



Российская Федерация
Новгородская область

ДУМА ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕШЕНИЕ

Об отчете Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2024 год

принято Думой Парфинского муниципального района 26 марта 2025 года

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», с пунктом 5 статьи 35 Устава Парфинского муниципального района, пунктом 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78 «О Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района»

Дума Парфинского муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2024 год.

2. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель председателя
Думы муниципального района **С.Е. Григорьева**

26 марта 2025 года
№ 259



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Парфинского

муниципального района

Э.В. **Е. В. Сорокина**

24 *февраля* **2025 года**

**Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Парфинского
муниципального района за 2024 год**

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального района за 2024 год (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденного Решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78 и содержит общую характеристику результатов проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной деятельности, реализованной Контрольно-счетной палатой муниципального района в отчетном году.

Контрольно-счетная палата муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Парфинского муниципального района и подотчетным ей.

В 2024 году Контрольно-счетная палата выполняла переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных комиссий городского и сельских поселений, данная работа будет продолжена и в 2025 году.

Контрольная и экспертно - аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году осуществлялась на основании годового плана работы, все запланированные на 2024 год мероприятия выполнены в полном объеме. Одно контрольное мероприятие было проведено по инициативе Главы муниципального района и одно по инициативе руководителя представительного органа.

В основе планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района и поселений с учетом полномочий Контрольно-счетной палаты.

При выборе направлений планируемых к проведению мероприятий особое внимание было уделено регулярному наблюдению за освоением

бюджетных средств в сферах, наиболее подверженных риску неисполнения принятых обязательств, реализации национальных проектов и иных приоритетных проектов. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, осуществлялся аудит в сфере закупок.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность, проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального района, городского и сельских поселений, а также экспертизу проектов бюджетов.

Таблица 1

	Количество (ед.)	Охвачено проверкой объектов контроля т.ч. (ед.)	ОМСУ	Муниципальные учреждения
Контрольные мероприятия	7	7	4	3
Экспертно-аналитические мероприятия	28	59	49	10
Экспертизы муниципальных правовых актов	149	X	X	X
Итого	184	66	53	13

Всего проведено 7 контрольных мероприятий, 28 экспертно-аналитических мероприятий, и 149 экспертиз муниципальных правовых актов. В процессе контрольных мероприятий было проверено 7 объектов контроля, в том числе, в органах местного самоуправления было проведено 4 проверок, в муниципальных учреждениях 3 проверки. Экспертно-аналитической деятельностью охвачено 59 объектов, их них, 49 органы местного самоуправления, 10 муниципальные учреждения.

В пределах установленных полномочий в отчетном периоде осуществлялась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы муниципального района и Совета депутатов Парфинского городского поселения, подготовлено 19 заключений. Председатель Контрольно-счетной палаты является членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Администрации муниципального района, на которой ежегодно заслушивается доклад о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Для систематизации выявленных нарушений в процессе внешнего контроля используется Классификатор нарушений от 01.01.2021г. Общая сумма выявленных нарушений и недостатков характеризуется данными:

Нарушения по классификатору	2023 год		2024 год		отклонения	
	Количество (ед.)	сумма	Количество (ед.)	сумма	Количество (ед.)	сумма
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	56	174,0	86	1395,3	30	1221,3
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	60	7460,6	70	11031,4	10	3570,8
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	4	-	-	-	-4	-
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	8	4230,5	46	27,8	38	-4192,7
иные нарушения (неэффективные расходы)	-	-	-	-	-	-
Прочие неклассифицированные нарушения	-	-	-	-	-	-
Итого	128	11865,1	202	12454,5	74	599,4

В отчетном периоде при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объем нарушений в суммовом выражении составил 12454,5 тыс. рублей и увеличился на 599,4 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом, количество выявленных нарушений установлено 202 единицы и увеличилось на 74 единицы по сравнению с 2023 годом. Больше всего нарушений установлено при исполнении бюджета (86 ед. на сумму 1395,3 тыс. рублей, в области бухгалтерского учета и отчетности (70 ед., на сумму 11031,4 тыс. рублей), нарушения при осуществлении закупок (46 ед. на сумму 27,8 тыс. рублей).

