



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.11.2018 № 1088

р.п. Парфино

О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Парфинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Утвердить прилагаемую Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального района **Е.Н. Леонтьева**

Утвержден
постановлением Администрации
муниципального района
от 12.11.2018 № 1088

**ПОРЯДОК
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА
ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

1. Настоящий порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

решением Думы муниципального района от 30.10.2013 № 193 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе»;

распоряжением Администрации муниципального района от 14.08.2018 № 266-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Парфинского муниципального района, Парфинского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»;

иными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения и устанавливающими расходные обязательства Парфинского муниципального района.

3. Основные понятия и термины, настоящего Порядка, применяются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Новгородской области и муниципального района.

4. Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального района осуществляется в сроки составления проекта бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установленные распоряжением Администрации муниципального района 14.08.2018 № 266-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - распоряжение).

5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по разделам, подразделам, целевым статьям, элементам видов расходов, кодам целей, присваиваемым органами Федерального казначейства субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, предоставляемым из областного бюджета бюджету муниципального района, в том числе их остаткам, не использованным по состоянию на 1 января текущего года.

6. Планирование бюджетных ассигнований производится методом индексации, плановым, нормативным или иным методом:

а) под методом индексации расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего (предыдущего) финансового года;

б) под нормативным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

в) под плановым методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (муниципальной программе, договоре), актах Администрации муниципального района, предусматривающих осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, не включенные в муниципальные программы, принятые в установленном порядке;

г) под иным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Метод планирования бюджетных ассигнований определяется Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района.

7. Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального района осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год.

Формирование объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств осуществляется на основе гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств в соответствии с целями и ожидаемыми результатами муниципальной политики. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год осуществляется на основе действующих расходных обязательств Парфинского муниципального района текущего финансового года.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами бюджета муниципального района на очередной финансовый год.

8. Главные распорядители средств бюджета муниципального района в соответствии с п. 11 Графика подготовки и представления документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представляют в комитет финансов Администрации муниципального района расчеты потребности бюджетных ассигнований на бумажном носителе, а также другие сведения, необходимые для составления проекта бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с распоряжением.

9. Комитет финансов Администрации муниципального района (далее – комитет финансов) осуществляет проверку и анализ представленных главными распорядителями расчетов на предмет:

правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований бюджета муниципального района;

правильности применения кодов бюджетной классификации.

По итогам анализа комитет финансов направляет замечания соответствующим главным распорядителям. Согласованные расчеты главные распорядители средств бюджета муниципального района представляют в комитет финансов для свода.

10. Комитет финансов:

формирует ведомственную и функциональную структуру расходов бюджета муниципального района;

формирует распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Парфинского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района;

формирует приложение по видам и объемам межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений;

на основе ведомственной структуры расходов бюджета муниципального района определяет общий объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств,

осуществляет балансировку общих объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального района исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района;

готовит проект решения Думы муниципального района «О бюджете Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

готовит пояснительную записку и иные аналитические материалы.

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального района
от 12.11.2018 № 1088

**МЕТОДИКА
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА
ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

1. Настоящая методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и применяется при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Парфинского муниципального района на стадии формирования проекта бюджета Парфинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Расходы главных распорядителей средств бюджета муниципального района, связанные с исполнением действующих обязательств, прогнозируются исходя из плановых назначений по бюджету муниципального района на 2018 год (по состоянию на 01.01.2018 года) с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей, в том числе установленных настоящей Методикой, а также перераспределения расходов в рамках муниципальных программ Парфинского муниципального района, в том числе уточнения расходов в связи с внесением в них изменений, перераспределения расходов по элементам видов расходов и применяемым дополнительным кодам классификации.

При этом расходы уменьшаются:

на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета муниципального района, или расходов по реализации нормативных правовых актов, срок действия которых ограничен 2018 годом;

по итогам инвентаризации расходных обязательств Парфинского муниципального района и с учетом планируемых мероприятий по сокращению бюджетных ассигнований бюджета муниципального района.

Если расходы произведены не с начала 2018 года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Парфинского муниципального района на 2019 год и плановый период осуществляется с учетом годовой потребности.

Расходы на исполнение действующих обязательств корректируются (перераспределяются) между главными распорядителями, получателями средств бюджета муниципального района в случае изменения их состава и (или) полномочий (функций).

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2020-2021 годов прогнозируются исходя из рассчитанных ассигнований на 2019

год с учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов, изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства, сокращения затрат на мероприятия, выполнение которых ограничивается 2019 годом, а также с учетом особенностей, установленных настоящей Методикой.

3. Расходы главных распорядителей средств бюджета муниципального района, связанные с исполнением принимаемых обязательств, формируются на основании законов, нормативных правовых актов области и нормативных правовых актов муниципального района, вступающих в силу после 31 декабря 2018 года.

4. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Парфинского муниципального района не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района, поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета муниципального района, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета муниципального района, изменения остатков на счете по учету средств бюджета муниципального района.

В случае невыполнения указанного условия бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств Парфинского муниципального района подлежат сокращению и (или) принимается решение о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального района в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Расходы на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" увеличены в целях сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности.

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие Указов Президента РФ № 597, № 761 (за исключением образовательных организаций, финансируемых по нормативам, и отдельных организаций), определены с учетом средств, необходимых для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 01.05.2018 года МРОТ, а также увеличены в связи с установлением МРОТ с 1 января 2019 года в сумме 11 280 рублей в месяц, и увеличены с учетом расходов на повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ № 597, № 761 с 1 октября 2019 года на 4,3 %.

