



**Российская Федерация
Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15.04.2016 № 234
р.п. Парфино

Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами

В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами, в соответствии с приказом департамента финансов Новгородской области от 15.03.2014 года № 15 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами», решениями Думы Парфинского муниципального района от 08.10.2015 № 7 «О реорганизации комитета финансов Парфинского муниципального района», от 28.10.2015 № 16 «О внесении изменений в структуру Администрации муниципального района»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

2. Комитету финансов Администрации муниципального района ежегодно представлять доклад о результатах мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами Главе муниципального района.

3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального района Н.В.Хатунцев

Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки качества управления муниципальными финансами.

2. Оценка качества управления муниципальными финансами (далее – Оценка качества) ежегодно проводится комитетом финансов Администрации Парфинского муниципального района (далее – комитет финансов) по индикаторам в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

3. Оценка качества проводится на основании показателей, утвержденных решением Совета депутатов городского поселения (сельского поселения) о бюджете городского поселения (сельского поселения), данных отчетности об исполнении бюджетов городского поселения (сельского поселения) и иной информации, находящейся в распоряжении комитета финансов, а также следующих материалов и сведений, полученных от городского поселения (сельского поселения):

копий нормативных правовых актов и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку, в электронном виде;

информации о размещении на официальных сайтах городского поселения (сельского поселения) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов городского поселения (сельского поселения) и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку.

4. Оценка качества характеризует следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в городском поселении (сельском поселении):

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) открытость бюджетных данных.

5. Комплексная Оценка качества определяется по следующей формуле:

$$O_i = \sum_{j=1}^3 d_j \times O_{ji}$$

где O_i – комплексная оценка качества для i -го городского поселения (сельского поселения);

d_j – удельный вес j -го направления в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

O_{ji} – оценка качества по j -му направлению для i -го городского поселения (сельского поселения), определяемая по формуле:

$$O_{ji} = \sum_{n=1}^{N_j} k_n \times E_{ni}$$

где k_n – удельный вес n -го индикатора в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

E_{ni} – оценка по n -му индикатору для i -го городского поселения (сельского поселения);

N_j – количество индикаторов i -го направления.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в городском поселении (сельском поселении) нормативным значениям (Приложение 2 к настоящему Порядку), комплексная оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия.

б. Оценка качества управления муниципальными финансами осуществляется в баллах и проводится по единым для всех поселений методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пункте 1.1 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом городском поселении (сельском поселении);

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом городском поселении (сельском поселении);

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в городском поселении (сельском поселении);

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в городском поселении (сельском поселении);

б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3., 2.2., 2.5. Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом городском поселении (сельском поселении).

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения, по формуле:

$$E_i = A_i,$$

где:

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Значения индикаторов, используемые для целей настоящего Порядка, определяются в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

Для городского поселения (сельского поселения), у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем поселениям значения, принимается среднее по всем поселениям значение индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

7. На основании комплексной Оценки качества городскому поселению (сельскому поселению); присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – Степень качества):

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$\left[\bar{O} + \frac{2}{3}\sigma; 100 \right]$	I
$\left[\bar{O} - \frac{2}{3}\sigma; \bar{O} + \frac{2}{3}\sigma \right)$	II
$\left[0; \bar{O} - \frac{2}{3}\sigma \right)$	III

где \bar{O} – среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем поселениям;

σ – среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в городском поселении (сельском поселении) целевым значениям, указанному городскому поселению (сельскому поселению); не может быть присвоена I Степень качества, независимо от комплексной Оценки качества.

8. По результатам Оценки качества составляется рейтинг поселений по качеству управления муниципальными финансами, в котором поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

9. Городскому поселению (сельскому поселению), комплексная Оценка качества, которого соответствует I Степени качества, Администрацией муниципального района направляется информация о надлежащем качестве

управления муниципальными финансами.

10. Городскому поселению (сельскому поселению), комплексная Оценка качества, которого соответствует II Степени качества, Администрацией муниципального района направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами, а также о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Городскому поселению (сельскому поселению), комплексная Оценка качества, которого соответствует III Степени качества, Администрацией муниципального района направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом.

