



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРФИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРОЕКТ)

от . .2022 №
р.п. Парфино

**Об утверждении основных
направлений долговой политики
Парфинского муниципального
района на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением с министерством финансов Новгородской области от 15.02.2022 № 02-32/22-7120-13 «Об осуществлении мер направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района»

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в периодическом печатном издании «Парфинский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

**Проект подготовила и завизировала
Председатель комитета финансов
Администрации муниципального района**

Е.В. Шмелёва

Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 09 ноября 2022 года по 15 ноября 2022 года

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Администрации
Парфинского муниципального района
от _____ № _____

**Основные направления
долговой политики Парфинского муниципального района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются в целях:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Парфинского муниципального района;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Парфинского муниципального района;

обеспечения поддержания объема муниципального долга Парфинского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечения поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

1. Итоги реализации долговой политики за 2021 год и текущее состояние муниципального долга Парфинского муниципального района

Объем муниципального внутреннего долга Парфинского муниципального района по состоянию на 01 января 2022 года составил 3725,2 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 3725,2 тыс. рублей (100,0%), задолженность по кредитам банков отсутствует.

На 01 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств муниципального района составила 2,4% от суммы доходов консолидированного бюджета Парфинского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

За 2021 год муниципальный долг сократился на 950,0 тыс. рублей и долговая нагрузка бюджета Парфинского муниципального района по сравнению с 2020 годом на 0,7 %.

Доля расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга за 2021 год составила 0,01% от объема расходов бюджета Парфинского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Парфинского муниципального района за 2021 год произведены в сумме 15,5 тыс. рублей, что на 0,6 тыс. рублей меньше, чем в 2020 году.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга приняты следующие меры:

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по соглашению от 24.08.2012 г. № 02-32/45 (дополнительное соглашение от 27.07.2020 г. № 02-32/20-82) в сумме 950,0 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по соглашению от 24.08.2012 г. № 02-32/45 (дополнительное соглашение от 01.06.2022 г. № 02-32/2022-03) в сумме 950,0 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

произведена реструктуризация бюджетного кредита, полученного по соглашению от 06.09.2017 г. № 02-32/17-22 (дополнительное соглашение от 01.06.2020 г. № 02-32/20-03) в сумме 1825,2 тыс. рублей с оплатой с 2025 года;

погашение и обслуживание долговых обязательств осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

В соответствии с приказом министерства финансов Новгородской области от 12.09.2022 № 178 «Об утверждении Перечней муниципальных образований Новгородской области, отнесенных к группам с высокой долей долговой устойчивости, со средним уровнем долговой устойчивости и с низким уровнем долговой устойчивости» Парфинский муниципальный район отнесен к группе с высоким уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 01 января 2023 года общий объем муниципального долга составит 3725,2 тыс. рублей или 2,3% от ожидаемой суммы доходов консолидированного бюджета Парфинского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2022 год.

2. Основные факторы, влияющие на характер и направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, влияющими на характер и направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

необходимость планомерного снижения долговой нагрузки бюджета Парфинского муниципального района;

необходимость обеспечения выполнения условий реструктуризации задолженности Парфинского муниципального района перед Новгородской областью по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлениями Правительства Новгородской области: от 15 мая 2020 года № 197 «Об утверждении Правил проведения в 2020 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов и городского муниципального района перед Новгородской областью по бюджетным кредитам», от 13.05.2022 № 256 «Об утверждении Правил проведения в 2022 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа перед Новгородской областью по бюджетным кредитам»;

изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и ранжирования субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в зависимости от уровня долговой устойчивости.

3. Цели, принципы и задачи долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Целями долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых долговых обязательств.

3.2. Принципами долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;

прозрачность управления муниципальным долгом.

3.3. Задачами долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

повышение эффективности муниципальных заимствований Парфинского муниципального района (далее заимствования);

оптимизация структуры муниципального долга Парфинского муниципального района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

поддержание дефицита бюджета муниципального района в 2023-2025 годах на уровне не более 10,0% суммы доходов бюджета муниципального

района без учета безвозмездных поступлений за 2023-2025 годы соответственно (утвержденный решением Думы муниципального района о бюджете Парфинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в 2023-2025 годах дефицит бюджета муниципального района может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района, в том числе средств резервного фонда Парфинского муниципального района);

обеспечение возможности привлечения в бюджет Парфинского муниципального района кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0% годовых;

поддержание доли расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга Парфинского муниципального района на уровне, не превышающем 3,0% от объема расходов бюджета Парфинского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Парфинского муниципального района в привлечении заемных средств;

учет информации о муниципальном долге Парфинского муниципального района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Парфинского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Парфинского муниципального района.

4. Основные направления долговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями долговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

проведение мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов Парфинского муниципального района, в том числе направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района, приводящих к сокращению дефицита бюджета Парфинского муниципального района и муниципального долга Парфинского муниципального района;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Парфинского муниципального района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

досрочное погашение долговых обязательств Парфинского муниципального района с использованием дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Парфинского муниципального района, и остатков средств на счетах по учету средств бюджета Парфинского муниципального района;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Парфинского муниципального района в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Парфинского муниципального района;

совершенствование практики проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Парфинскому муниципальному району по предоставлению кредитов на покрытие дефицита бюджета муниципального района и погашение долговых обязательств бюджета Парфинского муниципального района;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

5. Инструменты реализации основных направлений долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

При реализации основных направлений долговой политики Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из регионального бюджета.

6. Анализ рисков для бюджета Парфинского муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для бюджета Парфинского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Парфинского муниципального района, являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парфинского муниципального района, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличение размера муниципального долга Парфинского муниципального района, и невыполнения целевых показателей по уровню муниципального долга и объему коммерческих заимствований;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Парфинского муниципального района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации

ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск снижения ликвидности в банковском секторе и ограничения возможности привлечения заемных средств в бюджет Парфинского муниципального района.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для бюджета Парфинского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Парфинского муниципального района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Парфинского муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Парфинского муниципального района;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

проекта распоряжения Администрации муниципального района

от _____ № _____

(вид документа)

**«Об утверждении основных направлений долговой политики
Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»**

Дата поступления на согласование, подпись	Наименование должности, Инициалы и фамилия руководителя, с которым согласуется проект документа	Дата и номер документа, подтверждающего согласование, или дата согласования, Подпись
	Заместитель Главы администрации, председатель комитета по обеспечению деятельности Администрации муниципального района Ж.А. Абрамова	
	Начальник отдела правовой и кадровой работы комитета по обеспечению деятельности Администрации муниципального района И.В. Кучерова	

УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

распоряжения от _____ № _____

**«Об утверждении основных направлений долговой политики
Парфинского муниципального района на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»**

№ п/п	Наименование адресата	Количество экземпляров
1.	Дело	1
2.	Комитет финансов Администрации муниципального района	1
	ИТОГО	2