

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2015 год

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального района за 2015 год (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 раздела 7 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденного Решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78.

Контрольно-счетная палата муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Парфинского муниципального района и подотчетным ей.

В 2015 году Контрольно-счетная палата выполняла переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных комиссий городского и сельских поселений, данная работа будет продолжена и в 2016 году.

Контрольная и экспертно - аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году осуществлялась на основании годового плана работы, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

В основе планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, учитывалась необходимость выполнения поручений Думы муниципального района, обращений Главы муниципального района, Глав и Советов депутатов поселений.

В истекшем году основными целями деятельности Контрольно-счетной палаты являлись:

формирование локальной нормативной правовой базы в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

проведение мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

участие в совершенствовании муниципальных правовых актов в направлении более эффективного расходования бюджетных средств;

участие в совершенствовании бюджетного процесса в муниципальном районе и поселениях;

выявление нарушений законодательства при использовании средств бюджета муниципального района и поселений, случаев неэффективного их использования;

принятие мер по возмещению в бюджет средств, использованных с нарушением законодательства.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность, проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального района, городского и сельских поселений, а также экспертизу проектов бюджетов. Всего проведено 149 экспертиз и 9 контрольных мероприятий (рис. 1).

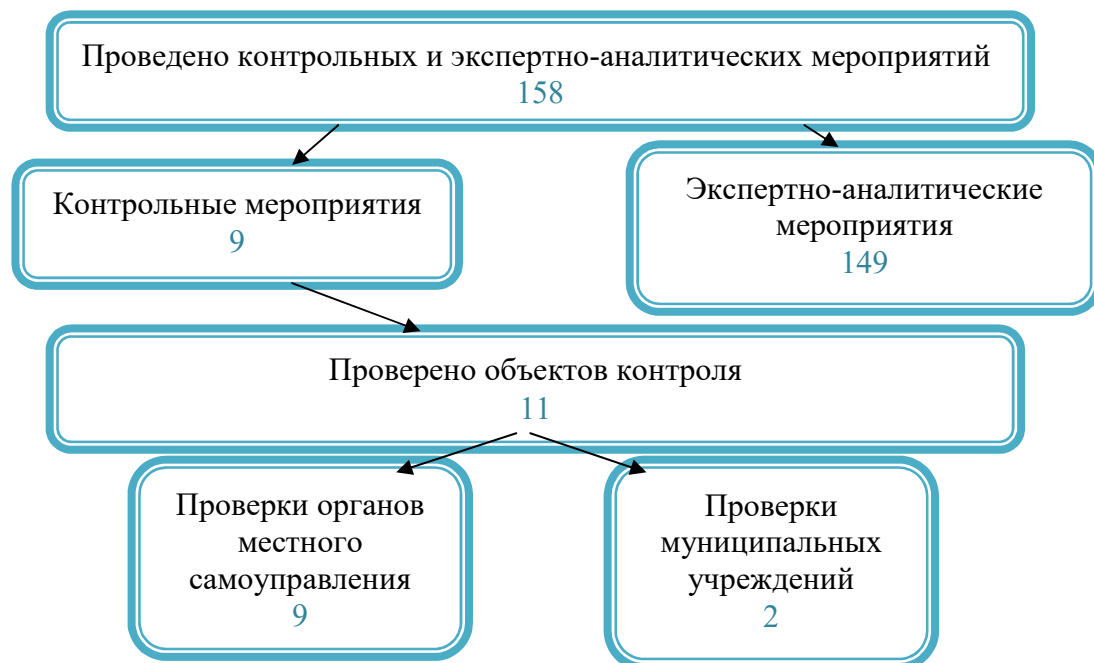


Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2015 году

В отчетном периоде также осуществлялась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы муниципального района и Совета депутатов Парфинского городского поселения, в части касающейся расходных обязательств. Проведена антикоррупционная экспертиза 24 нормативных правовых актов (проекты решений о бюджете, о внесении изменений в бюджет, об утверждении годового отчета об исполнении бюджета, оплаты труда, о внесении изменений в положение о бюджетном процессе и другие).