Указанная информация должна содержать индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

Указанная информация направляется в поселения не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления муниципальными финансами поселений на сайте Администрации муниципального района.

Приложение 1
к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления
муниципальными финансами, утвержденному постановлением Администрации
муниципального района
от 15.04.2016 №234

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в Парфинском районе

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.	<i>Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</i>			2,0	
1.1.	Удельный вес расходов бюджета городского поселения (сельского поселения), формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета в отчетном финансовом году	$U_{11i} = A_i / B_i,$ где: A_i - объем расходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения), формируемых в рамках муниципальных программ в отчетном финансовом году; B_i - объем расходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения), в отчетном финансовом году;	Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения), информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов Администрации муниципального района	2,0	-

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.2.	Утверждение бюджета городского поселения (сельского поселения), на очередной финансовый год и плановый период	$U_{12i} = A_i$	Решение городского поселения (сельского поселения), о бюджете городского поселения (сельского поселения)	1,0	Утвержден
1.3.	Исполнение бюджета городского поселения (сельского поселения) по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню	$U_{13i} = A_i - B_i / B_i,$ <p>где: A_i - объем доходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году; B_i- первоначально утвержденный решением о бюджете i-го городского поселения (сельского поселения) объем доходов без учета безвозмездных поступлений</p>	Решение городского поселения (сельского поселения) о бюджете городского поселения (сельского поселения); годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения)	2,0	-

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.4.	Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета городского поселения (сельского поселения)	$U_{14i} = A_i$	Решение Совета депутатов городского поселения (сельского поселения) о бюджете Решение Совета депутатов городского поселения (сельского поселения), (первоначальная редакция)	2,0	=0
1.5.	Утверждение бюджетов городского поселения (сельского поселения) с включением в состав доходов дотаций из областного бюджета в размерах, не превышающих предусмотренных в бюджете муниципального района объемов	$U_{15i} = A_j$	Решение Совета депутатов городского поселения (сельского поселения) о бюджете (первоначальная редакция)	2,0	Утвержден
2.	<i>Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета</i>			2,0	
2.1.	Предусмотрены ли средства Резервного фонда в бюджете городского поселения (сельского поселения)	$U_{21i} = A_i,$	Решение городского поселения (сельского поселения) о бюджете	2,0	> 0

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
2.2.	Изменение объема просроченной кредиторской задолженности городского поселения (сельского поселения)	$U_{22i} = A_{in} - A_{i n \cdot 1},$ где: A_{in} - объем просроченной кредиторской задолженности учреждений i-го городского поселения (сельского поселения) на 1 января текущего финансового года; n -текущий финансовый год	Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения) (форма 0503169)	2,0	-
2.3.	Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы за счет средств бюджета городского поселения (сельского поселения)	$U_{23i} = A_i,$ где: A_i -объем просроченной кредиторской задолженности учреждений i-го городского поселения (сельского поселения) по выплате заработной платы на 1 января текущего финансового года	Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения) (форма 0503169)	2,0	= 0
2.4.	Объем просроченной кредиторской задолженности по уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам	$U_{24i} = A_i,$ где: A_i - объем просроченной кредиторской задолженности i-го городского поселения (сельского поселения) по уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам на 1 января текущего финансового года	Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения) (форма 0503169)	2,0	= 0

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
2.5.	Отклонение объема расходов городского поселения (сельского поселения) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из областного бюджета и бюджета муниципального района)	$U_{25i} = A_{4i} / (1.1 * (A_{3i} + A_{2i} + A_{1i}) / 3),$ где: $A_{1i}, A_{2i}, A_{3i}, A_{4i}$ - объем расходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) в первом, втором, третьем и четвертом кварталах отчетного финансового года соответственно (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из областного бюджета и бюджета муниципального района)	Отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения)	2,0	-
2.6.	Своевременность возврата в бюджет муниципального района остатков целевых средств, полученных и не использованных городским поселением (сельским поселением) в отчетном году	$U_{26i} = A_j$	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов Администрации муниципального района	1,0	Сроки не нарушены
2.7.	Отношение прироста расходов бюджета городского поселения (сельского поселения) в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета	$U_{27i} = ((A_i - B_i) - (C_i - D_i)) / A_i,$ где: A_i - объем кассовых расходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) в отчетном финансовом году без учета расходов, осуществляемых за счет целевых средств;	Решение городского поселения (сельского поселения) о бюджете городского поселения (сельского поселе-	2,0	-

