



**Российская Федерация
Новгородская область**

**ДУМА ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕШЕНИЕ**

Об отчете Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2016 год

принято Думой муниципального района 29 марта 2017 года

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с пунктом 5 статьи 35 Устава Парфинского муниципального района, подпунктом 2 пункта 4 раздела 4 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78 «О Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района»

Дума Парфинского муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2016 год.

2. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Председатель Думы
муниципального района А.А. Степанов**

29 марта 2017 года
№ 103

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района за 2016 год

Общие положения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального района за 2016 год (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 раздела 7 Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденного Решением Думы муниципального района от 30.11.2011 № 78.

Контрольно-счетная палата муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Думой Парфинского муниципального района и подотчетным ей.

В 2016 году Контрольно-счетная палата выполняла переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных комиссий городского и сельских поселений, данная работа будет продолжена и в 2017 году.

Контрольная и экспертно - аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016 году осуществлялась на основании годового плана работы. В основе планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, учитывалась необходимость выполнения поручений Думы муниципального района, обращений Главы муниципального района, Глав и Советов депутатов поселений.

В истекшем году основными целями деятельности Контрольно-счетной палаты являлись:

формирование локальной нормативной правовой базы в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

проведение мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

участие в совершенствовании муниципальных правовых актов в направлении более эффективного расходования бюджетных средств;

участие в совершенствовании бюджетного процесса в муниципальном районе и поселениях;

выявление нарушений законодательства при использовании средств бюджета муниципального района и поселений, случаев неэффективного их использования;

принятие мер по возмещению в бюджет средств, использованных с нарушением законодательства.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность,

проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального района, городского и сельских поселений, а также экспертизу проектов бюджетов. Всего проведено 132 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия(рис. 1).

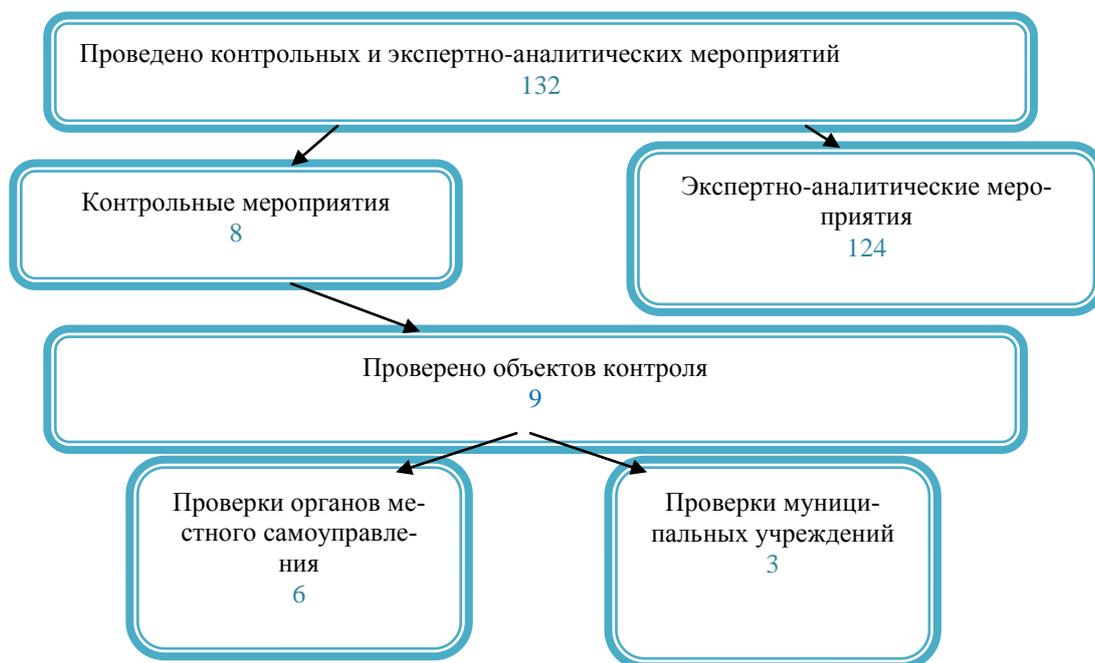


Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2016 году

В отчетном периоде также осуществлялась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы муниципального района и Совета депутатов Парфинского городского поселения, в части касающейся расходных обязательств. Проведена антикоррупционная экспертиза 18 нормативных правовых актов (проекты решений о бюджете, о внесении изменений в бюджет, об утверждении годового отчета об исполнении бюджета, о внесении изменений в положение о бюджетном процессе и другие).

