

О Т Ч Е Т

о результатах деятельности комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района за 2023 год

Работа комитета финансов Администрации Парфинского муниципального района (далее – комитет финансов) организована в соответствии с целями и задачами, определенными Положением о комитете финансов Администрации Парфинского муниципального района, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 12.01.2016 № 9-рг.

Основными задачами комитета финансов являются:

проведение единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формирование основных направлений межбюджетных отношений на территории муниципального района и городского поселения;

разработка проектов бюджета Парфинского муниципального района и бюджета Парфинского городского поселения обеспечение их исполнения в установленном порядке;

разработка предложений по мобилизации доходов в бюджет Парфинского муниципального района и бюджет Парфинского городского поселения за счет налоговых и неналоговых поступлений;

концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития муниципального района, целевое финансирование расходов;

осуществление в пределах своих полномочий внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение общедоступности информации по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета Парфинского муниципального района и бюджета Парфинского городского поселения.

Налоговая политика и бюджетный процесс

Основу финансового законодательства составляет сформированные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными и областными нормативными правовыми актами, нормативные акты Парфинского муниципального района.

В первую очередь, это решение Думы Парфинского муниципального района от 30.10.2013 № 193 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе» и решение Совета депутатов Парфинского городского поселения от 29.10.2013 № 155 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском городском поселении».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год были учтены Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послание Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, приоритеты социально-экономического развития Парфинского муниципального развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном районе на 2023 год, как и в предыдущие годы, сформировано 4 бюджета: бюджет Парфинского муниципального района, бюджет Парфинского городского поселения и бюджеты Федорковского и Полавского сельских поселений.

В 2023 году работа комитета финансов была направлена на решение основных задач бюджетной и налоговой политики:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Парфинского муниципального района в условиях фактических доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки;

- наращивание темпов роста доходной базы консолидированного бюджета Парфинского муниципального района за счет стабильных доходных источников;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими решениями Советов депутатов Парфинского городского поселения, Полавского и Федорковского сельских поселений о налогах;

- безусловное исполнение действующих обязательств и реализация приоритетных направлений для достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Парфинского муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, бюджетов Парфинского городского Полавского и Федорковского сельских поселений.

Налоговая политика в 2023 году осуществлялась с целью обеспечения поступления в консолидированный бюджет Парфинского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

В отчетном году осуществлялись следующие приоритеты бюджетных расходов:

- 1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- 2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией публичных нормативных обязательств на 5,5%;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ на 2023 года в сумме 16242 рублей в месяц;

4) сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации № 597, № 761, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

5) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации № 597, № 761 с 1 октября 2023 года на 5,5%;

6) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из прогнозируемых расходов 2022 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2023 году и изменения сети учреждений;

7) определение расходов на питание с учетом удорожания стоимости питания и изменения контингента получателей.

Комитетом финансов в отчетном году осуществлялась реализация муниципальной программы Парфинского муниципального района «Управление муниципальными финансами Парфинского муниципального района на 2020-2025 годы» целью, которой является проведение эффективной государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Парфинского муниципального района.

Объем финансирования мероприятий программы в бюджете Парфинского муниципального района в 2023 году составил 21101,1 тыс. рублей или 100,0% от плана, из них за счет средств:

- федерального бюджета в сумме 862,8 тыс. рублей;
- областного бюджета в сумме 19621,1 тыс. рублей;
- бюджета муниципального района в сумме 617,2 тыс. рублей.

В рейтинге муниципальных образований, ежегодно составляемом министерством финансов Новгородской области по результатам комплексной оценки качества управления муниципальными финансами муниципальному району за 2012-2022 годы присвоена первая степень качества управления муниципальными финансами.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами комитетом финансов в отчетном году проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений за 2022 год.

Мониторинг осуществлялся в целях контроля за выполнением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также формирования стимулов в муниципальных образованиях района к повышению качества управления муниципальными финансами.

По результатам комплексной оценки за 2022 год:

- I степень качества, свидетельствующая о высоком уровне качества управления муниципальными финансами, присвоена Федорковскому сельскому поселению;

- II степень качества присвоена Полавскому сельскому поселению;

- III степень качества, свидетельствующая о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, присвоена Парфинскому городскому поселению.