Проводились контрольные мероприятия по отдельным направлениям расходования бюджетных средств в отраслях «Образование», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», а также в части соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты обобщены в Приложении к настоящему отчету.

Результаты экспертно-аналитической деятельности

Проведение экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году было направлено на предотвращение финансовых нарушений и создание такой

нормативной правовой базы, которая бы обеспечивала прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

Всего в 2015 году проведено 149 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам экспертиз подготовлено 52 предложения, которые в основном были учтены при принятии решений (рис.2).

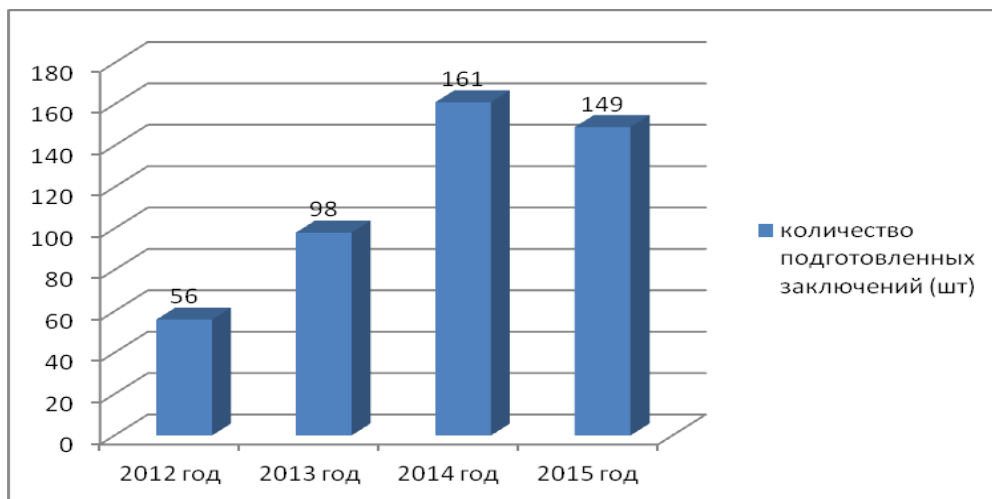


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2012 -2015 годах.

Как видно из приведенной динамики, в 2015 году наблюдается небольшое снижение количества проводимых экспертиз (с 161 в 2014 до 149 в 2015 году), в основном за счет уменьшения экспертиз муниципальных программ в сельских поселениях.

Утверждению отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и поселений предшествовала процедура проведения внешней проверки годовых отчетов, которая является особым видом контроля, включающего проведение как контрольных, так и экспертно-аналитических действий. Так, Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведены контрольные мероприятия по проверке бюджетной отчетности у 2 главных администраторов бюджетных средств с выходом на места, у 7 камеральным методом. Проанализирована отчетность об исполнении бюджетных смет в разрезе кодов классификации расходов бюджета муниципального района и поселений, состояние кредиторской и дебиторской задолженности по каждому главному распорядителю бюджетных средств.

В ходе экспертизы бюджетной отчетности в 2015 году выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **419,3 тыс. рублей** (в 2014 году 3100,6 тыс. рублей), что в семь раз меньше предыдущего года (рис. 3). Данные нарушения были выявлены в годовой отчетности Администрации Полавского сельского поселения, в том числе:

- нарушения правил ведения бюджетного учета – 326,4 тыс. рублей;
- искажение показателей бюджетной отчетности -80,8 тыс. рублей;
- неэффективные расходы – 12,1 тыс. рублей.

