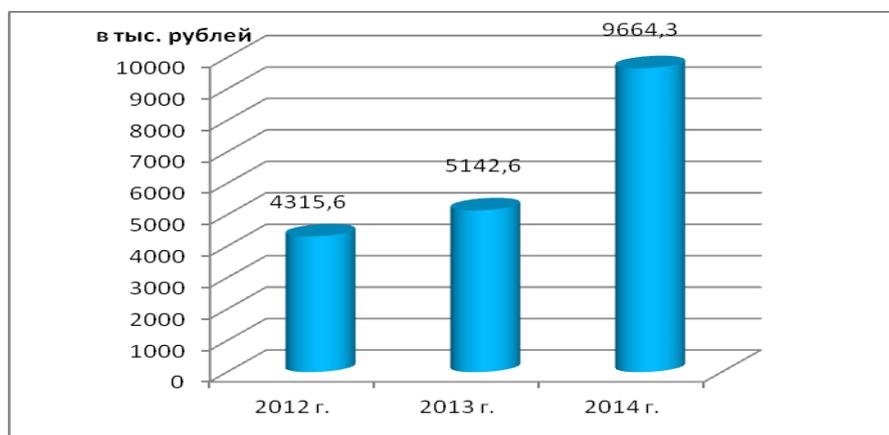


Рис. 5. Динамика изменения объема нарушений, выявленных при осуществлении контроля

Приоритетным направлением в контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году стала отрасль **«Образование»**. Контролем были охвачены процессы, связанные с использованием бюджетных средств в сфере дошкольного образования на реализацию комплекса мероприятий по модернизации муниципальной системы дошкольного образования и дополнительной финансовой помощи бюджету муниципального района на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников дошкольного образования.

Проверка проведена на трех объектах контроля – Отдел образования муниципального района, автономное муниципальное

дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 п. Парфино», автономное муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад п. Пола».

Объем выявленных нарушений в суммовом выражении не велик и составил **9,3 тыс. рублей**. В связи с тем, что локальным нормативным правовым актом Отдела образования методика распределения дотации между дошкольными образовательными учреждениями не определена, не применялся единый подход в части уменьшения объемов субсидии на выполнение муниципального задания в связи с имеющимся недостатком средств. Имели место отдельные нарушения в части представления исполнительной документации.

Направление средств дотации на сбалансированность на повышение оплаты труда **педагогических** работников на счета объектов контроля осуществлялось от Отдела образования без указания их целевой направленности. Образовательными организациями в свою очередь не отслеживалось, сколько средств дотации направлялось на стимулирование педагогических работников за каждый месяц, в приказах источник финансирования не указывался.

В целях оценки степени эффективности управления, использования и распоряжения муниципальным имуществом и мониторинга поступления доходов от использования и от продажи муниципального имущества, оценки влияния мер нормативно-правового регулирования и иных факторов на исполнение доходных статей бюджета муниципального района проведена проверка по данному направлению в Администрации муниципального района.

Общий объем нарушений, установленных во время проверки, составил **826,9 тыс. рублей**. Установлено, что в реестр движимого имущества казны включены материальные запасы муниципального резерва района, затраты и объекты, предназначенные для выполнения полномочий поселений (освещение моста через реку Ловать, пожарные водоемы, газовые сети), выявлены объекты, учитываемые в реестре имущества без стоимостной оценки, отсутствовал порядок учета имущества муниципальной казны, имели место неэффективные расходы.

По результатам контроля проведена актуализация нормативно-правовой базы по организации управления муниципальным имуществом, устранены нарушения в части ведения реестра муниципального имущества, проведена инвентаризация имущества казны и определен порядок ее учета.

Контроль по отрасли «**Национальная экономика**» осуществлялся в 2014 году по двум направлениям – это дорожная деятельность и осуществление поддержки малого и среднего предпринимательства.

Проверка по вопросу законности и результативности использования средств дорожного фонда Новгородской области, средств местных бюджетов, направленных на осуществление дорожной деятельности за 2013 год и истекший период 2014 года была проведена в Парфинском городском поселении, Полавском и Федорковском сельских поселениях.

