

АКТ № 2

**проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг**

«08 » декабря 2023 года

п. Парфино
Место составления

Комитетом финансов Администрации Парфинского муниципального района в соответствии с распоряжением от 31.10.2023 г. № 413-рг «О проведении плановой проверки», на основании плана проведения контрольных мероприятий в сфере закупок, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 19.12.2022 № 465-рг, проведена проверка по пункту 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в муниципальном казенном учреждении Парфинского муниципального района «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» (далее – учреждение), расположенного по адресу: Новгородская область, р.п.Парфино, ул. К.Маркса, д.60

Начало проверки - 13.11.2023 г. Окончание проверки – 08.12.2023 г.

Проверяемый период: 01.01.2022 г. – 01.11.2023 г.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением Парфинского муниципального района «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Проверка проводилась главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Мартыненко Е.В. и главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации муниципального района Ивановой Н.С.

В своей деятельности учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и правовыми актами Новгородской области, регулирующими его деятельность, Уставом учреждения, утвержденным постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 30.12.2015 № 779,

иными муниципальными правовыми актами Парфинского муниципального района

Должность директора учреждения в соответствии с распоряжением Администрации Парфинского муниципального района от 10.09.2021 № 113-ргу занимает Аканжалы Лариса Федоровна.

До начала осуществления контрольного мероприятия 02.11.2023 г. директору учреждения Аканжалы Л.Ф. вручено уведомление о проведении плановой проверки.

Проверка проведена путем выборочного рассмотрения и анализа документов, представленных учреждением и размещенных на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) документов.

В соответствии с пункта 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 проверка проводилась в два этапа.

Первый этап проверки

По результатам первого этапа плановой проверки (закупки на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено, что на момент проведения настоящей проверки учреждением на официальном сайте извещения об осуществлении закупок не размещены, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не производилось, в связи с чем комиссия перешла ко второму этапу проверки по завершённым процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд учреждения.

Второй этап проверки

В соответствии с части 26 статьи 99 Закона № 44-ФЗ учреждением представлены документы, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг за период с 01 января 2022 года по 01 ноября 2023 года.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) учреждение является заказчиком в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом МКУ «ЕДД и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» от 24.12.2021 № 35 директор учреждения Аканжалы Лариса Федоровна назначена ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) для нужд МКУ «ЕДД и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района».

Должностная инструкция контрактного управляющего содержит функции и полномочия, предусмотренные в части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ и утверждена директором учреждения – 24.12.2021.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Директор учреждения Аканжалы Л.Ф. имеет высшее образование.

Прошла обучение по курсу: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг», получен сертификат от 02.11.2023 Электронного университета АО «Сбербанк-АСТ».

Нарушений части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ не установлено.

Обязанности главного бухгалтера с 27.09.2021 исполняет Крылова Ирина Сергеевна в соответствии с приказом учреждения от 27.09.2021 № 97-лс.

Согласно части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее комиссия). Состав комиссии в количестве трех человек, порядок работы комиссии учреждением утвержден приказом от 24.12.2021 № 37. Приказом учреждения от 27.10.2023 №33 утвержден новый состав комиссии по осуществлению закупок и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок. Предыдущий приказ не отменен.

В связи с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации в сфере закупок, отменой ряда постановлений Правительства РФ и изданием новых, учреждению необходимо привести в соответствие Положение о комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок (далее комиссии) преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Таким образом, не менее 50 процентов состава комиссии должны пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок или обладать специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В нарушение вышеуказанной статьи учреждением включены в состав комиссии лица, которые не проходили профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок. Председателем и членами комиссии обучение по курсу «Контрактная система в сфере закупок товаров,

работ, услуг», пройдено в ноябре 2023 года и получены сертификаты от 02.11.2023 Электронного университета АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Приемочная комиссия МКУ «ЕДД и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» не создавалась.