Проводились контрольные мероприятия по отдельным направлениям расходования бюджетных средств в отраслях «Образование», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты обобщены в Приложении к настоящему отчету.

Результаты экспертно-аналитической деятельности

Проведение экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году было направлено на предотвращение финансовых нарушений и создание такой нормативной правовой базы, которая бы обеспечивала прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

Всего в 2016 году проведено 124 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам экспертиз подготовлено 32 предложения, которые были учтены при принятии решений (рис.2).

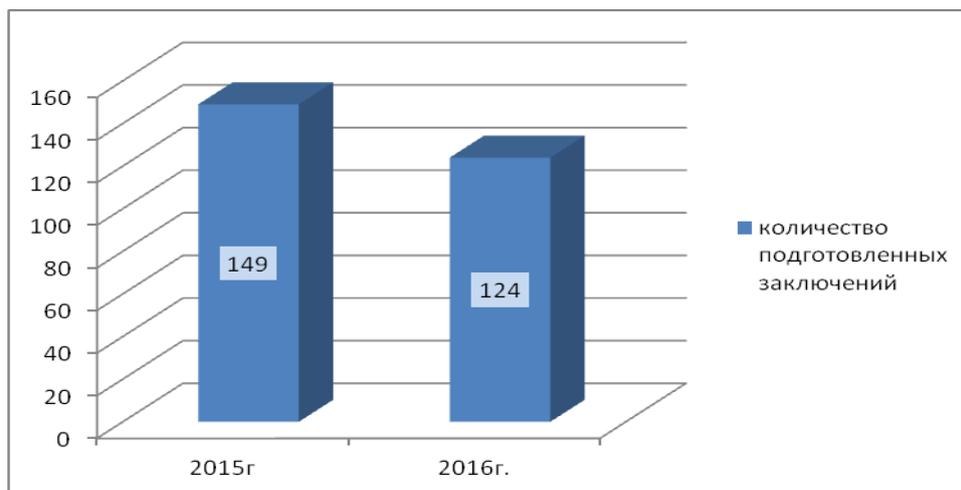


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2015-2016 годах.

В 2016 году наблюдается небольшое снижение количества проводимых экспертиз (с 149 в 2015 до 124 в 2015 году), в основном за счет уменьшения экспертиз муниципальных программ в сельских поселениях по факту поступления.

Утверждению отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и поселений предшествовала процедура проведения внешней проверки годовых отчетов, которая является особым видом контроля, включающего проведение как контрольных, так и экспертно-аналитических действий. Так, Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведено контрольное мероприятие по проверке бюджетной отчетности у одного главного администратора бюджетных средств (Администрация Федорковского сельского поселения) с выходом на объект контроля, подготовлено 11 заключений камеральным методом. Проанализирована отчетность об исполнении бюджетных смет в разрезе кодов классификации расходов бюджета муниципального района и поселений, состояние кредиторской и дебиторской задолженности по каждому главному распорядителю бюджетных средств.

В ходе экспертизы бюджетной отчетности в 2016 году выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **2839,2 тыс. рублей** (в 2015 году 419,3 тыс. рублей) (рис. 3). Данные нарушения были выявлены в годовой отчетности Администрации Федорковского сельского поселения, в том числе:

- нарушения правил ведения бюджетного учета – 507,6 тыс. рублей;
- искажение показателей бюджетной отчетности -176,6 тыс. рублей;
- не соответствие показателей регистров бюджетного учета данным бюджетной отчетности – 2155,0 тыс. рублей.

