



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.10.2011 № 724
р.п. Парфино

**Об утверждении муниципальной
целевой программы «Развитие малого
и среднего предпринимательства в Парфинском
муниципальном районе на 2012-2013 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008 – 2012 годы», утвержденной постановлением Администрации области от 02.04.2008 № 109, Порядком принятия решений о разработке муниципальных целевых программ (за исключением ведомственных целевых программ), их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 15.09.2010 № 725, в целях дальнейшего развития и поддержки малого и среднего предпринимательства

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы» (далее Программа).
2. Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя Главы администрации муниципального района Иванова Н.А.
3. Опубликовать постановление в газете «Приильменская правда».

Глава муниципального района В.С.Убогов

**Муниципальная целевая программа
«Развитие малого и среднего предпринимательства в
Парфинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы»**

(наименование программы)

2011 год

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
муниципального района
от 13.10.2011 № 724

**Муниципальная целевая программа
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в Парфинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы:	муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы» (далее – Программа)
Правовая основа Программы:	Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
Заказчик Программы:	Администрация Парфинского муниципального района
Разработчики Программы:	отдел экономики и торговли Администрации муниципального района (далее отдел экономики и торговли)
Исполнители Программы:	отдел экономики и торговли; отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района (далее - отдел по управлению муниципальным имуществом); редакция газеты «Приильменская правда».
Обоснование Программы:	развитие малого и среднего предпринимательства - один из значимых приоритетов социально-экономического развития муниципального района. Вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность способствует росту общественного благосостояния, обеспечению социально-политической стабильности в обществе, поддержанию занятости населения муниципального района, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней. Быстрый и устойчивый рост экономики способен обеспечить только конкурентоспособный малый и средний бизнес, использующий передовые информационно-коммуникационные и управленческие технологии.

	<p>Значимость малого и среднего предпринимательства обусловлена его специфическими свойствами, ключевыми из которых являются оперативность и мобильность, способность гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства требует системных программных подходов и обоснованных финансовых вложений.</p>
Цели Программы:	<ul style="list-style-type: none"> - развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике муниципального района; -обеспечение благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района; - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; - увеличение численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства ; -насыщение рынка потребительских товаров и услуг за счет развития субъектов малого и среднего бизнеса; -обеспечение занятости населения муниципального района и развитие самозанятости; - прирост инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса; - увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в доходах бюджета муниципального района.
Задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование системы поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечивающей условия их устойчивого функционирования; - обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово – кредитным ресурсам; -повышение социальной эффективности деятельности малых и средних предприятий путем создания новых рабочих мест; - поддержка начинающих индивидуальных предпринимателей; -повышение предпринимательской культуры населения; -достижение высокой конкурентоспособности местной продукции.
Механизм реализации Программы:	<p>Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (приложение № 1 к Программе)</p>

Сроки реализации Программы:	2012-2013 годы												
Объемы и источники финансирования Программы по годам:	<p>Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района. На реализацию Программы из бюджета муниципального района предусмотрено 1200,0 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2012 год –500,0 тыс. руб. 2013 год –700,0 тыс. руб.</p>												
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы по годам:	<p>В результате реализации Программы планируется:</p> <table border="1" data-bbox="507 640 1410 1106"> <thead> <tr> <th></th> <th>2012 г.</th> <th>2013 г.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>увеличение количества малых и средних предприятий на:</td> <td>2 ед.</td> <td>2 ед.</td> </tr> <tr> <td>прирост инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса</td> <td>7% к предыдущему году</td> <td>7% к предыдущему году</td> </tr> <tr> <td>увеличение численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на:</td> <td>20 чел.</td> <td>20 чел.</td> </tr> </tbody> </table>		2012 г.	2013 г.	увеличение количества малых и средних предприятий на:	2 ед.	2 ед.	прирост инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса	7% к предыдущему году	7% к предыдущему году	увеличение численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на:	20 чел.	20 чел.
	2012 г.	2013 г.											
увеличение количества малых и средних предприятий на:	2 ед.	2 ед.											
прирост инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса	7% к предыдущему году	7% к предыдущему году											
увеличение численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на:	20 чел.	20 чел.											
Система организации контроля за реализацией программы:	<p>Контроль за реализацией Программы осуществляет первый заместитель Главы администрации муниципального района.</p> <p>Непосредственный контроль за ходом реализации Программы осуществляет заказчик.</p> <p>Для обеспечения мониторинга хода реализации Программы заказчик:</p> <p>ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в отдел экономики и торговли Администрации муниципального района ежеквартальный отчет о ходе реализации Программы по утвержденной форме;</p> <p>ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в отдел экономики и торговли Администрации муниципального района годовой отчет о ходе реализации Программы по утвержденной форме. К годовому отчету прилагается пояснительная записка, в которой указываются сведения о реализации мероприятий Программы, в том числе по количеству запланированных и выполненных мероприятий за отчетный год и за период с начала реализации Программы, а также об объемах фактического и</p>												