В соответствии с методикой балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района, проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района за 2022 год. По результатам оценки составлен рейтинг главных распорядителей средств бюджета муниципального района и размещен на официальном сайте Администрации муниципального района.

Фактический норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Парфинского муниципального района за 2023 год составил 12,62%, при утвержденном показателе 19,01%.

Для формирования финансово грамотного поведения населения на территории муниципального района в 2023 году, как и в предыдущие годы, проводились мероприятия по реализации приоритетного проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Парфинского муниципального района». На базе библиотек района функционируют 11 центров финансовой грамотности и налоговой культуры. В отчетном году проведено 823 мероприятия для финансового просвещения жителей района.

В соответствии с Соглашением об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района на 2023 год от 9.02.2023 № 02-32/23-7120-13, заключенным с министерство финансов Новгородской области, в министерство направлено 9 проектов решений Думы Парфинского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 30.11.2022 № 130 «О бюджете Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и получены заключения о соответствии параметров бюджета муниципального района, предусмотренных проектами решений, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, имеется положительное заключение на проект решения Думы Парфинского муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проведена оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот, пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления поселений за 2021 год. Льготы по земельному налогу ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных

фашисткой Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны, бывшим военнопленным во время Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий были предоставлены 95 гражданам на сумму 33,4 тыс. рублей и признаны эффективными, необходимыми для финансовой поддержки указанной категории граждан.

За 2023 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило доходов в сумме в сумме 810,7 млн. рублей, что составляет 100,5% к уточненному плану (806,4 млн. рублей) и 105,9% к факту за 2022 год (765,5 млн. рублей). Значительный удельный вес в составе доходов занимают налоговые и неналоговые доходы 23,2% (за 2022 год 22,2%).

Налоговых и неналоговых доходов получено в сумме 188,5 млн. рублей или 102,9% к уточненному плану (183,2 млн. рублей) и 110,9% к факту за 2022 год (169,9 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в составе налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц 74,7% (за 2022 год – 74,4%). Исполнение по налогу насчитывает 140,8 млн. рублей или 101,2% к уточненному плану и 111,4% к факту за 2022 год.

За отчетный год поступление налоговых и неналоговых доходов к факту за 2022 год увеличилось в сумме 18,6 млн. рублей.

Сохранилась тенденция роста налоговых и неналоговых доходов с 2018 года в 1,2 раза.

Показатель эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района - доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) за 2023 год составил 13,93%, с увеличением к 2022 году на 0,69 процентных пункта, что связано с ростом поступления налоговых и неналоговых доходов в сумме 18,6 млн. рублей и объема безвозмездных поступлений в сумме 26,6 млн. рублей.

В целях увеличения доходов бюджетов всех уровней с территории муниципального района в 2023 году проведено шесть заседаний межведомственной комиссии по снижению уровня неформальной занятости, легализации трудовых отношений и увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области, по результатам которых в бюджеты всех уровней поступили налоги и сборы в сумме 20,3 млн. рублей.

Комплексный план мероприятий, направленных на легализацию доходов налогоплательщиков и увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области с территории муниципального района за отчетный год выполнен на 104,1%. Бюджетный эффект от реализации мероприятий рассчитан в сумме 5,5 млн. рублей при годовом плане 5,3 млн. рублей.

Задолженность по налогам в консолидированный бюджет муниципального района на 01 января 2024 года насчитывает 7,0 млн. рублей

и возросла по сравнению с 01 января 2023 года на 0,8 млн. рублей или на 13,8% (6,2 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности занимает задолженность по имущественным налогам 51,7% (3,6 млн. рублей), которая по сравнению с 01 января 2023 года уменьшилась на 0,5 млн. рублей или на 12,6% (4,1 млн. рублей).

В составе доходных источников консолидированного бюджета муниципального района за 2023 год преобладают безвозмездные поступления, их удельный вес составил 76,8% (за 2022 год – 77,8%).

Безвозмездные поступления в консолидированном бюджете муниципального района за отчетный год насчитывают 622,2 млн. рублей или 99,8% от уточненного плана. За 2022 год безвозмездных поступлений получено в сумме 595,6 млн. рублей или на 26,6 млн. рублей меньше, чем за отчетный год.