Результаты экспертно-аналитической деятельности

Проведенные Контрольно-счетной палатой в 2024 году экспертно-аналитические мероприятия были направлены на предотвращение финансовых нарушений и создание нормативной правовой базы,

обеспечивающей прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

В 2024 году поведено 28 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 524,1 млн. рублей бюджетных средств. В ходе внешнего муниципального контроля осуществлялся ежеквартальный мониторинг освоения бюджетных ассигнований, поступления доходов в бюджет муниципального района и поселений, были оценены существующие риски. Заключение направлялись в адрес Глав и председателей представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год, в ходе которой проверено соблюдение требований действующей инструкции по бюджетному учету и отчетности, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности, соответствие утвержденных бюджетных назначений решению о бюджете. По результатам камеральной проверки подготовлено 5 заключений. Проверкой охвачено 427,9 млн. рублей бюджетных средств. При формировании годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения на общую сумму 3077,0 тыс. рублей:

нарушен порядок отражения дебиторской задолженности в формах отчета в сумме 31,5 тыс. рублей (Администрация Федорковского сельского поселения, Администрация муниципального района);

не создан резерв на оплату коммунальных расходов, услуг связи и прочих расходов сумме 185,2 тыс. рублей (Администрация Федорковского сельского поселения, Администрация муниципального района, Администрация Полавского сельского поселения);

ошибочно отражено на счетах бюджетного учета имущество общей стоимостью 49,7 тыс. рублей (Администрация Федорковского сельского поселения);

не проведена переоценка кадастровой стоимости произведенных активов, что привело к отклонениям в показателях бюджетной отчетности в сумме 2810,8 тыс. рублей (в Администрации муниципального района).

После проведения внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено 4 заключения, в которых отражены недостатки, установленные в ходе экспертно-аналитической работы, предшествующей утверждению готового отчета за 2023 год, о результатах работы доложено на заседаниях представительных органов.

При проведении экспертизы проектов решений о бюджетах муниципального района, городского и сельских поселений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - решения о бюджете) была проверена сопоставимость бюджетных показателей с задачами, поставленными в муниципальных программах, а также мероприятиями, запланированными к реализации в очередном финансовом году и плановом периоде, оценены показатели документов стратегического планирования,

прогноза социально-экономического развития района, бюджетного прогноза. Проведена проверка формирования финансовых показателей решений о бюджете в соответствии с утвержденной методикой и проектами нормативов затрат по формированию финансового обеспечения муниципального задания учреждений. Установлены недостатки в текстовой части решений, а также технические ошибки при формировании приложений. Недостатки, разночтения устранены в процессе подготовки заключений (подготовлено 4 заключения).

Экспертизы муниципальных правовых актов, проведены в отчетном году в количестве 149 единиц (внесение изменений в бюджет, муниципальные программы, положение о бюджетном процессе, положение о дорожном фонде, об установлении налогов) и соответствуют среднему показателю прошлых лет. По результатам проведения экспертиз Контрольно-счетной палатой установлено 55 нарушений было подготовлено 57 предложений, которые в основном были учтены при принятии нормативных документов. Целью подготовки заключений являлась оценка соблюдения участниками бюджетного планирования требований бюджетного законодательства.

В отчетном году проведено три экспертно-аналитических мероприятия по направлениям, обозначенным Счетной палатой Новгородской области:

«Оценка объектов капитального строительства муниципальной собственности на территории района, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено». В аналитической записке были обозначены риски не своевременного завершения запланированных мероприятий по строительству водоочистных сооружений в п. Парфино и рекультивации земельного участка (бывшей свалки);

«Анализ дебиторской задолженности по доходам». По результатам контроля было рекомендовано предпринять действия по снижению дебиторской задолженности по администрируемым доходам, рассмотреть вопрос об использовании качества механизма воздействия на увеличение уровня поступления неналоговых доходов, рассмотреть вопрос о целесообразности отнесения задолженности с разряд «сомнительной» (вопрос рассмотрен на оперативных совещаниях);

«Контроль закупок с единственным поставщиком в отношении закупок малого объема». Внесены предложения о стабильном использовании информационных ресурсов при осуществлении «закупки малого объема».

Результаты контрольной деятельности

В 2024 году проведено 7 контрольных мероприятий, из них 1 по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности. О результатах проведенных контрольных мероприятий в Думу муниципального района и Советы депутатов поселений направлены отчеты, также информация о нарушениях и недостатках направлялась в адрес Главы муниципального района для рассмотрения предложений Контрольно-счетной

палаты и принятия мер, проводились коллективные оперативные совещания.