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций, финансируемых по нормативам определены исходя из нормативов, увеличенных с учетом расходов на повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, № 761 с 1 октября 2019 года на 4,3%, с учетом средств, необходимых для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 01.05.2018 года МРОТ, а также увеличены в связи с установлением МРОТ с 1 января 2019 года в сумме 11280 рублей в месяц.

Начисления на оплату труда рассчитаны в размере 30,2% от фонда оплаты труда.

6. Объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд рассчитываются следующим образом:

расходы по оплате коммунальных услуг (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, твердое топливо) муниципальными учреждениями в 2019 году рассчитываются исходя из средств, предусмотренных первоначально в 2018 году на эти цели, прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2019 году, проведения оптимизационных мероприятий. При необходимости учитывается изменение сети учреждений и занимаемой ими площади, передача полномочий, а также расходы на оплату энергосервисных договоров (контрактов), прогнозируемых расходов на обслуживание узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (включая покупку, установку и обслуживание передающего устройства (модема)). Расходы на 2020-2021 годы определены на уровне 2019 года;

расходы на питание определяются на уровне 2018 года;

материальные затраты на 2019-2021 годы определяются на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году (за исключением образовательных организаций, финансируемых с учетом нормативов). По образовательным организациям, финансируемым по нормативам, указанные расходы определяются на основе нормативов, предусмотренных в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, и планируемого расчетного контингента обучающихся, воспитанников, расчетных классов, учреждений и т.д., при этом расходы предусмотрены на уровне 2018 года;

объем расходов на капитальные ремонты муниципальных учреждений определяется на основании потребности и с учетом возможности бюджета муниципального района.

7. Объемы бюджетных ассигнований на уплату региональных налогов (налог на имущество организаций, транспортный налог) и местных налогов рассчитываются исходя из объема средств, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом необходимости оплаты платежей за четыре квартала. При этом объемы расходов на уплату налогов могут быть скорректированы исходя из фактической потребности.

8. Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Парфинского муниципального района формируются с учетом положений, установленных постановлением Администрации муниципального района от 15.12.2015 № 745 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», а также с учетом особенностей определения отдельных расходов, установленных настоящей Методикой.

Субсидии автономным и бюджетным учреждениям формируются учредителем соответствующих учреждений в соответствии с проектами муниципальных заданий и проектами нормативных затрат на оказание автономными и бюджетными учреждениями услуг (выполнения работ) физическим и (или) юридическим лицам, а также проектами нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за автономными и бюджетными учреждениями учредителем, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

9. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки обучающимся, а также обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей учтены в объеме бюджетных ассигнований предусмотренных межбюджетными трансфертами на предоставление мер социальной поддержки в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

10. При планировании бюджетных ассигнований могут быть учтены средства, дополнительно выделенные (сокращенные) по результатам согласований показателей проекта бюджета муниципального района.

11. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований.

11.1. Муниципальное управление

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных органов (лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, служащих и иных категорий работников) рассчитаны исходя из фонда оплаты труда 2018 года, с учетом повышения с 1 октября 2019 года на 4,3%.

В фонде оплаты труда муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская и хозяйственно-транспортная служба Администрации муниципального района» дополнительно учтены средства, в связи с установлением МРОТ с 1 января 2019 года в сумме 11 280 рублей в месяц и повышение с 1 октября 2019 года на 4,3%.

Средства на осуществление единовременной выплаты на лечение (оздоровление) в 2019-2021 годах предусмотрены исходя из размера выплаты 40,1 тыс. рублей ежегодно.

11.2. Дорожное хозяйство (дорожные фонды)

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Парфинского муниципального района определен в размере прогнозируемых поступлений, установленных подпунктом 2.2. раздела 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Парфинского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 30.10.2013 № 194 «О создании муниципального дорожного фонда Парфинского муниципального района».

11.3. Образование

Расходы на оплату труда, учебные расходы, материальные затраты, социальную поддержку обучающихся образовательных организаций, рассчитаны на основе нормативов, предусмотренных в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и планируемого расчетного контингента обучающихся. Общий объем указанных расходов сохранен на уровне 2018 года.

11.4. Культура

Общий объем расходов по учреждениям культуры сохранен на уровне 2018 года.

11.5. Социальная политика

Расходы на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещавшим муниципальные должности, предусмотрены с учетом решения Думы муниципального района от 28.12.2016 № 91 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района (муниципальные должности муниципальной службы – до 01 июня 2007 года)» с учетом изменений принятых решением Думы муниципального района от 27.10.2017 № 122. Запланировано увеличение с 1 октября 2019 года на 4,3 %.

12. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципально-го долга муниципального района рассчитываются по формуле:

$$\text{Ромд} = \text{Ррпкр} + \text{Рппкр},$$

где:

Ромд - расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района;

Ррпкр – расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района по ранее привлеченным кредитам;

Рппкр - расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района по планируемым к привлечению кредитам.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района по ранее привлеченным кредитам определяются в соответствии с условиями заключенных договоров (соглашений).

Расходы на обслуживание муниципального долга по планируемым к привлечению кредитам определяются исходя из планируемых объемов привлекаемых кредитов, сроков их привлечения, а также расчетных процентных ставок (в части кредитов банков – исходя из средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитам).

13. При формировании показателей межбюджетных отношений с бюджетами поселений оценка объема расходных обязательств, связанных с решением отдельных вопросов местного значения поселений производится с учетом положений настоящей Методики.