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
		<p>B_i - первоначально утвержденный объем расходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) в отчетном финансовом году без учета расходов, осуществляемых за счет целевых средств;</p> <p>C_i - объем поступлений доходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) в отчетном финансовом году" без учета расходов, осуществляемых за счет целевых средств;</p> <p>D_i - первоначально утвержденный объем доходов бюджета i-го городского поселения (сельского поселения) в отчетном финансовом году без учета расходов, осуществляемых за счет целевых средств _____</p>	<p>ния); годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения)</p>		
3.	<i>Индикаторы, характеризующие степень открытости бюджетных данных</i>			2,0	
3.1.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городского поселения (сельского поселения), решения о бюджете и отчета о результатах деятельности финансового органа городского поселения (сельского поселения), за отчетный финансовый год	$U_{31i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Осуществляется

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
3.2.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городского поселения (сельского поселения) информации о целевых муниципальных программах и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально-экономического развития городского поселения (сельского поселения)	$U_{32i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Осуществляется
3.3.	Ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городского поселения (сельского поселения), отчетов об исполнении бюджета городского поселения (сельского поселения)	$U_{33i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Осуществляется
3.4.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городского поселения (сельского поселения), «бюджета для граждан», разработанный на основе решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период	$U_{34i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Осуществляется

№ п.п.	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
3.5.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городского поселения (сельского поселения), «бюджета для граждан», разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год	$U_{35i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Выполняется
3.6.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского поселения (сельского поселения), и проекту отчета об исполнении городского поселения (сельского поселения), в соответствии с установленным порядком	$U_{36i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Выполняется
3.7.	Своевременность предоставления бюджетной отчетности в комитет финансов Администрации муниципального района	$U_{37i} = 1 - A_i / 12$ где: A_j - количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов Администрации муниципального района	1,0	-

1 - применяются с мониторинга за 2016 год
2 - применяются с мониторинга за 2016 год

Приложение 2
к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления
муниципальными финансами, утвержденному постановлением Администрации
муниципального района
от 15.04.2016 №234

Индикаторы соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

Индикаторы соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
----------	-----------------------	-------------------------------------	------------------	----------------------	-----------------------------------

¹ Для поселений, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
1	Отношение дефицита бюджета городского поселения (сельского поселения) к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = ((A_i - B_i) / (C_i - D_i)) * 100,$ где: A_i - размер дефицита бюджета i -го поселения; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i -го поселения, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i -го бюджета городского поселения (сельского поселения); C_i - объем доходов бюджета городского поселения (сельского поселения); D_i - объем безвозмездных поступлений	Показатели, утвержденные решением о бюджете бюджета городского поселения (сельского поселения); данные годового отчета об исполнении бюджета бюджета городского поселения (сельского поселения)	<= 10,0%	<= 5,0%
2.	Отношение доли расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления бюджета городского поселения (сельского поселения) к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году	$P = A_i / B_i$ где: A_i – доля расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления i -го бюджета городского поселения (сельского поселения) в доходах (налоговые и неналоговые доходы и дотации	Показатели, утвержденные решением о бюджете бюджета городского поселения (сельского поселения); данные годового отчета об исполнении бюджета го-	<= 1,00	<= 1,00

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
		<p>на выравнивание бюджетной обеспеченности) бюджета <i>i</i>-го поселения в отчетном финансовом году;</p> <p>B_i – утвержденный в установленном порядке норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления <i>i</i>-го бюджета городского поселения (сельского поселения)</p>	<p>городского поселения (сельского поселения);</p> <p>установленные областным законом нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления бюджета городского поселения (сельского поселения)</p>		