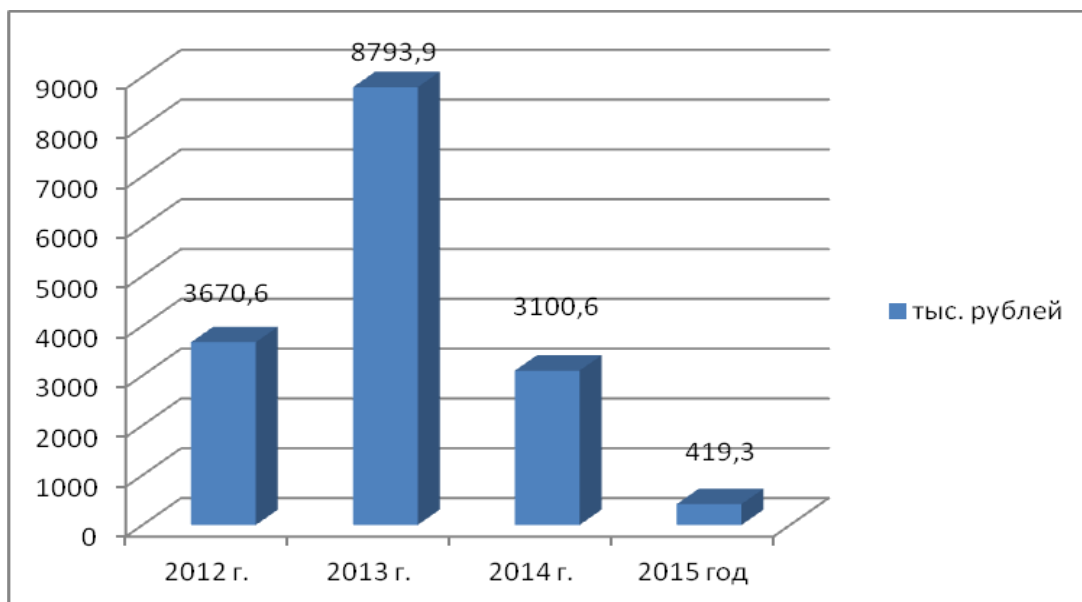


Рис.3. Динамика нарушений, выявленных по результатам экспертизы бюджетной отчетности в 2012-2015 годах

Устойчивое снижение объема выявленных нарушений показателей бюджетной отчетности свидетельствует о росте финансовой дисциплины участников бюджетного процесса.

Заключения Контрольно-счетной палаты на годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений направлены в соответствующие представительные органы и рассмотрены в установленном порядке.

При проведении экспертизы проекта Решения Думы муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2016 год» (далее- решения о бюджете) и аналогичных проектов решений Советов депутатов о бюджетах поселений были выявлены нарушения в применении бюджетной классификации, а также технические ошибки при формировании документов. Указанные нарушения устранены в полном объеме, решения о бюджете приняты с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

Результаты контрольной деятельности

Показатели деятельности Контрольно-счетной палаты, характеризующие количество проведенных контрольных мероприятий, соответствуют средним, сложившимся за последние годы. В 2015 году проведено 9 контрольных мероприятий, из них 2 по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности. Учитывая современные требования, предъявляемые к контрольной деятельности органов внешнего финансового контроля, Контрольно-счетная палата в 2015 году ориентировалась не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов.

О результатах проведенных контрольных мероприятий в Думу муниципального района направлены отчеты, которые рассматривались на заседаниях постоянных комиссий. Направлены отчеты и в Советы депутатов поселений, также информация о нарушениях и недостатках регулярно направлялась в адрес Главы муниципального района и Глав сельских поселений для рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты и принятия оперативных мер.

Во время проверок проверено расходование бюджетных средств в объеме – 79,7 млн. рублей или 21,1 процента расходов бюджета муниципального района (рис.4). Контрольной деятельностью в 2015 году было охвачено 11 объектов контроля, из них 2 муниципальных учреждения.