В ходе контрольных мероприятий проверено расходование бюджетных средств в объёме 514,1 млн. рублей. По результатам проведенных контрольных действий в отчетном периоде выявлено нарушения на сумму 9377,5 тыс. рублей. Устранено нарушений на сумму 3969,8 тыс. рублей, в том числе возмещены средства бюджет в сумме 142,6 тыс. рублей, внесены изменения в учетные записи 3827,2 тыс. рублей.

1. В отчетном году проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств, направленных из бюджета муниципального района на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в Администрации муниципального района. Были установлены нарушения в нормативной базе, регулирующей процессы предоставления социальных выплат молодым семьям; не все документы, установленные перечнем, были приобщены к выплатным делам; не были отражены в учете бланки строгой отчетности; установлены случаи нарушения сроков оповещения молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты; в одном случае был нарушен срок перечисления средств о праве получения такой выплаты на счет владельцев банковского счета.

Объекту контроля было предложено принять меры по внесению изменений в нормативную базу не допускать нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете и отчетности.

По результатам рассмотрения представления были внесены изменения в нормативную базу, в учетные данные, приняты к сведению замечания по соблюдению сроков, установленных нормативными документами.

2. В соответствии с соглашением о взаимодействии и сотрудничестве проведено совместное с комитетом финансов Администрации муниципального района контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района. Общий объем нарушений выявленных в ходе контроля составил 2100,7 тыс. рублей. В результате контроля установлены нарушения порядка ведения плана ФХД; финансовое обеспечение муниципального задания было сформировано без учета нормативных затрат; выявлены нарушения ведения закупок (заключение контрактов (договоров) до утверждения плана-графика, отсутствие обязательных условий в контрактах, увеличение цены договора более 10%).

Проверка доходов и расходов от платных услуг показала наличие фактов неясности правового регулирования в части формирования цен на мероприятия, которые отображены в пределах ценового диапазона «от» и «до», что имеет коррупционную составляющую. Установлены множественные нарушения ведения бюджетного учета: в части учета

имущества, отражения операций на счетах учета, применения бюджетной классификации, учетной политики, работы с подотчетными лицами, расходования данных синтетического и аналитического учета, проведения инвентаризации, переплаты и недоплаты по оплате труда.

Контрольно-счетной палатой было выписано представление Администрации муниципального района с предложением о разработке и утверждении нормативов затрат для формирования муниципального задания, об утверждении положения о списании имущества. В адрес руководителя объекта контроля было направлено представление с предложениями об устранении выявленных нарушений по проверенным направлениям деятельности.

По итогам проверки предприняты следующие действия: рассчитаны и утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг по 4 учреждениям культуры; актуализован порядок списания муниципального имущества; устранены нарушения по формированию плана ФХД организации, составлены расчеты, подтверждающие расходы и доходы; рассчитаны тарифы на оказание платных услуг, в которых имелись неясности правового регулирования; дополнительно начислена заработная плата пяти работникам в сумме 83,5 тыс. рублей, возвращена в бюджет необоснованная выплата в сумме 16,2 тыс. рублей.

3. В 2024 году проведено совместное контрольное мероприятие со Счетной палатой Новгородской области по проверке законности использования средств, направленных из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия. Проверка проведена в Администрации муниципального района. Установлены недостатки правового регулирования процесса предоставления обеспечения дровами, отсутствие нормативно закрепленных полномочий по приему документов от семей участников СВО, отсутствие контроля главного распорядителя за расходованием субсидий. Выявлено 4 случая безосновательного предоставления дров в сумме **115,8** тыс. рублей, которые возвращены в областной бюджет в ходе контрольных действий.

4. В рамках контроля за реализацией приоритетных региональных проектов осуществлялась проверка над процессами, связанными с предоставлением и целевым использованием средств регионального проекта "Наш выбор". Объект контрольного мероприятия - муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа п. Парфино». Задачами проекта являлось асфальтирование дорожек и установка игрового оборудования на территории дошкольного учреждения «Солнышко».

Проверкой установлено, что были необоснованно включены в муниципальное задание средства в сумме **1169,2** тыс. рублей, предусмотренные на обустройство асфальтобетонного покрытия и ремонт уличного освещения. В целях недопущения влияния на себестоимость муниципальных услуг, средства следовало предоставлять как субсидии на

иные цели. Проверкой исполнения контрактов установлено нарушение сроков оплаты от 1 до 42 дней, что влечет риски неэффективных расходов бюджета в виде неустоек.