В соответствии части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Приказом от 24.12.2021 №36 ответственным за проведение экспертизы назначена главный бухгалтер Белоусова Ирина Сергеевна. Учреждению необходимо привести в соответствие данный приказ, в связи со сменой фамилии ответственного за проведение экспертизы.

Планирование закупок осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения, изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Порядок № 1279).

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Главным распорядителем бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств на 2022 год до учреждения доведены 28 декабря 2021 года.

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте план-график на 2022 год утвержден учреждением – **21 января 2022 года, т.е. с нарушением установленного законодательством срока** (следовало разместить в ЕИС и утвердить до 19 января 2022 года включительно).

В 2022 году учреждением размещено 5 редакций плана-графика.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год главным распорядителем бюджетных средств до учреждения доведены 28 декабря 2022 года.

При утверждении плана-графика на 2023 год нарушений не установлено (размещен и утвержден - 09.01.2023).

В проверяемом периоде 2023 года учреждением размещено 6 редакций плана-графика.

Согласно статьи 30 Закона N 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок (СГОЗ).

При определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществляемые у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлялись в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что все закупки в 2022 году учреждением осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций учреждением не осуществлялись.

В силу части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет на официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен учреждением на официальном сайте 31.03.2023, то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока.

Постановлением Администрации муниципального района от 08.12.2022 № 1157 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема с использованием информационного ресурса» утвержден Порядок осуществления закупок малого объема с использованием информационных ресурсов. В проверяемом периоде закупки малого объема с использованием информационного ресурса учреждением не осуществлялись.

Учреждением в проверяемом периоде осуществлялись закупки способом проведения электронного аукциона и с единственным поставщиком по пунктам 1,4, 8,11,29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Путем проведения электронного аукциона в проверяемом периоде осуществлено 2 закупки.

1. Извещение № 0350300039523000001 опубликовано 29.05.2023, поставка оргтехники, начальная (максимальная) цена 529833,31 рублей.

Проверкой установлено, что объектом закупки является оргтехника, включающая такие товары, как «Сетевой фильтр», «Мышь компьютерная», «Клавиатура», «Внешняя сетевая карта USB», «Системный блок», «Принтер», «Цветной принтер», «Сканер», «Монитор», «USB разветвитель», «Телефонный аппарат».

Учреждением в один лот объединена закупка телефонов и компьютерной техники без соблюдения технологической и функциональной связи.

Также в один лот объединены товары, часть которых подпадает под действия Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и не подпадает под действия Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126-н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, учреждением лот сформирован ненадлежащим образом, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки и невозможности применения ограничений, установленных в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2023 №ИЭА1 (далее протокол) только одна заявка из трех соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 1 пунктом 2 статьи 52 Закона 44-ФЗ.

Протокол подписан председателем комиссии и двумя членами, одним из которых значится Сафронова Светлана Борисовна, однако в составе комиссии по осуществлению закупок приказом она не утверждена.

По результатам закупки с ООО «Гринтех» заключен муниципальный контракт № 0350300039523000001 от 19.06.2023 на поставку оргтехники в сумме 528954,95 рублей (ИК3233531200183453120100100070020000244).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о контракте в ЕИС направлена **несвоевременно – 06.07.2023**.

2. Извещение № 03503000395230000002 опубликовано 18.07.2023, работы по ремонту пожарной сигнализации в помещениях архива, начальная (максимальная) цена 191000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.07.2023 №ИЭА1 (далее протокол) подана только одна заявка на участие в закупке, аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 1 пунктом 1 статьи 52 Закона 44-ФЗ.

Протокол подписан председателем комиссии и двумя членами, одним из которых значится Сафронова Светлана Борисовна, однако в составе комиссии по осуществлению закупок приказом она не утверждена.

По результатам закупки заключен муниципальный контракт № 0350300039523000002 от 07.08.2023 на работы по ремонту пожарной сигнализации в помещениях архива с ООО «ЭЛЕКТРА-Н» на сумму 191000,00

рублей (ИК3233531200183453120100100090014321244). В ЕИС информация о контракте направлена **с нарушением сроков – 30.08.2023**.