	<p>планового финансирования Программы с начала ее реализации. В случае неполного освоения финансовых средств или недофинансирования (ниже плановых значений) указываются причины;</p> <p>Отдел экономики и торговли Администрации муниципального района ежеквартально в течение месяца после представления отчетов заказчиком Программы готовит сводный ежеквартальный отчет по объемам финансирования Программы в разрезе источников и результатов освоения средств. Сводный годовой отчет дополняется информацией о результатах оценки эффективности Программы.</p> <p>Сводные ежеквартальные и годовой отчеты, информация о результатах оценки эффективности реализации Программ направляются Главе муниципального района.</p>
--	---

Технико – экономическое обоснование Программы.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008 – 2012 годы», утвержденной постановлением Администрации области от 02.04.2008 № 109, Порядком принятия решений о разработке муниципальных целевых программ (за исключением ведомственных целевых программ), их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 15.09.2010 № 725.

С 1 января 2008 года в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к субъектам малого и среднего предпринимательства также определены данным законом.

Малый бизнес играет важную роль в решении экономических и социальных задач Парфинского муниципального района, так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района, стабильность налоговых поступлений.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Парфинского муниципального района, т.к. оно играет весомую роль в его экономическом развитии. Значимость малого и среднего предпринимательства обусловлена его специфическими свойствами, ключевыми из которых являются оперативность и мобильность, способность гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка. Развитие малого и среднего предпринимательства в социальном аспекте – это занятость и качество жизни населения муниципального района, обеспечение его необходимыми товарами и услугами. В целях эффективного проведения государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства необходима поддержка малого и среднего сектора экономики со стороны органов местного самоуправления района.

Основным направлением деятельности органов местного самоуправления в отношении малого и среднего предпринимательства является создание благоприятных условий развития, обеспечение условий для более полного раскрытия потенциала предпринимательства и повышение уровня конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства.

По состоянию на 1 января 2011 года на территории района осуществляло деятельность 32 малых предприятия, зарегистрировано 378 индивидуальных предпринимателей, основными видами деятельности которых являются: лесозаготовительная, строительная, торговая деятельность, производство сельскохозяйственной продукции.

По видам деятельности предприятия распределились следующим образом:

- строительство – 4,
- промышленность – 7,
- оказание услуг – 5,
- розничная торговля и общественное питание – 9,
- сельскохозяйственное производство – 4,
- прочие – 3.

Численность работников, занятых на малых предприятиях муниципального района в 2010 году составила 402 человека, или 106,6 % к уровню 2009 года.

Оборот малых предприятий за 2010 год составил 311,1 млн. руб., что составляет 112,2 % к уровню 2009 года. (2009 год – 277,2 млн. руб.).

По итогам 2010 года на малый бизнес пришлось 13,0 % выпускаемой в районе промышленной продукции (74,4 млн. руб.), 46,3 % подрядных строительных работ (40,3 млн. руб.). Объем инвестиций малого бизнеса в основной капитал за 2010 год составил 31,6 % от общего объема инвестиций (39,6 млн. руб.).

В сфере предпринимательства в муниципальном районе высокой является доля организаций розничной торговли. Одновременно с этим требуют развития сферы создания и организации производств, оказания услуг.

Сложившаяся в муниципальном районе традиционная структура экономики, опирающаяся на сравнительно небольшое число крупных промышленных предприятий, должна быть изменена в сторону увеличения доли малого и среднего бизнеса.

Актуальным для развития малого предпринимательства на территории района является один из следующих приоритетных видов деятельности:

- обрабатывающие производства;
- сельское хозяйство;
- общественное питание;
- оказание бытовых услуг.

От степени активизации малого предпринимательства во многом зависит политическая, экономическая и социальная стабильность, поскольку предприятия малого бизнеса способствуют насыщению потребительского рынка товарами, расширению конкуренции, росту занятости населения, укреплению экономической базы местных органов власти, социальному развитию района.

Несмотря на положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства, проблемы препятствующие развитию бизнеса, остаются.