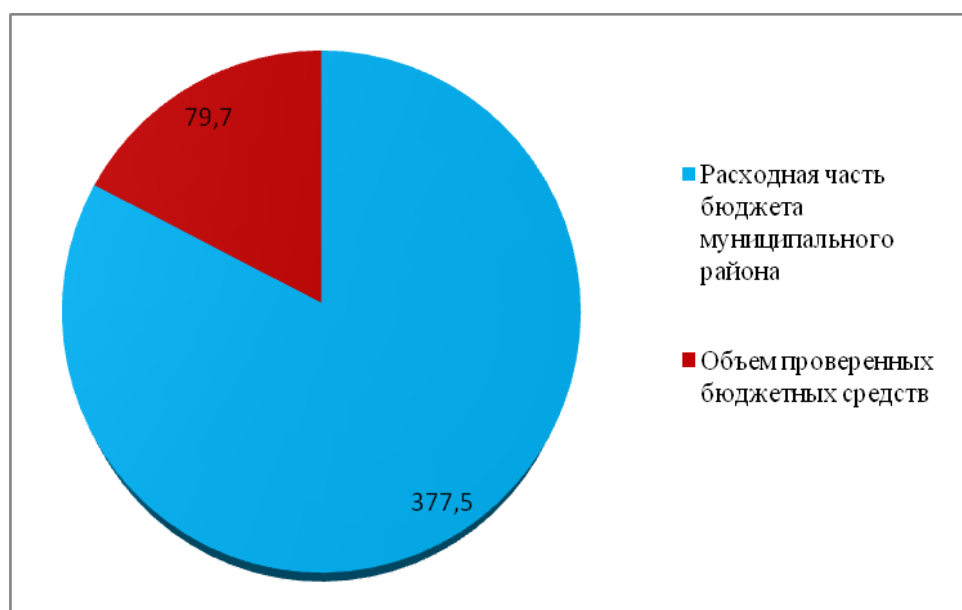


Рис.4. Удельный вес проверенных в средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

По результатам проведенных контрольных действий (без учета внешней проверки отчетности) в отчетном периоде выявлено нарушений сумму **6640,1 тыс. рублей** или 68,7 процента к уровню 2014 года (рис.5), из них:

- неэффективное расходование бюджетных средств 469,4 тыс. рублей;
- нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом - 2010,6 тыс. рублей;
- нарушения в расчетах при доведении муниципального задания до подведомственных учреждений 3166,4 тыс. рублей;
- нарушения составления бюджетной отчетности – 419,3 тыс. рублей;
- нарушения законодательства о контрактной системе -94,0 тыс. рублей;
- другие нарушения – 480,4 тыс. рублей.

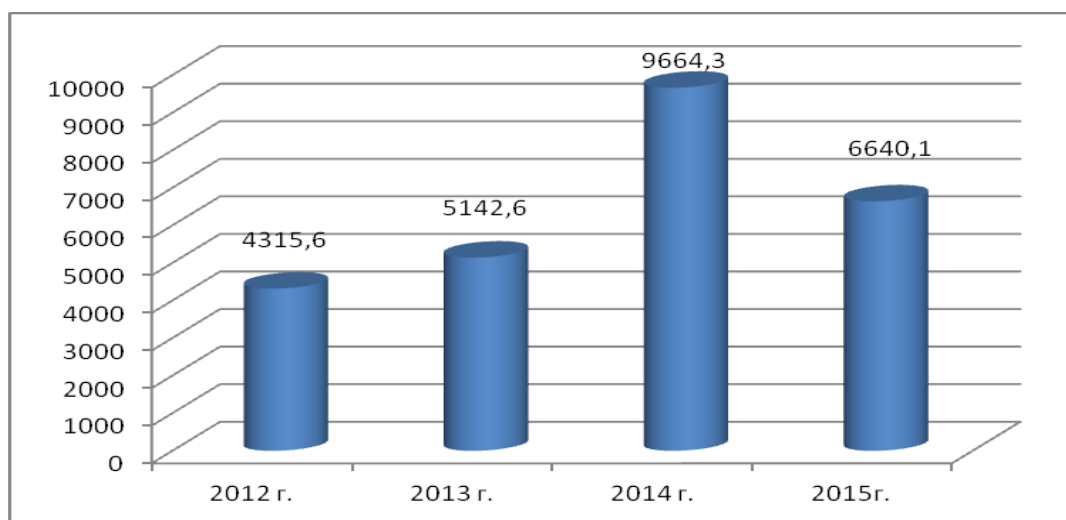


Рис. 5. Динамика изменения объема нарушений, выявленных при осуществлении контроля (тыс. рублей).