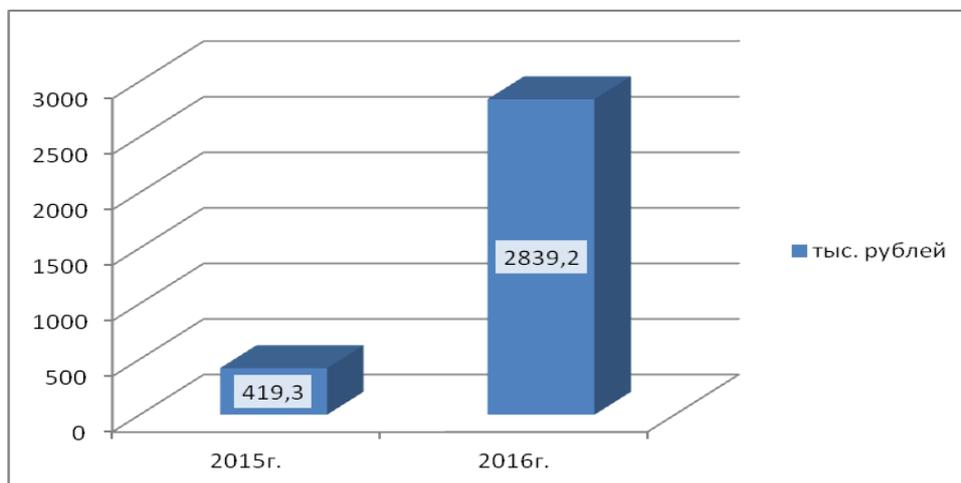


Рис.3. Динамика нарушений, выявленных по результатам экспертизы бюджетной отчетности в 2015-2016 годах

Заключения Контрольно-счетной палаты на годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений направлены в соответствующие представительные органы и рассмотрены в установленном порядке.

При проведении экспертизы проекта Решения Думы муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее- решения о бюджете) и аналогичных проектов решений Советов депутатов о бюджетах поселений были выявлены нарушения в применении бюджетной классификации, в текстовой части решений, а также технические ошибки при формировании приложений. Указанные нарушения устранены в полном объеме, решения о бюджете приняты с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой в 2016 году осуществлялся, по предложению Совета депутатов Парфинского городского поселения, ежемесячный мониторинг расходования бюджетных средств на обеспечение благоустройства территории поселения. По результатам мониторинга было подготовлено пять аналитических записок, которые рассматривались на постоянных комиссиях Совета депутатов.

Результаты контрольной деятельности

Показатели деятельности Контрольно-счетной палаты, характеризующие количество проведенных контрольных мероприятий, соответствуют средним, сложившимся за последние годы. В 2016 году проведено 8 контрольных мероприятий, из них 1 по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности. Учитывая современные требования, предъявляемые к контрольной деятельности органов внешнего финансового контроля, Контрольно-счетная палата в 2016 году ориентировалась не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на

анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов.

О результатах проведенных контрольных мероприятий в Думу муниципального района направлены отчеты, которые рассматривались на заседаниях постоянных комиссий. Направлены отчеты и в Советы депутатов поселений, также информация о нарушениях и недостатках регулярно направлялась в адрес Главы муниципального района и Глав сельских поселений для рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты и принятия оперативных мер.

Во время проверок проверено расходование бюджетных средств в объеме – 92,0 млн. рублей (в 2015 году 79,7 млн. рублей) или 26,2 процента расходов консолидированного бюджета муниципального района (консолидированный бюджет 354,0 млн. рублей) (рис.4). Контрольной деятельностью в 2016 году было охвачено 9 объектов контроля, из них 3 муниципальных учреждения.

