



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2013 № 886

р.п. Парфино

Об утверждении муниципальной программы Парфинского муниципального района противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы

Во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы.

2. Постановление Администрации муниципального района от 29.12.2012 №1072 «Об утверждении муниципальной целевой программы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района на 2013-2015 годы» считать утратившим силу с 01 января 2014 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.

4. Опубликовать постановление в газете «Приильменская правда».

Глава муниципального района Н.В. Хатунцев

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального района
от 13.11.2013 № 886

Паспорт
муниципальной программы
Парфинского муниципального района

противодействия коррупции
в органах местного самоуправления
Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы
(далее муниципальная программа)

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы:

Управление обеспечения деятельности Администрации муниципально-го района и архивного дела (далее – Управление).

2. Соисполнители муниципальной программы:

Отдел образования Парфинского муниципального района,
Комитет культуры и спорта Парфинского муниципального района,
Комитет финансов Парфинского муниципального района,
Управление сельского хозяйства Парфинского муниципального района,
Контрольно-счетная палата Парфинского муниципального района,
Комитет по труду и социальной защите населения Парфинского муниципально-го района (далее - органы местного самоуправления муниципально-го района);

Отдел бухгалтерского учета Администрации муниципального района,
Отдел экономики и торговли Администрации муниципального района,
Отдел дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения Ад-министрации муниципального района,

Главный специалист по мобилизационной подготовке Администрации муниципального района,

Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района,

Юридический отдел Администрации муниципального района (далее - структурные подразделения Администрации муниципального района).

3. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам		
		2014	2015	2016
1	2	3	4	5

1.	Цель - совершенствование системы мер и проведение эффективной политики противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального района			
1.1.	Задача 1 - Снижение (минимизация) уровня коррупции при принятии нормативных правовых актов в органах местного самоуправления			
1.1.1.	Доля выявленных коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов от общего количества нормативных правовых актов не превысит, %	1,0	0,5	0
1.2.	Задача 2 -Создание условий, исключающих возможность совершения правонарушений со стороны муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района при осуществлении ими должностных полномочий			
1.2.1.	Количество муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, прошедших курсы повышения квалификации и профессиональной подготовки, включающие вопросы противодействия коррупции и способствующие созданию стойкого антикоррупционного поведения, чел.	4	5	6
1.3.	Задача 3 -Обеспечение координации и контроля деятельности органов местного самоуправления муниципального района в сфере противодействия коррупции			
1.3.1.	Проведение заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Парфинском муниципальном районе, кол-во заседаний	4	4	4

1.3.2.	Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах от общего числа муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представляющих указанные сведения не привысит, %	12,0	10,0	8,0
1.4.	Задача 4- Осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции в целях укрепления доверия к органам местного самоуправления муниципального района			
1.4.1.	Количество жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в структурных подразделениях и органах местного самоуправления муниципального района не более, ед.	2	1	0

4.Сроки реализации муниципальной программы:
2014-2016 годы.

5. Объемы источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс. рублей):
реализация мероприятий муниципальной программы не требует финансовых затрат.

6. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

В результате реализации Программы к окончанию 2016 года должны быть обеспечены:

повышение качества муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района за счет проведения антикоррупционной экспертизы;

обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;
недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;

усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;

формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

В результате реализации мероприятий Программы:

доля выявленных коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов от общего количества нормативных правовых актов за 2014 год не превысит 1,0%, за 2015 год – 0,5%, за 2016 год – 0%;

количество муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, прошедших курсы повышения квалификации и профессиональной подготовки, включающие вопросы противодействия коррупции и способствующие созданию стойкого антикоррупционного поведения за 2014 год составит 4 человека, за 2015 год – 5 человек, за 2016 год – 6 человек;

количество заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Парфинском муниципальном районе составит в 2014 году – 4 заседание, в 2015 году – 4 заседания, в 2016 году – 4 заседания;

доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах от общего числа муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представляющих указанные сведения за 2014 год не превысит 12,0%, за 2015 год – 10,0%, за 2016 год – 8,0%;

количество жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в структурных подразделениях и органах местного самоуправления муниципального района в 2014 году составит не более 2 заявлений, в 2015 году – 1 заявления, в 2016 году – 0 заявлений.

Характеристика текущего состояния в сфере противодействия коррупции, приоритеты и цели муниципальной политики в указанной сфере

Проблема коррупции в современном российском обществе является, пожалуй, самой актуальной. Проявляется она и на местном уровне, где граждане могут непосредственно столкнуться с коррупционными проявлениями в действиях представителей органов местного самоуправления. В основном её проявление происходит в форме злоупотребления служебным положением, в фактах получения взяток, в расходовании муниципальных денежных средств не по назначению.