В сравнении с предыдущим годом отмечается существенное сокращение сумм установленных нарушений. Это, в основном, связано с повышением уровня финансовой дисциплины и ответственности получателей бюджетных средств, надлежащей организации бюджетного процесса и результативности работы контрольных органов.

Контрольные мероприятия 2015 года (без учета внешней проверки бюджетной отчетности)

Таблица 1

Объекты контроля	№	Основное направление контрольного мероприятия	Нарушения, имеющие суммовое выражение (тыс. рублей)
Администрация муниципального района	1	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на обеспечение жильем молодых семей в 2014 году	338,2
	2	Проверка законности и результативности использования средств дорожных фондов в 2014-2015 годах	400,0
	3	Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств на благоустройство территории Парфинского городского поселения в истекшем периоде 2015 года	660,7
Итого			1398,9
Администрация Федорковского сельского поселения	1	Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в Федорковском сельском поселении	2010,6
Комитет по труду и социальной защите населения	1	Проверка целевого использования средств по выполнению государственных полномочий по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2013 - 2015 годах	53,4

Отдел образования, АМОУ СОШ п. Парфино, АМУ «Центр сопровождения»	1	Проверка по вопросу использования средств по строительству (приобретению) жилья для детей-сирот средств, направленных на обеспечение безопасности образовательных организаций района (выборочно) за 2014 год.	10,8
Комитет культуры и спорта	1	Проверка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на 2014 и 2015 годы	3166,4
Всего			6640,1

Контрольные мероприятия по трем направлениям проведены в Администрации муниципального района:

Проверкой законности и эффективности использования средств, выделенных на обеспечение жильем молодых семей установлено, что на момент проверки отсутствовала информация банка по состоянию на 1-е число каждого месяца о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения на сумму 338,2 тыс. рублей, Данная информация получена по результатам исполнения представления;

Проверкой законности и результативности использования средств дорожных фондов в 2014-2015 годах выявлены неэффективные расходы в сумме 400,0 тыс. рублей, а именно, были проведены работы по содержанию гарантийного участка дороги. Кроме того, установлены осыпание грунта от оголовков водопропускной трубы на автомобильной дороге Юрьево-Березицко и разрушение дорожных одежд участка дороги «Подлитовье – Парфино - Старая Русса». Исправления выполнены за счет имеющейся гарантии;

Проверкой целевого и эффективного расходования бюджетных средств на благоустройство территории Парфинского городского поселения в 2015 году установлены нарушения на 660,7 тыс. рублей, в том числе, нарушения законодательства о контрактной системе, исполнения условий муниципальных контрактов, учета выполненных работ, правил ведения бухгалтерского учета. По результатам исполнения представления сэкономлены бюджетные средства в сумме 94,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, проведенным в Администрации Федорковского сельского поселения, установлены нарушения на 2010,6 тыс. рублей, в том числе, при администрировании доходов от использования муниципального имущества около 1 млн. рублей (не соответствие плана приватизации бюджетным показателям), также в состав имущества казны неправомерно включено имущество, которое используется Администрацией поселения (балансовая стоимость более 1 млн. рублей).

В комитете по труду и социальной защите населения муниципального района было проведено контрольное мероприятие по выполнению государственных полномочий по оплате жилищно-коммунальных услуг

отдельным категориям граждан. Проверка получила широкий резонанс. Были выявлены нарушения в применении трактовки федерального законодательства, соблюдения порядка предоставления мер социальной поддержки. Из 43 проверенных выплатных дел установлены нарушения на сумму 53,4 тыс. рублей. По результатам контроля проведена ревизия выплатных дел, налажена работа по урегулированию взаимоотношений с энергоснабжающими организациями, произведены необходимые перерасчеты получателям мер социальной поддержки.

