



**Российская Федерация
Новгородская область**

**ДУМА ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕШЕНИЕ**

**О принятии к рассмотрению,
опубликованию и назначению
публичных слушаний по проекту
решения Думы муниципального
района «О внесении изменений и
дополнений в Устав Парфинского
муниципального района»**

принято Думой муниципального района 26 октября 2016 года

Дума муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять к рассмотрению прилагаемый проект решения "О внесении изменений и дополнений в Устав Парфинского муниципального района".
2. Опубликовать данный проект решения в периодическом печатном издании "Парфинский Вестник".
3. Назначить публичные слушания по данному проекту решения на **15 ноября 2016 года** в 15.00 часов в здании Администрации муниципального района.
4. Ответственной за проведение публичных слушаний по данному проекту назначить Кучерову И.В., заведующего юридическим отделом Администрации муниципального района.
5. Опубликовать решение в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Парфинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Первый заместитель
Главы администрации**

Е.Н. Леонтьева

**Председатель Думы
муниципального района**

А.А. Степанов

26 октября 2016 года
№ 73



Российская Федерация
Новгородская область

ДУМА ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕШЕНИЕ (ПРОЕКТ)

**О внесении изменений и
дополнений в Устав Парфинского
муниципального района**

принято Думой муниципального района _____ 2016 года

В соответствии с федеральными законами, Уставом Парфинского муниципального района

Дума муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять изменения и дополнения в Устав Парфинского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 22.12.2005 № 27 (в редакции решения Думы Парфинского муниципального района от 28.12.2015 № 33):

1.1. Статью 5.1 Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 5.1. Права органов местного самоуправления Парфинского муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов

1. Органы местного самоуправления Парфинского муниципального района имеют право на:

- 1) создание музеев Парфинского муниципального района;
- 2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории Парфинского муниципального района;
- 4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Парфинского муниципального района;
- 5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;
- 6) создание условий для развития туризма;

7) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

8) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

9) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов»;

10) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами;

11) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса.

12) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

2. Органы местного самоуправления Парфинского муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Новгородской области, за счет доходов бюджета Парфинского муниципального района, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.»;

1.2. Статью 18 Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Глава Парфинского муниципального района

1. Глава Парфинского муниципального района является высшим должностным лицом Парфинского муниципального района.

2. Глава Парфинского муниципального района избирается сроком на 5 лет. Полномочия Главы Парфинского муниципального района начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы Парфинского муниципального района. Срок полномочий Главы Парфинского муниципального района составляет 5 лет, но не может быть более срока полномочий Думы Парфинского муниципального района.

3. Глава Парфинского муниципального района избирается Думой Парфинского муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и возглавляет Администрацию Парфинского муниципального района. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы Парфинского муниципального района устанавливается Думой Парфинского муниципального района. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Кандидатом на должность Главы Парфинского муниципального района может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

4. Общее число членов конкурсной комиссии устанавливается Думой Парфинского муниципального района. При формировании конкурсной комиссии в Парфинском муниципальном районе половина членов конкурсной комиссии назначается Думой Парфинского муниципального района, а другая половина – Губернатором Новгородской области.

В случае, предусмотренном абзацем третьей части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при формировании конкурсной комиссии в Парфинском муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается Думой Парфинского муниципального района, одна четвертая – Советом депутатов Парфинского городского поселения, являющегося административным центром Парфинского муниципального района, а половина - Губернатором Новгородской области.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления Главой Парфинского муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения.

Думе Парфинского муниципального района для проведения голосования по кандидатурам на должность Главы Парфинского муниципального района представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.»;

1.3. Статью 18¹ Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«18¹. Гарантии для Главы Парфинского муниципального района

1. Предоставление гарантий Главе Парфинского муниципального района осуществляется в соответствии с областным законом от 12 июля 2007

года № 140-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области».

2. В случае гибели (смерти) Главы Парфинского муниципального района, если она наступила в связи с осуществлением им своих полномочий, членам семьи погибшего в течение месяца выплачивается компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания Главы Парфинского муниципального района, исчисленная из его среднего денежного содержания, установленного на день выплаты компенсации.

3. Главе Парфинского муниципального района, сверх ежегодного основного оплачиваемого отпуска продолжительностью 28 календарных дней предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 16 календарных дней с учетом особого режима работы, выражающегося в ненормированном рабочем дне.

4. Главе Парфинского муниципального района, выплачивается единовременная компенсационная выплата на лечение (оздоровление) (далее - единовременная компенсационная выплата). Размер единовременной компенсационной выплаты устанавливается Думой Парфинского муниципального района ежегодно при принятии решения о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок выплаты единовременной компенсационной выплаты определяется решением Думы муниципального района.