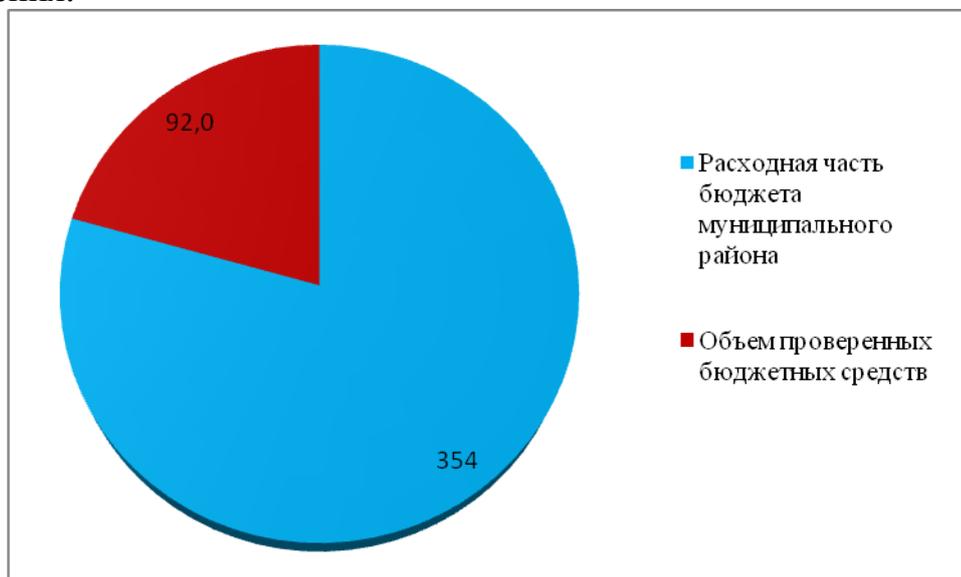


Рис.4. Удельный вес проверенных в средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

По результатам проведенных контрольных действий (без учета внешней проверки отчетности) в отчетном периоде выявлено нарушений сумму **1145,1 тыс. рублей**, из них:

неправомерное расходование бюджетных средств 323,3 тыс. рублей;
нарушения в расчетах при выполнении муниципального задания 71,4 тыс. рублей;

нарушения порядка оплаты труда в автономных учреждениях – 50,1 тыс. рублей

нарушения правил бюджетного учета и бюджетной отчетности – 693,2 тыс. рублей;

другие нарушения – 7,1 тыс. рублей.

Объем средств, возмещенных в бюджеты всех уровней, а также средств учреждений составил **427,0 тыс. рублей**, в том числе, по мероприя-

тиям, проведенным в предыдущих отчетных периодах 46,5 тыс. рублей, в отчетном году 380,5 тыс. рублей.

В Администрации муниципального района было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и целевого расходования бюджетных средств на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2015-2016 годов. Данное контрольное мероприятие было включено в план работы Контрольно-счетной палаты по предложению Совета депутатов Парфинского городского поселения. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 323,3 тыс. рублей в части расходования субсидий. Установлены нарушения соблюдения порядка реализации муниципальных программ – программа не актуализировалась в течение года, к решению межведомственной комиссии не приурочено заключение специализированной организации, проводящей обследование, протоколы общих собраний граждан заполнены с нарушениями. По четырем жилым помещениям на момент проверки договора мены с собственниками не были заключены.

По результатам контрольного мероприятия Главой муниципального района издано распоряжение от 08.12.2016 № 371-рг «Об устранении недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия». На момент составления настоящего отчета представление об устранении нарушений выполнено частично и находится на контроле у Контрольно-счетной палаты.

В МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Парфинского муниципального района проведена проверка законности и целевого использования средств в части капитального ремонта Полавского дома культуры за период 2014-2015 годов. Установлены нарушения определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, нарушения статей 94 и 39 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части размещения отчета, содержащего информацию о поставленном товаре, выполненной работе или оказанной услуге и создании комиссии по осуществлению закупок, нарушения устранены в ходе проверки.

Проверкой законности и целевого использования средств на осуществление отдельных государственных полномочий по присвоению статуса многодетной семьи и выдаче удостоверения, предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям и возмещению расходов организациям в комитете по труду и социальной защите населения Администрации муниципального района установлены нарушения в сумме 7,1 тыс. рублей. Нарушения допущены по причине не правильного применения нормативов потребления услуг водоснабжения и водоотведения. Все перерасчеты по выявленным нарушениям произведены в процессе проведения контрольного мероприятия.

При проведении контрольного мероприятия по вопросу проверки расходования средств на молодежную политику в 2015 году и истекшем периоде 2016 года контрольными действиями охвачено два объекта контроля - Комитет образования, молодежной политики и спорта и МАУ «Центр финансово-экономического, технического и методического сопровождения учреждений образования Парфинского муниципального района». Установлены нарушения, носящие систематический характер, в части принятия к учету подотчетных сумм до перечисления средств под отчет, а также нарушения в оформлении товарных чеков на приобретенные материалы. Общий объем нарушений составил сумму 18,6 тыс. рублей. По результатам контроля было предложено свести к минимуму расчеты за наличный расчет, заключить договора с субъектами у которых, как правило, осуществляются закупки, проводить расчеты безналичным путем согласно накладным, актам выполненных работ и счетов на оплату.