Реализация полномочий органов местного самоуправления в лице муниципальных служащих в рамках Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прямо или косвенно связана с потенциальными коррупционными рисками. Особенность коррупции состоит в том, что она возникает в сфере управления, дублирует, замещает собой функциональные отношения должностных лиц, представляет собой альтернативу разрешенным законодательством действиям этих лиц. При этом существование коррупции в системе органов государственного управления никем не отрицается, но практически ничего не говорят о коррупции в системе органов местного самоуправления. Коррупция в органах муниципальной власти ведет к неэффективной экономике и неоправданным расходам из-за своего влияния на распределение бюджетных средств, фондов, продукции и в сфере потребления.

Необходимость утверждения данной муниципальной программы связана с тремя главными обстоятельствами. Первое: в последнее время коррупция стала одним из достаточно популярных предметов информационного манипулирования общественным мнением; второе: приходящие во вновь образованные органы муниципальной власти чиновники должны иметь представление о возможностях повышения эффективности управления территорией, используя, в том числе, механизмы профилактики коррупции; третье: в коррупции виноваты не только высокопоставленные чиновники, некоторые формы коррупции возникают тогда, когда подчиненные, неправильно понимающие сущность своего долга или проявляющие излишнюю лояльность, молча соглашались со всем, что делает их начальство. Необходимо, в первую очередь, уделить внимание не борьбе с коррупцией и ее механизмами, что фактически является «епархией» силовых государственных структур, а возможностям профилактики и противодействия ей как на региональном, так и на муниципальном уровне. Поскольку здесь намного эффективнее предотвратить проявления коррупции, нежели бороться с ними или их возникшими последствиями.

Можно констатировать, что причины коррупционных проявлений обусловлены избыточными масштабами государственного администрирования,

социальной незрелостью гражданского общества, деформированностью правового и нравственного сознания граждан, отсутствием действенного контроля деятельности власти структур, ущербностью кадровой политики и технологий принятия кадровых решений.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» к субъектам антикоррупционной политики относятся и органы местного самоуправления, деятельность которых направлена на предупреждение коррупции и устранению причин ее порождающих, выявление, пресечение и раскрытие коррупционных правонарушений, минимизацию и ликвидацию их последствий.

В рамках организации антикоррупционной деятельности, Администрацией Парфинского муниципального района утвержден и действует План мероприятий по противодействию коррупции.

Закономерным продолжением Плана антикоррупционных мероприятий будет являться настоящая муниципальная программа, позволяющая обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, последовательность антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами.

Создание в Парфинском муниципальном районе эффективных механизмов предотвращения и выявления коррупции, устранения причин, ее порождающих, требует применения программно-целевого метода, позволяющего обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий муниципальной программы и объективную оценку их результативности.

Скоординированное и комплексное решение проблемы программно-целевым методом также обусловлено следующими объективными причинами:

тесной взаимосвязью и взаимозависимостью процессов социально-экономического развития муниципального образования и борьбы с коррупцией;

значимостью проблемы, потребностью в координации усилий органов местного самоуправления для ее решения;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, увязанных по конкретным целям, срокам выполнения и исполнителям;

потребностью в координации, контроле и оперативной корректировке хода и осуществления преобразований на единой методологической основе.

Реализация полномочий органов местного самоуправления в лице муниципальных служащих в рамках Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прямо или косвенно связана с потенциальными коррупционными рисками. Способом ограничения рисков будет являться мониторинг реализации муниципальной программы, своевременная корректировка программных

мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого состояния.

Основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

В результате реализации муниципальной программы планируется достичь следующих показателей:

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Целевые значения		
			2014 год	2015 год	2016 год
1.	Доля выявленных коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов от общего количества нормативных правовых актов не превысит	%	1,0	0,5	0
2.	Количество муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, прошедших курсы повышения квалификации и профессиональной подготовки, включающие вопросы противодействия коррупции и способствующие созданию стойкого антикоррупционного поведения	чел.	4	5	6
3.	Проведение заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Парфинском муниципальном районе	кол-во заседаний	4	4	4
4.	Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах от общего числа муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района, представляющих указанные сведения не превысит, %	%	12,0	10,0	8,0
5.	Количество жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в структурных подразделениях и	ед.	2	1	0

	органах местного самоуправления муниципального района				
--	-------------------------------------------------------	--	--	--	--

Важным аспектом успешной реализации муниципальной программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей.