Согласно подпункта 1.1. пункта 1 контракта Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по ремонту пожарной сигнализации в помещениях архива в объемах согласно локального сметного расчета (приложение № 2 к контракту), описания объекта закупки (приложение № 1 к контракту), однако в контракте, размещенном в ЕИС данная информация в приложениях отсутствует.

По **пункту 1** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется закупка общедоступных услуг связи, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях".

На предоставление услуг местной и междугородной телефонной связи с ПАО «Ростелеком» в 2022 году заключен контракт от 22.02.2022 № 253000014538 на сумму 9000,00 рублей со сроком действия контракта с 01 января по 31 декабря 2022 года.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ учреждением заключен контракт в котором отсутствует ИКЗ.

Дополнительными Соглашениями №1 от 27.12.2022 сумма контракта изменена на 8490,75 рублей.

В ЕИС информация о контракте (его изменении) направлена своевременно.

Проверкой установлено, что учреждением в декабре месяце изменена цена контракта по фактическим расходам, произведенным с января по ноябрь 2022 года в сумме 8490,75 рублей, срок действия контракта не менялся. В ЕИС значится информация по контракту – **исполнение завершено**. Однако, в бухгалтерских документах имеется акт сдачи-приемки продукции (работ, услуг) № 240011001222003371/06 от 31.12.2022 на сумму 812,40 рублей за декабрь 2022 года, направлен, подписан ПАО «Ростелеком» - 06.01.2023 и подписан руководителем учреждения. Оплата за услуги связи за декабрь 2022 года учреждением произведена платежным поручением № 889646 от 28.04.2023 в сумме 812,40 рублей без договора. Следовательно, информация по услугам связи, оказанным в декабре, не учтена при заключении дополнительного соглашения и в ЕИС размещена **недостоверная информация**.

Исходя из части 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. Учреждением неправомерно произведена оплата за декабрь по услугам связи без принятых обязательств.

В 2023 году заключен контракт на оказание услуг местной и междугородной телефонной связи с ПАО «Ростелеком» от 27.04.2023 № 253000014538 на сумму 10000,00 рублей ИКЗ

233531200183453120100100060016110244. В ЕИС информация о контракте направлена своевременно.

В контракте неверно указано, что закупка производится на основании п. 4 ч. 1 ст. 93. В ЕИС в информации о заключенном контракте (его изменении) указан способ определения поставщика: Закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

При проверке полноты, достоверности и своевременности внесения сведений в реестр контрактов официального сайта установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ учреждением информация об исполнении контракта № 253000014538 22.02.2022 на оказание услуг местной и междугородной телефонной связи **в ЕИС направлена с нарушением сроков:** за января - сентябрь – **16.11.2022** и за октября - ноябрь – **28.12.2022**. Акт приемки продукции (работ, услуг) за сентябрь 2022 года в ЕИС не направлен.

Информация об исполнении контракта № 253000014538 от 27.04.2023 в ЕИС направлена **с нарушением сроков:** с января по сентябрь - **23.10.2023**.

По **пункту 8** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ были совершены закупки по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1. Контракт теплоснабжения от 24.02.2022 № ПРФ/1/1913 заключен с ООО «Тепловая Компания Новгородская» (ИКЗ 233531200183453120100100010013530247), на сумму 1105100,00 рублей с объемом контрактных величин теплоснабжения 248,119 Гкал, на период действия с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Контракт в ЕИС направлен своевременно – 25.02.2022.

При проверке размещенного контракта обнаружено несоответствие объема контрактных величин теплоснабжения, указанных в пункте 6.1. контракта (248,119 Гкал) и объема контрактных величин теплоснабжения Приложения №1 к контракту (342,863 Гкал), разница - 94,744 Гкал.