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила **2680,4 тыс. рублей**, из них неэффективные расходы 8,2 тыс. рублей (не предъявлена неустойка, в 2013 году - 3100,5 тыс. рублей), иные нарушения – 2672,2 тыс. рублей. Данные нарушения возникли вследствие несоблюдения требований законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд, составлении сметной документации, отсутствия и несовершенства нормативной базы, наличие разрушений на отремонтированных ранее участках дорог. Кроме того, в Парфинском городском поселении объемы финансирования, определенные в 2013 году Соглашением о предоставлении субсидии, не соответствовали объемам финансирования в муниципальной целевой программе на **1970,2 тыс. рублей**. В 2014 году в Федорковском и Полавском поселении не были определены источники пополнения дорожного фонда в объеме **678,0 тыс. рублей** и **24,0 тыс. рублей** соответственно.

В результате реализации предложений Контрольно-счетной палаты всеми объектами контроля разработаны и приведены в соответствие нормативные документы, необходимые при осуществлении дорожной деятельности, определены дополнительные источники муниципальных дорожных фондов, частично устранены разрушения, проведено дополнительное выравнивание части грунтовых дорог.

Проверка законности и результативности использования средств субсидий областного бюджета, местного бюджета, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства за 2013 год проведена в Администрации муниципального района. Во время проверки проведено обследование 11 получателей грантов или 100 процентов. Установлены нарушения в сумме **190,0 тыс. рублей**.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства был представлен бизнес-план «Разведение крупного рогатого скота». Требуемый общий объем финансирования для реализации данного бизнес-плана 271,4 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии 190,0 тыс. рублей, за счет собственных средств 81,4 тыс. рублей. При проведении комиссией проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на создание собственного дела, которая состоялась 9 сентября 2014 года, установлено, что глава крестьянского (фермерского) хозяйства Иванова Н.А. к реализации бизнес-проекта не приступила. Фактическое наличие сруба двора, материалов для строительства и двух коров не подтвердилось. Данный факт свидетельствует о том, что субсидия в сумме 190,0 тыс. рублей использована получателем не по целевому назначению.

По результатам контрольного мероприятия выписано представление Администрации муниципального района с требованием, принять меры по возврату в бюджет бюджетных средств, использованных не по целевому назначению. Имеется решение Арбитражного суда Новгородской области о взыскании с главы крестьянского (фермерского) хозяйства необоснованно использованных средств в сумме 153,5 тыс. рублей. Кроме

того, документы переданы в ОМВД России по Парфинскому району, по которым возбуждено уголовное дело. В настоящее время средства в бюджет муниципального района не поступили. Исполнение представления находится на контроле у Контрольно счетной палаты муниципального района.

Отрасль **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** была охвачена контролем в части использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Парфинского городского поселения на выполнение мероприятий областной целевой программы «Переселение граждан, из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в 2010-2013 годах» из областного бюджета, средств местного бюджета на эти цели. Проверкой выявлены нарушения на сумму **2819,7 тыс. рублей:**

- неэффективные расходы составили **2618,5 тыс. рублей** (не своевременное расходование средств, не предъявление неустойки за ненадлежащее выполнение обязательств подрядчиком);

- в трех случаях предоставлены жилые помещения площадью, превышающей зарегистрированное аварийное жилье в объеме 18,2 кв.м, что привело к неправомерному расходованию субсидии в сумме **185,4 тыс. рублей;**

- не был качественно урегулирован учет имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений, в целях выполнения мероприятий Программы по переселению из аварийного жилищного фонда.

По результатам представления неправомерно израсходованная сумма субсидий возвращена бюджет в полном объеме.

В рамках контроля расходов по отрасли **«Культура, кинематография»** проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения законности и эффективности использования средств бюджета муниципального района и субсидий, полученных из областного бюджета, при осуществлении строительства здания дома культуры в д. Федорково за период 2012-2013 годов. Проверка проведена в комитете культуры и спорта муниципального района.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму **3136,6 тыс. рублей**, в том числе:

- неэффективное расходование средств – 3111,9 тыс. рублей. Выполнение работ осуществлялось с отклонением от графика. Остаток неисполненных обязательств по муниципальным контрактам в 2012 году составил **716,9 тыс. рублей**, в 2013 году **2395,0 тыс. рублей;**

- не правомерное использование средств – 24,7 тыс. рублей. Фактические строительные объемы выполнены на меньшую сумму, чем произведена оплата подрядчику, переплата составила **24,7 тыс. рублей**

- отсутствие части исполнительной документации (журналы работ, акты скрытых работ и др.).