5. Главе Парфинского муниципального района, не обеспеченному жилым помещением (равно как и члены его семьи) в Парфинском муниципальном районе, в котором замещает муниципальную должность, компенсируются расходы по найму жилого помещения, но в размере, не превышающем 10000 рублей в месяц. Порядок выплаты расходов по найму жилого помещения определяется решением Думы муниципального района.

6. Главе Парфинского муниципального района, осуществлявшему полномочия и в этот период достигшему пенсионного возраста или потерявшему трудоспособность, устанавливается дополнительное пенсионное обеспечение.

7. Предоставление гарантий, указанных в части 2- 6 настоящей статьи осуществляется за счет средств бюджета Парфинского муниципального района.»;

1.4. Статью 35² Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 35². Гарантии для председателя Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района

1. Предоставление гарантий председателю Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района осуществляется в соответствии с областным законом от 12 июля 2007 года № 140-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области».

2. В случае гибели (смерти) председателя Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, осуществляющим свою деятельность на постоянной (штатной) основе, если она наступила в связи с осуществлением им своих полномочий, членам семьи погибшего в течение месяца выплачивается компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания председателя Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, исчисленная из его среднего денежного содержания, установленного на день выплаты компенсации.

3. Председателю Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, осуществляющему свою деятельность на постоянной (штатной) основе, сверх ежегодного основного оплачиваемого отпуска продолжительностью 28 календарных дней предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 16 календарных дней с учетом особого режима работы, выражающегося в ненормированном рабочем дне.

4. Председателю Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, осуществляющему свою деятельность на постоянной (штатной) основе, выплачивается единовременная компенсационная выплата на лечение (оздоровление) (далее - единовременная компенсационная выплата).

Размер единовременной компенсационной выплаты устанавливается Думой Парфинского муниципального района ежегодно при принятии решения о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок выплаты единовременной компенсационной выплаты определяется решением Думы муниципального района.

5. Председателю Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, осуществляющему свою деятельность на постоянной (штатной) основе, не обеспеченному жилым помещением (равно как и члены его семьи) в Парфинском муниципальном районе, в котором замещает муниципальную должность, компенсируются расходы по найму жилого помещения, но в размере, не превышающем 10000 рублей в месяц. Порядок выплаты расходов по найму жилого помещения определяется решением Думы муниципального района.

6. Председателю Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района, осуществляющему свою деятельность на постоянной (штатной) основе, осуществлявшему полномочия и в этот период достигшему пенсионного возраста или потерявшему трудоспособность, устанавливается дополнительное пенсионное обеспечение.

7. Предоставление гарантий, указанных в части 2- 6 настоящей статьи осуществляется за счет средств бюджета Парфинского муниципального района.»;

1.5. Статью 36 Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 36. Муниципальные правовые акты Парфинского муниципального района

1. В систему муниципальных правовых актов Парфинского муниципального района входят:

1) Устав Парфинского муниципального района, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) нормативные и иные правовые акты Думы Парфинского муниципального района;

3) постановления и распоряжения Главы Парфинского муниципального района;

4) постановления и распоряжения Администрации Парфинского муниципального района;

5) постановления и распоряжения председателя Думы Парфинского муниципального района;

6) правовые акты иных должностных лиц местного самоуправления Парфинского муниципального района, предусмотренных настоящим Уставом.

2. Устав Парфинского муниципального района и оформленные в виде муниципальных правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории Парфинского муниципального района.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить Уставу Парфинского муниципального района и правовым актам, принятым на местном референдуме.

3. Дума Парфинского муниципального района по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, областными законами, Уставом Парфинского муниципального района, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Парфинского муниципального района, решение об удалении Главы Парфинского муниципального района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Думы Парфинского муниципального района и по иным вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, областными законами, настоящим Уставом.

Решения Думы Парфинского муниципального района, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Парфинского муниципального района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Думы Парфинского муниципального района, если иное не установлено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Глава Парфинского муниципального района, исполняющий полномочия Главы администрации Парфинского муниципального района, в пределах своих полномочий, установленных федеральными и областными законами, Уставом Парфинского муниципального района, нормативными

правовыми актами Думы Парфинского муниципального района, издает постановления и распоряжения Администрации Парфинского муниципального района по вопросам местного значения и по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Парфинского муниципального района федеральными и областными законами, а также распоряжения Администрации Парфинского муниципального района по вопросам организации работы Администрации Парфинского муниципального района.

5. Председатель Думы Парфинского муниципального района издаёт постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы Парфинского муниципального района, подписывает решения Думы Парфинского муниципального района.