Дополнительным соглашением б/н от 30.11.2022 внесены изменения в договорные величины теплоснабжения на 2022 год - 347,066 Гкал и изменена цена контракта на 1519924,00 рублей. Изменения в контракт в ЕИС направлены своевременно – 30.11.2022.

Проверкой выявлено, что согласно актов на оказание услуг, фактическое теплоснабжение за 2022 год составило 334,627 Гкал, что на 12,439 Гкал меньше договорных величин теплоснабжения, указанных в Дополнительном соглашении б/н от 30.11.2022 (347,066 Гкал) к контракту теплоснабжения от 24.02.2022 № ПРФ/1/1913.

2. Контракт теплоснабжения от 13.02.2023 № ПРФ/1/1913 заключен учреждением с ООО «Тепловая Компания Новгородская» (ИКЗ 233531200183453120100100010013530247) на сумму 1551400,00 рублей, с объемом договорных величин теплоснабжения 307,216 Гкал, на период действия с 01.01.2023 по 31.12.2023.

В ЕИС контракт направлен своевременно – 15.02.2023.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ учреждением информация об исполнении контракта теплоснабжения от 24.02.2022 № ПРФ/1/1913 в ЕИС направлена с нарушением сроков: за январь - сентябрь – **16.11.2022** и за октябрь - ноябрь – **30.12.2022**, контракта № 13.02.2023 от ПРФ/1/1913 информация за январь - май направлена - **24.10.2023**.

3. Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 24.02.2022 № 123/22 заключен с ООО «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 49584,00 рублей (ИКЗ 223531200183453120100100030013600244) на период действия контракта с 01.01.2022 по 31.12.2022.

В ЕИС контракт размещен своевременно – 11.03.2022.

4. Муниципальный контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 31.05.2023 № 60/23 заключен с ООО «Межмуниципальное предприятие Водоканал Парфинского района» на сумму 44999,89 рублей (ИКЗ 233531200183453120100100050013600244) на период действия контракта с 01.01.2023 по 31.12.2023.

В ЕИС контракт размещен своевременно – 31.05.2023.

Акт о разграничении эксплуатационной ответственности по адресу п. Парфино, ул. Карла Маркса, дом №65 (Приложение №2 к муниципальному контракту № 60/23 от 31.05.2023) в ЕИС не размещен.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 24.02.2022 № 123/22 размещена в ЕИС **несвоевременно** за январь - сентябрь 2022 года – **16.11.2022** и за октябрь - ноябрь – **30.12.2022**, информация об **исполнении** контракта от 31.05.2023 № 60/23 за февраль - сентябрь 2023 года размещена **24.10.2023**.

5. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 13.02.2023 № 35619 на 2023 год учреждением заключен с ООО «Экосервис» на сумму 17284,92 рублей, на период действия договора с 01.01.2023 по 31.12.2023, ИКЗ 233531200183453120100100040013811244 (в реестре контрактов). В договоре указан ИКЗ 23353120018345312010010040013811244. Планом-графиком закупок на 2023 год данная закупка запланирована с ИКЗ 233531200183453120100100040003811244.

В ЕИС контракт размещен своевременно – 15.02.2023.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта за январь - октябрь 2023 года в ЕИС размещена **несвоевременно** – **23.10.2023**.

При проверке выявлено, что по всем контрактам, заключенным по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 и 2023 годах (на водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами), учреждением в информации о заключенном контракте (его изменении) в ЕИС в информации о заключенном контракте (его изменении) неверно указан способ

определения поставщика: «Закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», следовало указать: «Закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ».

По **пункту 11** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ учреждением осуществлена закупка по поставке мебели.

Договор поставки товара № 36 от 13.06.2023 заключен с ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области по поставке мебели в сумме 167300,00 рублей (ИКЗ 233531200183453120100100080013101244).

Информация о контракте в ЕИС направлена своевременно.

Информация об исполнении контракта (п/п №188285 от 30.06.2023, п/п №322696 от 15.08.2023, товарная накладная 00000025 от 31.07.2023) в ЕИС направлена **с нарушением сроков – 28.08.2023**.