По результатам контрольного мероприятия в добровольном порядке возвращены в бюджет необоснованно израсходованные средства в сумме

24,7 тыс. рублей. Заключен муниципальный контракт на невыполненные работы, которые на сегодняшний день выполнены.

В рамках контроля по отрасли «Социальная политика» проведена проверка законности и целевого использования средств, выделенных бюджету муниципального района на выполнение областных полномочий по начислению и выплате пособий гражданам, имеющим детей за 2012-2013 и истекший период 2014 года в комитете по труду и социальной защите населения муниципального района.

Сумма нарушений по результатам проверки составила **1,4 тыс. рублей**. Установлен факт недоплаты ежемесячного пособия при обращении заявителя по истечении шести месяцев с месяца рождения ребенка **600 рублей** и один случай необоснованного прекращения выплаты ежемесячного пособия раньше установленного срока **800 рублей**. Начисление недоплаченных пособий произведено во время проверки.

Всего в течение 2014 года Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий выписано 10 представлений, 3 работника привлечены к дисциплинарной ответственности. По состоянию на 31 января 2014 года 7 представлений сняты с контроля.

Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

В течение 2014 года информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проведенных контрольных мероприятий размещалась на сайте Администрации муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата», основные показатели деятельности отражены в Приложении к настоящему отчету.

Заключительные положения

Работа Контрольно-счетной палаты в отчетном году была нацелена в первую очередь на выполнение требований бюджетного законодательства, осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района, городского и сельских поселений. Контрольно-счётная палата обеспечила в полном объеме выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что имеют место нарушения и недостатки, допускаемые главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств. В основном, внесенные предложения учитывались.

Для оперативного устранения нарушений результаты контрольных мероприятий рассматривались на постоянных комиссиях Думы муниципального района с участием руководителей объектов контроля.

**Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального района**

Е.В. Сорокина

Приложение
к отчёту о деятельности Контрольно-счётной палаты
муниципального района

**Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального
района за 2014 г.**

№ п/п	Показатели	
	I. Правовой статус КСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	нет
1.2	КСО в составе представительного органа муниципального образования	Да
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО	2
1.4	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	2
1.5	Численность сотрудников имеющих средне - специальное образование	-
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	-
1.6.1	в 2014 году	-
	II. Контрольно-ревизионная деятельность	
2.1	Количество проведённых проверок	10
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	3
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	14
2.2.1	органов местного самоуправления	12
2.2.2	муниципальных учреждений	2
2.2.3	муниципальных предприятий	-
2.2.4	прочих организаций	-
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	
2.3.1	Объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	44701, 5
2.3.2	Справочно:	
2.3.3	Объем расходных обязательств, утвержденных в консолидированном бюджете муниципального образования на 2014 год, тыс. руб.	

2.4	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	9664,3
2.4.1	нецелевое (не правомерное) использование бюджетных средств	400,1
2.4.2	неэффективное использование бюджетных средств	5856,4
	III. Экспертно-аналитическая деятельность	
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	161
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	160
3.1.2	количество подготовленных КСО предложений	60
3.1.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	58
	IV. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	
4.1	Направлено представлений	10
4.1.1	снято с контроля представлений	8
4.2	Направлено предписаний	-
4.2.1	снято с контроля предписаний	-
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	6901,0
4.3.1	возмещено средств в бюджет	210,1
4.3.2	возмещено средств организаций	
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	3446,1
4.4	Справочно:	
4.4.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	3
4.4.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	1
4.4.3	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	1
4.5	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	53,2
	V. Гласность.	
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1
5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	Страница на сайте Администрации
	VI. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа	
6.1	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2014 году (факт) (тыс. рублей)	1131,6
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счётного органа на 2015 год (тыс. рублей)	1147,8