6. Иные должностные лица местного самоуправления Парфинского муниципального района издают правовые акты по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим Уставом.

7. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься председателем и депутатами Думы Парфинского муниципального района, Главой Парфинского муниципального района, Избирательной комиссией Парфинского муниципального района, Контрольно-счетной палатой Парфинского муниципального района, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, прокурором Парфинского района.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления Парфинского муниципального района или должностного лица местного самоуправления Парфинского муниципального района, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Муниципальные правовые акты принимаются (издаются) по итогам рассмотрения проектов соответствующих муниципальных правовых актов органами и должностными лицами местного самоуправления Парфинского муниципального района в пределах своей компетенции.

8. Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципального района, включенного в соответствующий перечень областным законом, согласно положениям части 6 статьи 46 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающие новые и изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления муниципального района, включенного в соответствующий перечень областным законом согласно положениям части 6 статьи 46 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с областным законом за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов Думы муниципального района, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов Думы муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

9. Порядок проведения органами местного самоуправления муниципального района, включенного в соответствующий перечень областным законом, оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, утверждается муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с областным законом.

10. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с областным законом.

11. Результаты экспертизы оформляются в форме заключения, содержащего выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения о способах их устранения.

12. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления Парфинского муниципального района или должностными лицами местного самоуправления Парфинского муниципального района, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено

принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления Парфинского муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и областными законами, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Новгородской области).

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления Парфинского муниципального района или должностным лицом местного самоуправления Парфинского муниципального района в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания Администрация Парфинского муниципального района или должностные лица местного самоуправления Парфинского муниципального района обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а Дума Парфинского муниципального района - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

13. Муниципальные правовые акты вступают в силу в следующем порядке:

1) Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования);

2) Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Парфинского муниципального района, должностных лиц Парфинского муниципального района вступают в силу со дня их подписания, если в самих актах не установлены иные сроки вступления в силу;

3) Нормативные правовые акты Думы Парфинского муниципального района о налогах и сборах вступают в силу в порядке, предусмотренном частью 9 статьи 28 настоящего Устава.

14. Официальным источником опубликования муниципальных правовых актов, которые в соответствии с настоящим Уставом подлежат официальному опубликованию, является периодическое печатное издание «Парфинский Вестник».

15. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти Новгородской области в порядке, установленном областным законом.»;

1.6. Статью 38 Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 38. Муниципальная служба в Парфинском муниципальном районе

1. Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы в Парфинском муниципальном районе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ним областными законами, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами.

2. Муниципальным служащим Парфинского муниципального района выплачивается ежегодная единовременная компенсационная выплата на лечение (оздоровление) (далее- единовременная компенсационная выплата). Размер единовременной компенсационной выплаты устанавливается Думой Парфинского муниципального района ежегодно при принятии решения о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок выплаты единовременной компенсационной выплаты определяется органами местного самоуправления Парфинского муниципального района.»;

1.7. Статью 57.4 Устава Парфинского муниципального района изложить в следующей редакции:

«Статья 57.4. Ответственность Главы Парфинского муниципального района перед государством

1. Губернатор Новгородской области издает правовой акт об отрешении от должности Главы Парфинского муниципального района в случае:

1) издания Главой Парфинского муниципального района нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Новгородской области, областным законам, Уставу Парфинского муниципального района, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава Парфинского муниципального района в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения Главой Парфинского муниципального района действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов,

нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы, если это установлено соответствующим судом, а Глава Парфинского муниципального района не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого Губернатор Новгородской области издает правовой акт об отрешении от должности Главы Парфинского муниципального района, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава Парфинского муниципального района, в отношении которого Губернатором Новгородской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.».

2. Направить изменения и дополнения в Устав Парфинского муниципального района на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

3. Думе Парфинского муниципального района, Главе Парфинского муниципального района, Администрации Парфинского муниципального района привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с настоящим решением.

4. Изменения и дополнения в Устав Парфинского муниципального района вступают в силу после их государственной регистрации и официального опубликования в периодическом печатном издании "Парфинский Вестник" за исключением:

части 6 статьи 18¹, части 6 статьи 35² Устава, которые вступают в силу с 01 января 2017 года;

5. Опубликовать решение в периодическом печатном издании "Парфинский Вестник" и разместить на официальном сайте Администрации Парфинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект подготовила и завизировала:

Заведующий юридическим отделом

И.В. Кучерова

Согласовано:

Председатель комитета финансов

О.В. Михайлова

Начальник Управления по обеспечению деятельности
Администрации муниципального района

С.Н. Фомина