В информации об исполнении (о расторжении) контракта в Разделе 1 в информации о количестве поставленных товаров, объеме выполненных работ, оказанных услуг под №5 значится объект закупки: «стол рабочий угловой (левый)1360x900x740 с ящиками, цвет бук», а в договоре и накладной наименование данного товара: «стол рабочий угловой (левый) 1360x900x740, приставка угловая 600x600x740, тумба с 3 ящиками 400x600x740, цвет бук». Учреждением в реестр контрактов занесена недостоверная информация.

Закупка электроэнергии учреждением совершалась **по пункту 29** части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на 2022 год заключен муниципальный контракт электроснабжения с ООО «ТНС энерго Великий Новгород» № 53030000809 от 24.02.2022 на сумму 430300,00 рублей (ИКЗ 223531200183453120100100040013512247). В ЕИС информация о контракте направлена **с нарушением срока – 16.03.2022**.

В Информации о заключенном контракте (его изменении) ошибочно указан способ определения поставщика: «Закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а следовало: «Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии».

Дополнительным соглашением № 2 от 15.03.2022 внесены изменения в планируемый объем потребления электрической энергии на 2022 год.

Дополнительным соглашением № 3 от 16.12.2022 изменена цена контракта на 485116,00 рублей. В ЕИС информация об изменении контракта направлена своевременно.

При проверке обнаружено, что учреждением в ЕИС размещены документы об исполнении контракта, а именно акт приема-передачи электроэнергии №0300/439/01 от 31.01.2022 на сумму 31598,38 рублей и акт 53030000809/39946 от 26.12.2022 на сумму 75475,18 рублей, которые **не соответствуют фактически выставленным актам приема-передачи ООО «ТНС энерго Великий Новгород».**

По размещенной в ЕИС информации контракт исполнен в сумме 485116,00 рублей и объемом потребления электроэнергии – 54027Квт. Фактически акты приема-передачи электроэнергии ООО «ТНС энерго Великий Новгород» выставлены по контракту за 2022 год на сумму 486491,70 рублей с объемом потребления электроэнергии – 52292 Квт. Следовательно, учреждением в ЕИС размещена **недостоверная** информация об исполнении контракта, а также не изменена цена контракта.

Муниципальный контракт электроснабжения № 53030000809 от 13.02.2023 на 2023 год заключен с ООО «ТНС энерго Великий Новгород» на сумму 480000,00 рублей (ИКЗ 233531200183453120100100020013512247). В контракте ИКЗ указан неверно.

В ЕИС информация о заключенном контракте направлена своевременно – 15.02.2023.

При проверке полноты, достоверности и своевременности внесения сведений в реестр контрактов официального сайта установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта электроснабжения в 2022 году направлялась в ЕИС несвоевременно только два раза в год, в том числе с января по октябрь и с октября по декабрь – **17.11.2022 и 30.12.2022** соответственно. В 2023 году информация об исполнении контракта (за исключением п/п 519703 от 18.10.2023 на сумму 25311,53 рублей) направлена **с нарушением сроков - 20.10.2023.**

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В своей закупочной деятельности учреждение применяло **пункт 4** части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

При проверке контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде установлено:

Учреждением заключен муниципальный контракт по сервисному обслуживанию узла учета тепловой энергии от 24.01.2022 № 4-22, пунктом 3.2. которого предусмотрена возможность пролонгации контракта на неопределенный срок и на тех же условиях, что противоречит части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 425 ГК РФ, законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Согласно части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, положения Закона № 44-ФЗ не предусматривают заключение контракта с пролонгацией сроков исполнения обязательств по контракту. Контракт заключается на определенный срок в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Аналогичное нарушение установлено по муниципальному контракту на оказание услуг по сервисному обслуживанию узла учета тепловой энергии от 24.01.2023 № 4-22, пунктом 3.2. которого так же предусмотрена пролонгация контракта.