В адрес руководителей Комитета образования и спорта Администрации муниципального района и образовательной организации были направлены представления для принятия мер по соблюдению установленных требований при формировании муниципального задания и предоставления субсидий на иные цели и соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупочной деятельности. Предложения приняты к сведению объектами контроля.

5. В процессе контрольного мероприятия по проверке организации финансово-хозяйственной деятельности в Администрации Федоровского сельского поселения установлены нарушения: порядка ведения сметы учреждения; нарушения отражения в учете имущества преданного в безвозмездное пользование; не урегулирован учет доходов, администратором которых определена Администрация сельского поселения; учетная политика не соответствует требованиям стандарта; имеются контракты, заключенные с ориентировочным значением цены контракта, либо формулой цены и максимальным значением цены контракта, не заключены дополнительные соглашения в связи с фактическим исполнением контрактов; нарушались сроки оплаты по договорам; допускались нарушения инструкции по ведению бюджетного учета. Общий объем нарушений в суммовом выражении составил **5630,9** тыс. рублей.

По итогам контрольных действий руководителю выписано представление с предложениями предпринять действия по надлежащему формированию и ведению бюджетной сметы; обеспечению соблюдения требований управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; соблюдению требований федерального законодательства в сфере закупочной деятельности; устранению замечаний в части бюджетного учета.

Требования признаны объектом контроля обоснованными, внесены необходимые правки в учетные записи, приняты к сведению замечания в части учета доходов и ведения закупочной деятельности.

6. На основании запроса СК России по Новгородской области проведена документальная проверка в Администрации муниципального района по вопросу обоснованности и целевого использования средств, выделенных в качестве субсидии из бюджета Парфинского муниципального района в отношении ООО «Жилищник». Были установлены процедурные ошибки в части заключения соглашения о предоставлении субсидии (заключено на год, должно заключаться ежеквартально), нарушены сроки предоставления субсидии, установлена переплата за 1 квартал в сумме **10,6** тыс. рублей (включен дом, не отвечающий установленным критериям), которая зачтена при расчете субсидии за последующие периоды.

7. В 2024 году была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности непосредственно на объекте контроля - в Комитете образования

и спорта Администрации муниципального района. Допущена ошибка при составлении отчета о бюджетных обязательствах, по итоговой строке имеет место расхождение **350,3** тыс. рублей. На кассовое исполнение данные нарушения не оказали влияния.

Всего в течение 2024 года Контрольно-счетной палатой по результатам контрольной экспертно-аналитической деятельности выписано 6 представлений, внесено 90 предложений, 75 из них выполнены, 5 работников привлечены к дисциплинарной ответственности. На день представления отчета одно представление находится на контроле.

Материалы проверок направлялись в правоохранительные органы в рамках выполнения положений, определенных заключенными соглашениями.

Нормотворческая, методическая и текущая деятельность

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 2,5 штатные единицы, вакантных должностей не имеется. Все специалисты имеют высшее экономическое образование и необходимый стаж работы. В отчетном году 1 работника прошел обучение по программам повышения квалификации. В течение года Контрольно-счетная палата принимала участие в обучающих семинарах, круглых столах, вебинарах и других мероприятиях, направленных на повышение качества внешнего муниципального контроля. Общий объем расходов бюджета, направленных на материальное обеспечение органа внешнего муниципального контроля, составил в отчетном году 2454,7 тыс. рублей, что соответствует заявленной потребности.

В течение года велась работа с локальной нормативной базой, регламентирующей деятельность Контрольно-счетной палаты, были разработаны и утверждены 4 стандарта внешнего муниципального контроля.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещалась на сайте Администрации муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата», в СМИ, всего размещено 25 публикаций.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты проводился анализ и обобщение нарушений, контроль над исполнением представлений и предписаний по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Осуществлялось ведение публичной страницы в социальных сетях.

Заключительные положения

Работа Контрольно-счетной палаты в отчетном году была нацелена в первую очередь на выполнение требований бюджетного законодательства, осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района, городского и сельских поселений. Контрольно-счётная палата обеспечила в

полном объеме выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что имеют место нарушения и недостатки, допускаемые объектами контроля.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств. В основном, внесенные предложения учитывались.

Для обеспечения устранения нарушений результаты контрольных мероприятий рассматривались на оперативных совещаниях в Администрации муниципального района.