В Администрации Федорковского сельского поселения проведена проверка целевого расходования иных межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в 2015 году. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Проверкой законности и эффективности расходования субсидий, выделенных на функционирование муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения "Детский сад №2 «Солнышко» п.Парфино», в 2015 году и истекшем периоде 2016 года выявлены нарушения в объеме 792,9 тыс. рублей, в том числе, по формированию плана финансово-хозяйственной деятельности 71,2 тыс. рублей, по оплате труда 50,1 тыс. рублей, по учету основных средств 121,9 тыс. рублей, при формировании бюджетной отчетности 549,5 тыс. рублей, по платным услугам 0,2 тыс. рублей. При выполнении работ по ремонту у объекта контроля отсутствовали акты скрытых работ, закупки осуществлялись без проведения конкурсных процедур.

В Администрации Полавского сельского поселения проведена проверка эффективности и законности расходования бюджетных средств, направленных на содержание аппарата управления. В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений, имеющих суммовое выражение на **3,2 тыс. рублей**. Главным образом, были допущены нарушения правил ведения бюджетного учета (отсутствие необходимых реквизитов в регистрах бюджетного учета, подписей ответственных лиц, отсутствие заявлений на выдачу денежных средств, недостатки в учетной политике), нарушения при заключении договоров гражданско-правового характера.

Всего в течение 2015 года Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий выписано 7 представлений, 6 работников привлечены к дисциплинарной ответственности. На день представления отчета 6 представлений сняты с контроля.

Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ и с целью стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году были разработан стандарт внешнего муниципального контроля организации деятельности Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, определяющий порядок составления годового отчета о деятельности – СОД 3 «Порядок составления годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района».

В течение 2016 года информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты, о результатах проведенных контрольных мероприятий размещалась на сайте Администрации муниципального района на странице «Контрольно-счетная палата», основные показатели деятельности отражены в Приложении к настоящему отчету.

Заключительные положения

Работа Контрольно-счетной палаты в отчетном году была нацелена в первую очередь на выполнение требований бюджетного законодательства, осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района, городского и сельских поселений. Контрольно-счётная палата обеспечила в полном объеме выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что имеют место нарушения и недостатки, допускаемые главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выработывались предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств. В основном, внесенные предложения учитывались.

Для оперативного устранения нарушений результаты контрольных мероприятий рассматривались на постоянных комиссиях Думы муниципального района, Совета депутатов Парфинского городского поселения с участием руководителей объектов контроля.

**Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального района**

Е.В. Сорокина

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района за 2016 год

№ п/п	Показатели	
	I. Правовой статус КСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	нет
1.2	КСО в составе представительного органа муниципального образования	Да
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО	2
1.4	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	2
1.5	Численность сотрудников имеющих средне - специальное образование	-
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	-
1.6.1	в 2016 году	-
	II. Контрольно-ревизионная деятельность	
2.1	Количество проведённых проверок	8
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	1
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	9
2.2.1	органов местного самоуправления	6
2.2.2	муниципальных учреждений	3
2.2.3	муниципальных предприятий	-
2.2.4	прочих организаций	-
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	91952,8
2.3.1	Объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	91952,8
2.3.2	Справочно:	
2.3.3	Объем расходных обязательств, утвержденных в консолидированном бюджете на 2016 год, тыс. руб.	
2.4	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	3984,3
2.4.1	нецелевое (не правомерное) использование бюджетных средств	323,3
2.4.2	неэффективное использование бюджетных средств	-
	III. Экспертно-аналитическая деятельность	
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	124
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	124
3.1.2	количество подготовленных КСО предложений	32
3.1.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	32
	IV. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	
4.1	Направлено представлений	7
4.1.1	снято с контроля представлений	7
4.2	Направлено предписаний	-
4.2.1	снято с контроля предписаний	-

4.3	Возмещено средств всего, тыс. руб., в том числе:	427,0
4.3.1	возмещено средств в бюджет	330,4
4.3.2	возмещено средств организаций	50,1
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	
4.3.4	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	46,5
4.4	Справочно:	
4.4.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	6
4.4.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	-
4.4.3	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	-
	V. Гласность.	
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1
5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте Администрации муниципального района	Страница на сайте Администрации
	VI. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа	
6.1	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2016 году (факт) (тыс. рублей)	1143,3
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счётного органа на 2017 год (тыс. рублей)	1141,3