Основными проблемами в сфере малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района являются следующие:

- имущественные вопросы сдерживают развитие малого и среднего предпринимательства. В настоящее время лишь немногие малые предприятия имеют собственное помещение и оборудование;
- сложность выхода малого предприятия, занятого в промышленном производстве, на новые товарные рынки. Это происходит в основном из-за недостатка финансовых средств для обновления или перевооружения

действующих производственных мощностей, закупки нового оборудования, необходимого для наращивания производства и выпуска конкурентоспособной продукции;

- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам;

- рост цен на энергоносители, сырьё и вспомогательные материалы;

- недостаточность информационного обеспечения. Субъекты малого и среднего предпринимательства испытывают недостаток информации по широкому кругу вопросов (новые технологии, оборудование, потенциальные инвесторы, юридические аспекты ведения бизнеса и другие);

- низкий уровень подготовки предпринимателей – незнание основ законодательства, бизнес - планирования, управления, маркетинга, бухгалтерского учета и других дисциплин, непосредственно связанных с ведением бизнеса.

В связи с массовым увольнением работников градообразующего предприятия ОАО «Парфинский фанкомбинат» в 2009-2010 годах в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировались люди, ранее не занимающиеся коммерческой деятельностью. На этапе становления их бизнес особо нуждается в поддержке со стороны государства.

Отбор этих проблем для программной разработки и их решения на муниципальном уровне определяется необходимостью обеспечения устойчивого развития муниципального района и наличием достаточно эффективных механизмов для решения этих проблем в рамках Программы.

В сложившейся ситуации необходим программный подход в решении проблем малого и среднего предпринимательства, т.к. единовременные меры не обеспечат ожидаемый эффект.

Реализация мер по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе требует комплексного и последовательного подхода, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий Программы по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса контроля.

Принятие муниципальной целевой Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы» обусловлено масштабностью, сложностью и многообразием проблем в сфере малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, необходимостью консолидации усилий органов местного самоуправления муниципального района и бизнеса.

В ходе реализации Программы целевые показатели могут быть не достигнуты вследствие неблагоприятных внешних и внутренних условий развития экономики. Риском невыполнения мероприятий программы в 2012-2013 годах, финансируемых из бюджета муниципального района, является секвестирование средств бюджета муниципального района.

2. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы обеспечивается за счет средств бюджета муниципального района. Общий объем средств для реализации Программы составляет –1200,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2012 год – 500,0 тыс. руб.,

2013 год – 700,0 тыс. руб.

3. Механизм реализации Программы

Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями Программы (приложение № 1 к Программе), а также через организацию мониторинга ее выполнения.

4. Оценка эффективности реализации Программы

В результате реализации Программы на территории муниципального района предполагается создать условия для:

устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района с увеличением числа субъектов малого и среднего предпринимательства в районе;

увеличения численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;

увеличения инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий.

Целевые показатели для оценки эффективности реализации Программы устанавливаются в соответствии с наиболее вероятным сценарием развития малого и среднего предпринимательства муниципального района. Показатели могут быть скорректированы при изменении внешних факторов социально-экономического развития.

Экономическая эффективность и результативность реализации Программы зависят от степени достижения целевых показателей настоящей Программы. Критериями оценки эффективности реализации программы будут являться:

Целевые показатели для оценки эффективности реализации Программы:

Наименование критериев	Ед. измерения	Значение показателя по годам	
		2012 г.	2013 г.
Увеличение количества малых и средних предприятий	ед.	2	2
Прирост инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса	% к предыдущему году	7	7
Увеличение численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства	чел. на конец года к показателю	20	20

	на начало года		
--	-------------------	--	--

5. Механизм управления реализацией Программы:

Система управления реализацией Программы включает в себя два уровня:

Первый уровень управления осуществляет первый заместитель Главы администрации муниципального района, в функции которого входят:

оценка соотношения эффективности реализации Программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального района;

контроль за реализацией Программы;

Второй уровень управления осуществляет заказчик, в функции которого входят:

координация выполнения мероприятий Программы;

обеспечение эффективности реализации Программы, целевого использования средств;

организация внедрения информационных технологий в целях управления реализацией Программы;

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий Программы;

подготовка при необходимости предложений по уточнению мероприятий Программы, объемов финансирования, механизма реализации программы, исполнителей программы, критериев оценки эффективности;

составление отчетов о ходе реализации Программы.