На решение задач и достижение целей в рамках муниципальной программы могут оказать влияние следующие риски:

риски, связанные с изменениями в законодательстве, проявляющиеся в вероятности действующих норм, оказывающих существенное влияние на развитие ситуации, вступления в силу новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения в связи с этим в полном объеме установленных обязательств;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения конкретных мероприятий муниципальной программы;

риски, связанные с возможным проявлением форс-мажорных ситуаций, возникновением опасных и неблагоприятных процессов и явлений общественного характера, требующие выполнения дополнительных мероприятий для обеспечения выполнения поставленных задач, возможными стихийными бедствиями в районе.

Муниципальной программой определен круг исполнителей, которые несут ответственность за организацию и исполнение соответствующих мероприятий, а также минимизацию рисков и обеспечение эффективного управления муниципальной программой.

Механизм управления реализацией муниципальной программы

Мониторинг хода реализации муниципальной программы осуществляет Администрация муниципального района в лице отдела экономики и торговли. Результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным, докладываются Главе муниципального района.

Управление совместно с соисполнителями до 15 июля текущего года и до 01 марта года, следующего за отчетным, готовит полугодовой и годовой отчеты о ходе реализации муниципальной программы по форме, утвержденной постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Парфинского муниципального района, их формирования и реализации», обеспечивает их согласование с первым заместителем Главы Администрации муниципального района и направляет в отдел экономики и торговли Администрации муниципального района.

К отчету прилагается пояснительная записка. В случае невыполнения запланированных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы в пояснительной записке указываются сведения о причинах невыполнения.

Приложение
к муниципальной программе Парфинского
муниципального района противодействия
коррупции в органах местного самоуправления
Парфинского муниципального района
на 2014-2016 годы

Мероприятия муниципальной программы:

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализа- ции	Целевой показа- тель (но- мер целевого показате- ля из паспорта муници- пальной програм- мы)	Исто- чник фина- нси- рова- ния	Объем финанси- рования по годам (тыс. руб.):		
						2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4		5	6	7	8
Задача	1. Снижение (минимизация) уровня коррупции при принятии нормативных правовых актов в органах местного самоуправления							
1.1.	Опубликование нормативно- правовых документов на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	структурные подразделения Администрации муниципального района, органы местного самоуправления муниципального района	2014-2016 годы посто- янно	1.1.1.	—	—	—	—
1.2.	Разработка проектов нормативных правовых актов в целях реализации	Управление обеспечения деятельности Администрации	2014-2016	1.1.1.	—	—	—	—

	действующего законодательства по противодействию коррупции по мере изменения законодательства	муниципального района и архивного дела	годы постоянно					
1.3.	Взаимодействие с поселениями муниципального района в вопросах разработки и принятия муниципальных правовых актов по противодействию коррупции	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела	2014-2016 годы постоянно	1.1.1.	—	—	—	—
1.4.	Проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также действующих нормативных правовых актов при мониторинге их применения	юридический отдел Администрации муниципального района, Контрольно-счетная палата Парфинского муниципального района	2014-2016 годы постоянно	1.1.1.	—	—	—	—
Задача	2. Создание условий, исключающих возможность совершения правонарушений со стороны муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района при осуществлении ими должностных полномочий							
2.1.	Организация прохождения муниципальными служащими органов местного самоуправления и структурных подразделений Администрации муниципального района курсов повышения квалификации и профессиональной подготовки, включающие вопросы противодействия коррупции и способствующие созданию стойкого антикоррупционного поведения	структурные подразделения Администрации муниципального района, органы местного самоуправления муниципального района	2014-2016 годы ежегодно	1.2.1.	—	—	—	—
2.2.	Обеспечение соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-	отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района, Комитет финансов муниципального района, Комитет культуры и спорта муници-	2014-2016 годы	1.2.1.	—	—	—	—

	ных нужд» при размещении муниципальных заказов	пального района, Комитет по труду и социальной защите населения муниципального района, Отдел образования муниципального района, Управление сельского хозяйства муниципального района						
2.3.	Своевременное внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Администрации муниципального района в целях регламентации использования муниципальных ресурсов Парфинского муниципального района, муниципального имущества Парфинского муниципального района, передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения, при изменении действующего законодательства Российской Федерации	структурные подразделения Администрации муниципального района, Комитет финансов муниципального района, Комитет культуры и спорта муниципального района, Комитет по труду и социальной защите населения муниципального района, Отдел образования муниципального района, Управление сельского хозяйства муниципального района	2014-2016 годы	1.2.1.	–	–	–	–
2.4.	Подготовка и размещение информации о проведении торгов на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района, Комитет финансов муниципального района, Комитет культуры и спорта муниципального района, Комитет по труду и социальной защите населения муниципального района, Отдел образования муниципального района, Управление сельского хозяйства муниципального района	2014-2016 годы	1.2.1.	–	–	–	–