Муниципальные контракты, заключенные с ИП Дубровский Н.В № Б/Н от 17.03.2022 на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей на сумму 95000,00 рублей, № Б/Н от 16.03.2022 на оказание услуг по ремонту принтера на сумму 10000,00 рублей не содержат информации по количеству картриджей, их цене, марок принтеров.

Контракт № 4/П от 25.05.2023 на техническое обслуживание и ремонт установок пожарной сигнализации заключен с ИП Иванов А.В. на сумму 12000,00 рублей содержит информацию об оплате: «Оплата работ производится ежеквартально платежным поручением «Заказчика» в сумме 3000,00 рублей в течение 15-ти дней после подписания акта приемки работ».

Муниципальные контракты, заключенные с ИП Дубровский Н.В Б/Н от 06.12.2022 на ремонт принтеров на 53130,00 рублей Б/Н от 06.12.2022 на восстановление и заправку картриджей на 20000,00 рублей, № Б/Н от 20.04.2023 на оказание услуг по ремонту техники на 18000,00 рублей, Б/Н от 20.04.2023 на восстановление и заправку картриджей на 95000,00 рублей в пункте 2.3. содержат информацию, что оплата производится в течение 20 банковских дней со дня подписания акта выполненных работ.

Муниципальный контракт №Б/Н от 25.05.2023 заключен с ИП Сысоев Игорь Вячеславович на поставку хозяйственных товаров на сумму 13237,00 рублей содержит информацию, что расчет за поставленный товар производится в течение пятнадцати банковских дней с момента приемки товара.

Договор № СНЭ004443838 от 09.08.2023 на поставку строительных материалов с ООО «Строительный торговый дом «Петрович» на сумму

43309,00 рублей содержит информацию об оплате поставляемого товара в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с даты поставки товара.

Договоры, заключенные с ООО «РАТ», на поставку запасных частей №б/н от 14.12.2022 на сумму 12380,00 рублей, №б/н от 12.07.2023 на сумму 30918,00 рублей содержит информацию об оплате за фактически поставленный товар в размере цены договора в течение 20 (двадцати) банковских дней после получения товара с оформлением товарной накладной и получением счета, выставленного поставщиком.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случаях оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа (по 15 апреля 2022 года), а с 16 апреля 2022 года если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в вышеуказанных контрактах срок оплаты выходит за рамки максимального.

Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ ИКЗ указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Проверкой установлено, что в нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ учреждением заключены муниципальные контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в которых отсутствует ИКЗ, в том числе:

- муниципальный контракт № 253000072422 от 28.04.2022 об оказании услуг связи с ПАО «Ростелеком», Дополнительное Соглашение №1 от 29.04.2022 на сумму 19940,00 рублей, Дополнительное Соглашение №2 от 26.12.2022 на сумму 17840,00 рублей;

- договор 983/ЭК/С от 09.10.2023 на отпуск нефтепродуктов через АЗС по картам с ООО «Новгороднефтепродукт» на сумму 54700,00 рублей.

Нарушение нормы статьи 23 Закона № 44-ФЗ не содержит признаки административного правонарушения в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. Выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ договором об оказании услуг мониторинга подвижных объектов и обслуживанию оборудования «АвтоГРАФ» № 110 от 10.01.2022 с ООО «Глонасс» на сумму 3600,00 рублей, договором купли-продажи б/н от 07.08.2023 с ООО «Комус - развитие» на сумму 51950,00 рублей, договором об оказании услуг

мониторинга подвижных объектов и обслуживанию оборудования «АвтоГРАФ» № 59 от 10.01.2023 с ООО «Глонасс» на сумму 3600,00 рублей, договором №70-22 от 01.12.2022 с ИН Рудев А.В. по проверке узла учета тепловой энергии на сумму 45776,00 рублей, не определены сроки оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ учреждением при заключении договора на выполнение работ (оказание услуг) по периодической проверке (калибровке) средств измерений, аттестации испытательного оборудования № Н-2/2239-2022-4299 от 21.09.2022 не включена цена договора, которая является обязательным условием.