Для обеспечения мониторинга хода реализации Программы заказчик:

ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в отдел экономики и торговли Администрации муниципального района ежеквартальный отчет о ходе реализации Программы по утвержденной форме;

ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в отдел экономики и торговли Администрации муниципального района годовой отчет о ходе реализации Программы по утвержденной форме. К годовому отчету прилагается пояснительная записка, в которой указываются сведения о реализации мероприятий Программы, в том числе по количеству запланированных и выполненных мероприятий за отчетный год и за период с начала реализации Программы, а также об объемах фактического и планового финансирования Программы с начала ее реализации. В случае неполного освоения финансовых средств или недофинансирования (ниже плановых значений) указываются причины;

Отдел экономики и торговли Администрации муниципального района ежеквартально в течение месяца после представления отчетов заказчиком Программы готовит сводный ежеквартальный отчет по объемам финансирования Программы в разрезе источников и результатов освоения средств. Сводный годовой отчет дополняется информацией о результатах оценки эффективности Программы.

Сводные ежеквартальные и годовой отчеты, информация о результатах оценки эффективности реализации Программ направляются Главе муниципального района.

Приложение

к муниципальной целевой
программе «Развитие малого и среднего предпринимательства
в Парфинском муниципальном районе на 2012-2013 годы»

Мероприятия Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Источник финансирова ния	Объем финансирования по годам (тыс.руб.)	
					2012	2013
1	2	3	4	5	6	7
1. Нормативное правовое, информационное и организационное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства						
1.1	Подготовка предложений по улучшению нормативного правового обеспечения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	отдел экономики и торговли Администрации муниципального района	2012-2013 годы	-	-	-
1.2	Сбор и обработка специализированного информационно-справочного материала по различным вопросам малого и среднего бизнеса	__**__	__**__	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7
1.3	<p>Публикация рекламно-информационных материалов о проблемах, достижениях и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в районной газете «Приильменская правда»</p>	<p>отдел экономики и торговли; Редакция газеты «Приильменская правда»</p>	<p>__**__</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
1.4	<p>Организационная поддержка участия субъектов малого и среднего предпринимательства района в выставках и ярмарках в целях расширения рынка сбыта товаров, работ и услуг, привлечения инвестиций</p>	<p>отдел экономики и торговли</p>	<p>__**__</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
1.5	<p>Анализ развития малого и среднего предпринимательства, проведение маркетинговых исследований (анализ обеспеченности рынка района товарами и услугами, изучение потребностей населения в новых видах товаров и услуг), обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к данной информации</p>	<p>__**__</p>	<p>__**__</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
1.6	<p>Организация работы Совета по развитию малого и среднего предпринимательства муниципального района</p>	<p>__**__</p>	<p>__**__</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>

1	2	3	4	5	6	7
2. Консультационная поддержка						
2.1	Организация консультаций для субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального района по вопросам получения государственной поддержки	отдел экономики и торговли	2012-2013 годы	-	-	-
2.2	Оказание консультативной помощи по разработке бизнес-планов	__**__	__**__	-	-	-
3. Обучение и повышение квалификации кадров						
3.1	Организация и проведение семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам организации и ведения деятельности	отдел экономики и торговли	2012-2013 годы	бюджет муниципаль ного района	40,0	40,0
3.2	Обеспечение информационными материалами о курсах по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимых в области	__**__	__**__	-	-	-
4. Имущественно – производственная поддержка						
4.1	Формирование баз данных по свободным производственным и офисным помещениям, производственным площадкам и свободным земельным	отдел экономики и торговли	2012-2013 годы	-	-	-

	участкам на территории района					
1	2	3	4	5		
4.2	Предоставление в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности, субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях, при наличии муниципального имущества, свободного от права третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и иных условиях.	отдел по управлению муниципальным имуществом	_**_	-	-	-
5. Финансово- кредитная поддержка						
5.1	Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в привлечении кредитов и займов коммерческих банков области и Новгородского Фонда поддержки малого предпринимательства на инвестиционные проекты	отдел экономики и торговли	2012-2013 годы	-	-	-
5.2.	Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела	_**_	_**_	бюджет муниципаль ного района	430,0	630,0
6. Содействие в создании благоприятного общественного климата для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе						
6.1	Проведение ежегодного районного конкурса «Предприниматель года», разработка плана мероприятий по проведению конкурса «Предприниматель года» в районе, организация	отдел экономики и торговли	2012-2013 годы	бюджет муниципаль ного района	30,0	30,0

	торжественного участников конкурса	награждения					
--	---------------------------------------	-------------	--	--	--	--	--