Безвозмездные поступления из областного бюджета за 2023 год составили 621,9 млн. рублей, что на 0,9 млн. рублей меньше уточненного плана, не использованы бюджетные ассигнования в связи с финансированием по фактически произведенным расходам:

За отчетный год получено безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов на 24,1 млн. рублей больше, чем за 2022 год.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2023 год исполнена в сумме 785,0 млн. рублей или 92,3% к уточненному плану (850,4 тыс. рублей) и 97,4% к факту за 2022 год (806,2 млн. рублей).

В 2023 году в рамках реализации 8 Федеральных проектов расходы исполнены в сумме 138,5 млн. рублей, или на 100,0% от плана.

По реализации проектов поддержки местных инициатив в отчетном году расходы составили 10099,4 тыс. рублей при уточненном плане 10100,3 тыс. рублей или 1,3% в общей сумме расходов консолидированного бюджета муниципального района.

За 2023 год в структуре расходов консолидированного бюджета муниципального района наибольший удельный вес занимают расходы на образование 47,7% (374,6 млн. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство 22,6% (177,7 млн. рублей), культуру 9,7% (76,1 млн. рублей), общегосударственные вопросы 9,3% (72,9 млн. рублей), национальную экономику 5,2% (40,7 млн. рублей).

В результате целенаправленной деятельности Администрации муниципального района и во взаимодействии с Правительством Новгородской области привлечены дополнительные средства на развитие района и увеличен их объем с 164 млн. 900 тыс. рублей, предусмотренных в первоначальном плане консолидированного бюджета, до 453 млн. 600 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты составляют 401 млн. 100 тыс. рублей и собственные средства 52 млн. 500 тыс. рублей. На 1 рубль собственных средств, привлечено 7,6 рублей федеральных и областных.

Консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год исполнен с профицитом в сумме 25,7 млн. рублей. Имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование отраслей социально-культурной сферы направлено 488,9 млн. рублей или 62,3% от общих расходов, при уточненном плане 57,5% (489,3 млн. рублей).

В течение отчетного года заработная плата выплачивалась в установленные сроки, страховые взносы перечислялись своевременно. Общий объем расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) составил 271,9 млн. рублей и занимает в общей сумме расходов бюджета 34,6%. В 2023 году обеспечен рост заработной платы к уровню 2022 года на 13,7%.

На 01 января 2024 года и в течение отчетного года просроченной кредиторской задолженности не имеется. Все социальные обязательства выполнены в полном объеме.

Муниципальный район в 2023 году принял участие в реализации мероприятий 16 государственных программ.

Из бюджета муниципального района и бюджетов Парфинского городского, Полавского и Федорковского сельских поселений в 2023 году финансировались 35 муниципальных программ в сумме 698,0 млн. рублей или 88,9% в общей сумме расходов. За 2022 год на реализацию 31 муниципальной программы направлено 521,8 млн. рублей или 90,3%.

Администрация муниципального района по бюджету Парфинского городского поселения, Администрации Федорковского и Полавского сельских поселений по бюджетам сельских поселений долговых обязательств не имеют.

Муниципальный долг бюджета Парфинского муниципального района на 01 января 2023 года составил 3725,2 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетом муниципального района получен бюджетный кредит в сумме 5,0 млн. рублей с целью бесперебойного обеспечения водоснабжения населения муниципального района.

В целях выравнивания финансовых возможностей Полавского и Федорковского сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения комитет финансов выполнял государственное полномочие по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета предоставлена сельским поселениям в 2023 году в сумме 19,3 млн. рублей или 100,0% от плана.

Контрольно-ревизионная деятельность

Комитетом финансов за 2023 год планом проверок, утвержденным распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 19.12.2022 № 464-рг предусмотрены 6 мероприятий по осуществлению муниципального финансового контроля:

- в сфере закупок по части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в Администрации Парфинского муниципального района;

- в сфере закупок по части 3 статьи 99 Федерального закона от № 44-ФЗ в Администрации Парфинского муниципального района;

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (по вопросам, определенным программой проверки) в МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» п. Парфино;

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (по вопросам, определенным программой проверки) в МАУ «Центр финансово-экономического, технического и методического сопровождения учреждений образования Парфинского муниципального района»

- в сфере закупок по части 3 и по части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в МКУ Парфинского муниципального района «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района».