Учреждением заключен договор безвозмездной передачи имущества №4 от 02.03.2023 с Комитетом образования и спорта Администрации муниципального района и включен в закупку (ИКЗ 233531200183453120100100010000000244), и имеется заключение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом. Фактически данный договор не должен включаться в закупку.

Во многих муниципальных контрактах (договорах) срок оплаты предусмотрен в «банковских днях», хотя в соответствии с Законом № 44-ФЗ срок оплаты предусматривается в «рабочих днях».

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. Данная норма закона учитывается не во всех заключаемых учреждением контрактах (договорах).

Заключение по результатам проведенной плановой проверки

1. Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлены нарушения:

1.1. Документы об исполнении контрактов (акты приема выполненных работ, платежные поручения), размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в ЕИС размещены с нарушением сроков или не размещены вовсе.

1.2. Отдельные документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в ЕИС своевременно не размещены или не размещены вовсе.

1.3. Нарушены сроки утверждения и размещения плана – графика закупок на 2022 год.

1.4. Размещение в ЕИС недостоверной информации об исполнении отдельных контрактов.

1.6. Включение в состав комиссии по осуществлению закупок лиц, которые не проходили профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

1.7. Включение в состав комиссии по подведению итогов электронного аукциона члена комиссии, который приказом не утвержден.

1.8. Отсутствие в отдельных муниципальных контрактах (договорах) индивидуального кода закупки.

1.9. Учреждением при закупке компьютерной техники не соблюдены правила технологической и функциональной связи товаров и требования об ограничениях и условиях допуска продукции, происходящей из иностранных государств.

1.10. Нарушен способ осуществления закупки на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1.11. Отражение неверной информации в реестре контрактов способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

1.12. Нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. В заключенных контрактах содержится информация об оплате выполненных работ, оказанных услуг указана с превышением максимального срока, срок оплаты не указан.

1.13. Отсутствие цены контракта в договоре, которая является обязательным условием.

1.14. Включение учреждением в закупку договора безвозмездной передачи имущества с Комитетом образования и спорта Администрации муниципального района.

1.15. Заключение отдельных контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с пролонгацией сроков исполнения обязательств по контракту.

1.16. Несоответствие Положения о комиссии по осуществлению закупок действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений, Муниципальному казенному учреждению Парфинского муниципального района «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» рекомендуется:

2.1 Своевременно и достоверно размещать в Единой информационной системе информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

2.2. При организации закупок строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

2.3. Контролировать правильность оформления заключаемых контрактов (договоров).

2.4. Привести в соответствие действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Положение о комиссии по осуществлению закупок.

2.5. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшем при осуществлении закупок товаров, работ, услуг учреждением.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия, необходимо предоставить в комитет финансов Администрации Парфинского муниципального района в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Акт составлен на 16 страницах в 2-х экземплярах.

Прилагаемые к акту документы: на 35 листах в 1 экземпляре.

Проверяемое лицо:

Председатель комитета финансов
Администрации муниципального
района

(подпись)

Е.В. Шмелёва
(инициалы, фамилия)

Директор МКУ «ЕДД и
хозяйственно - транспортная
служба Администрации
муниципального района

(подпись)

Л.Ф. Аканжалы
(инициалы, фамилия)

Главный специалист комитета
финансов Администрации
муниципального района

(подпись)

Е.В. Мартыненко
(инициалы, фамилия)

Главный специалист комитета
финансов Администрации
муниципального района

(подпись)

Н.С. Иванова
(инициалы, фамилия)

С актом ознакомлен, копию акта получил:

Директор МКУ «ЕДД и хозяйственно-
транспортная служба Администрации
муниципального района

(подпись)

Л.Ф. Аканжалы
(инициалы, фамилия)

«12» декабря 2023 г.