В Отделе образования муниципального района проведена проверка по двум направлениям, по вопросу использования средств по строительству (приобретению) жилья для детей- сирот и средств, направленных на обеспечение безопасности образовательных организаций района (выборочно) за 2014 год. Кроме главного распорядителя контролем были охвачены АМОУ СОШ п. Парфино, АМУ «Центр сопровождения». Были выявлены в нарушения ст. 709 и 720 ГК РФ по договору на выполнение сварочных работ на сумму 10,8 тыс. рублей, в сметном расчете и акте выполненных работ объем выполняемых работ не указан.

Проверка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на 2014 и 2015 годы в комитете культуры и спорта муниципального района установила на рушения на сумму 3166,4 тыс. рублей. Проверкой установлены факты нарушения порядка формирования себестоимости оказываемой услуги (коммунальные услуги не доведены в составе муниципального задания, а предоставлялись как субсидии на иные цели), наличие технических и арифметических ошибок при определении расчетно-нормативных затрат и другие. По результатам проверки произведены необходимые изменения и корректировки.

Всего в течение 2015 года Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий выписано 8 представлений, 10 работников привлечены к дисциплинарной ответственности. По состоянию на 31 января 2015 года 7 представлений сняты с контроля.

Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ и с целью стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году были разработаны 2 стандарта внешнего муниципального контроля:

СОД 2 «Порядок планирования деятельности Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района»;

СФК «Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

В течение 2015 года информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проведенных контрольных мероприятий размещалась на сайте Администрации муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата», основные показатели деятельности отражены в Приложении к настоящему отчету.

Заключительные положения

Работа Контрольно-счетной палаты в отчетном году была нацелена в первую очередь на выполнение требований бюджетного законодательства, осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района, городского и сельских поселений. Контрольно-счётная палата обеспечила в полном объеме выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что имеют место нарушения и недостатки, допускаемые главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств. В основном, внесенные предложения учитывались.

Для оперативного устранения нарушений результаты контрольных мероприятий рассматривались на постоянных комиссиях Думы муниципального района с участием руководителей объектов контроля.

**Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального района**

Е.В. Сорокина

Приложение
к отчёту о деятельности Контрольно-счётной палаты
муниципального района

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района за 2015 г.

№ п/п	Показатели	
	I. Правовой статус КСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	нет
1.2	КСО в составе представительного органа муниципального образования	Да
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО	2
1.4	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	2
1.5	Численность сотрудников имеющих средне - специальное образование	-
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	-
1.6.1	в 2014 году	-
	II. Контрольно-ревизионная деятельность	
2.1	Количество проведённых проверок	9
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	2
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	11
2.2.1	органов местного самоуправления	9
2.2.2	муниципальных учреждений	2
2.2.3	муниципальных предприятий	-
2.2.4	прочих организаций	-
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	
2.3.1	Объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	79717,6
2.3.2	Справочно:	
2.3.3	Объем расходных обязательств, утвержденных бюджете муниципального района на 2015 год, тыс. руб.	377,5
2.4	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	7059,4

2.4.1	нецелевое (не правомерное) использование бюджетных средств	-
2.4.2	неэффективное использование бюджетных средств	400,0
	III. Экспертно-аналитическая деятельность	
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	149
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	149
3.1.2	количество подготовленных КСО предложений	52
3.1.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	52
	IV. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	
4.1	Направлено представлений	8
4.1.1	снято с контроля представлений	7
4.2	Направлено предписаний	-
4.2.1	снято с контроля предписаний	-
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	3219,7
4.3.1	возмещено средств в бюджет	147,3
4.3.2	возмещено средств организаций	
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	349,0
4.4	Справочно:	
4.4.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	10
4.4.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	-
4.4.3	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	-
4.5	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	2,5
	V. Гласность.	
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1
5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте Администрации муниципального района	Страница на сайте Администрации
	VI. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа	
6.1	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2015 году (факт) (тыс. рублей)	1122,0
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счётного органа на 2016 год (тыс. рублей)	1143,3