По результатам проведенных проверок установлены нарушения Гражданского кодекса РФ; Бюджетного кодекса РФ; Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н; приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»; приказа Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению»; инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

В ходе проверок выявлено финансовых нарушений на сумму 2899,5 тыс. рублей, в том числе:

в Администрации Парфинского муниципального района 17 нарушений соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на сумму 640,3 тыс. рублей;

в МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» п. Парфино 57 нарушений, порядка учета и отчетности на сумму 186,4 тыс. рублей;

в МАУ «Центр финансово-экономического, технического и методического сопровождения учреждений образования Парфинского муниципального района» 25 нарушений порядка учета и отчетности;

в МКУ «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» 33 нарушения соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на сумму 2072,8 тыс. рублей.

В соответствие Административному регламенту осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд от 15.05.2019 № 394 (в редакции от 09.02.2022 № 84) и Правилами осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд от 09.02.2022 № 85, в 2023 году проведена 1 проверка по осуществлению ведомственного контроля соблюдения законодательных и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- в сфере закупок по статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ (ведомственный контроль) в Администрации Парфинского муниципального района.

Выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, признаки административных правонарушений в сфере закупок.

По итогам проведенного внутреннего муниципального финансового контроля составлено 4 представления.

Материалы проверок доведены до Главы Парфинского муниципального района.

Копии актов проверок представлены для рассмотрения в прокуратуру Парфинского района.

Материалы по проведенным контрольным мероприятиям в правоохранительные органы не направлялись.

По результатам материалов проверок, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Штрафы по результатам проверок не начислялись.

Уведомления о применении бюджетных мер принуждения не направлялись.

Жалоб (исков) на решения комитета финансов (его должностных лиц) по контрольным мероприятиям, а также на их действия (бездействия) в рамках осуществления ими контрольных действий, не поступало.

Во исполнение распоряжения Администрации муниципального района от 04.10.2023 № 374-рг, в соответствии с планом проведения аудиторских

мероприятий на 2023 год, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 16.12.2022 № 452-рг, в соответствии с Программой проведения аудиторских мероприятий от 28.09.2023 проведено аудиторское мероприятие в Комитете образования и спорта Администрации Парфинского муниципального района (далее – Комитет образования).

По результатам аудиторских мероприятий установлено:

- организация и проведение внутреннего финансового контроля в Учреждении не предусмотрена Учетной политикой;

- порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни не разработан.

В Учетной политике, утвержденной приказом Комитета образования от 30.12.2022 № 329, установлены следующие нарушения:

- изменения требований о бухгалтерском учете, уставленных законодательством РФ отражаются не своевременно;

- имеется ссылка на утративший силу нормативно-правовой акт;

- не определен порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя и (или) главного бухгалтера;

- не разработано Положение о комиссии по поступлению и выбытию активов;

- не определен порядок учета неисключительных прав;

- не разработаны порядок формирования резервов предстоящих расходов для оплаты фактических затрат, по которым не поступили документы контрагентов и порядок формирования резервов предстоящих расходов для оплаты фактических затрат, по которым не поступили документы контрагентов;

- отсутствует порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты.

При выборочной проверке достоверности и законности банковских операций, правильности отражения банковских операций по счетам бюджетного учета нарушений не установлено. Отчет (ф.0503123) сформирован и представлен в составе бюджетной отчетности за полугодие 2023 год в разрезе кодов КОСГУ на основании аналитических данных по видам поступлений и выбытий.

Проверка своевременности погашения и правильности отражения на счетах бухгалтерского учета кредиторской и дебиторской задолженности по данным синтетического и аналитического учета установила по Комитету образования дебиторская и кредиторская задолженность реальны. Данные, отраженные в форме 050169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным регистров бухгалтерского учета. Просроченная кредиторская задолженность на 01.10.2023 у Комитета образования отсутствует.

Бюджетная отчетность за 9 месяцев 2023 года Комитетом образования в комитет финансов представлена своевременно и в полном объеме. По итогам проведенной аудиторской проверки выявлены не существенные нарушения (неактуальная Учетная политика), можно сделать вывод о

надежности внутреннего финансового контроля и достоверности представленной бюджетной отчетности Комитета образования.

Отчет о результатах контрольных мероприятий размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Финансы»: <https://parfinskij-53.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/finansy/kontrolno-revizionnaya-deyatelnost/>.

**Председатель комитета финансов
Администрации муниципального района**

Е. В. Шмелёва