Задача	3. Обеспечение координации и контроля деятельности органов местного самоуправления муниципального района в сфере противодействия коррупции							
3.1.	Обеспечение своевременного представления муниципальными служащими, должности которых определены перечнем, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и членов их семей	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела	2014-2016 годы ежегодно до 30 апреля	1.3.1., 1.3.2	-	-	-	-
3.2.	Организация и проведение внутреннего мониторинга на предмет полноты и достоверности сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданами при поступлении на муниципальную службу, а также по соблюдению муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела	2014-2016 годы постоянно	1.3.1., 1.3.2.	-	-	-	-
3.3.	Размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела	2014-2016 годы ежегодно до 14 мая	1.3.1.	-	-	-	-
3.4.	Организация и проведение заседаний комиссии по соблюдению тре-	Управление обеспечения деятельности Администрации	2014-2016 годы	1.3.1., 1.3.2.	-	-	-	-

	бований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (при наличии оснований)	муниципального района и архивного дела, органы местного самоуправления муниципального района	по отдельному плану					
3.5.	Анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в структурных подразделениях и органах местного самоуправления муниципального района и организация проверок указанных фактов	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела, органы местного самоуправления муниципального района	2014-2016 годы постоянно	1.3.1.	–	–	–	–
3.6.	Проведение заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Парфинском муниципальном районе	юридический отдел Администрации муниципального района	2014-2016 годы по отдельному плану	1.3.1.	–	–	–	–
Задача	4. Осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции в целях укрепления доверия к органам местного самоуправления муниципального района							
4.1.	Ведение и поддержание актуальной редакции раздела «Антикоррупционная деятельность» на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела, юридический отдел Администрации муниципального района	2014-2016 годы постоянно	1.4.1.	–	–	–	–
4.2	Размещение информации о противодействии коррупции в органах местного самоуправления муниципального района, разъяснений населению о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) на официальном сайте Администрации муниципального района	Управление обеспечения деятельности Администрации муниципального района и архивного дела, структурные подразделения Администрации муниципального района, органы местного самоуправления муниципального района	2014-2016 годы не менее 1 раза в год	1.4.1.	–	–	–	–

	района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», газете «Приильменская правда»							
--	--------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Постановление от _____ № _____
(вид документа)

«Об утверждении муниципальной программы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы»

Дата поступления на согласование, подпись	Наименование должности, инициалы и фамилия руководителя, с которым согласуется проект документа	Дата и номер документа, подтверждающего согласование или дата согласования, подпись
	Заведующая отделом образования муниципального района Матвеева Н.Н.	
	Председатель комитета культуры и спорта муниципального район Брюсов В.В.	
	Председатель комитета финансов муниципального района Михайлова О.В.	
	Начальник управления сельского хозяйства муниципального района Андрианова Т.М.	
	Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального района Сорокина Е.В.	
	Председатель комитета по труду и социальной защите населения муниципального района Егорова М.Ю.	
	Заведующая юридическим отделом Администрации муниципального района Н.В.Русакова	
	Заведующая организационным отделом Администрации муниципального района Е.С. Фионова	
	Заведующая общим отделом Администрации муниципального района С.Ю. Матвеева	
	Заведующая отделом по делам архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района Литосова М.П.	
	Заведующая отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Чернова Е.Н.	
	Заведующая отделом экономики и торговли Администрации муниципального района Иванова Л.И.	
	Заведующая архивным отделом Администрации муниципального района Яковлева А.В.	

	Заведующая отделом бухгалтерского учета Администрации муниципального района Петрова А.Ю.	
	Главный специалист по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации муниципального района Яшин А.Н.	
	Главный специалист по мобилизационной подготовке Администрации муниципального района Володина Т.Г.	

УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

Постановление от _____ № _____
(вид документа)

«Об утверждении муниципальной программы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы»

№ п/п	Наименование адресата (должностное лицо, структурное подразделение, орган местного самоуправления и др.)	Количество экземпляров
1.	Дело	2
2.	Организационный отдел	1
3.	Общий отдел	1
4.	Отдел экономики и торговли	1
5.	Редакция газеты «Приильменская правда»	1
ИТОГО		6

**Заведующая организационным отделом
Администрации муниципального района**

Е.С. Фионова