

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2 от 27.01.2023года
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Парфинского муниципального района
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий товариществам
собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным
специализированным потребительским кооперативам, управляющим
организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ,
направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й)
многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории
Парфинского городского поселения, в 2023-2025 годах»

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района рассмотрел проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории Парфинского городского поселения, в 2023-2025 годах» (далее проект акта).

Проект акта направлен комитетом ЖКХ, строительства, дорожного хозяйства, благоустройства и чрезвычайных ситуаций Администрации Парфинского муниципального района для подготовки настоящего заключения впервые, и сообщает следующее:

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 30.11.2022 года по 27.12.2022 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11954>.

Процедура оценки регулирующего воздействия проводилась по высокой степени, так как проект акта, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что предусмотрено п.1.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района

В служебной записке о принятии мотивированного решения о разработке проекта разработчик (комитет ЖКХ, строительства, дорожного хозяйства, благоустройства и чрезвычайных ситуаций Администрации муниципального района) указал, что 31.12.2022 года прекращается действие существующего Порядка предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным

специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории Парфинского городского поселения, в 2019-2022 годах. В связи с изложенным разработчиком принято решение принять новый муниципальный правовой акт в данной сфере.

Целью предлагаемого правового регулирования является предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории Парфинского городского поселения.

В целях учета мнения заинтересованных лиц, были направлены извещения о проведении публичных консультаций в адрес следующих организаций:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат;
2. ООО «Услуги»;
3. ООО «Ловатчане»;
4. ООО «Ремстройсервис»;
5. ТСЖ «Содружество»;
6. ТСН «Стрела»;
7. ООО СервисЦентр «Янтарь».

При рассмотрении документов, представленных разработчиком, установлено, что процедура проведения публичных обсуждений соблюдена в соответствии с Порядком проведения ОРВ.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарата, (далее – Уполномоченный).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченным указаны следующие замечания по Порядку предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории Парфинского городского поселения, в 2023-2025 годах (далее — порядок):

Пункт 6 порядка содержит перечень документов, необходимых для представления в комитет ЖКХ, строительства, дорожного хозяйства, благоустройства и чрезвычайных ситуаций Администрации муниципального района для получения субсидии. Вместе с тем, в данном перечне отсутствует заявление о предоставлении субсидии – документ, который подтверждает волеизъявление заинтересованного лица. С целью недопущения возникновения правовой неопределенности Уполномоченный рекомендует предусмотреть предоставление такого документа заинтересованным лицом, а также разработать его форму.

Кроме того, пунктом 6 порядка установлена обязанность получателей субсидии по предоставлению, среди прочего, выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными за некоторым исключением. Кроме того, справку об отсутствии неисполненной обязанности по уплате платежей орган местного самоуправления вправе запросить в порядке межведомственного взаимодействия в налоговом органе. В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным предлагается предусмотреть положения, согласно которым в случае если получатель субсидии не представил указанные документы по собственной инициативе, Администрация посредством межведомственного запроса запрашивает от Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области сведения из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В пункте 7 порядка не отражено, с какого момента начинается отсчет трех рабочих дней, в течение которых рассматривается уведомление. Кроме того, данным пунктом не определены и сроки направления заинтересованному лицу (получателю субсидии) уведомления о результатах рассмотрения документов. В целях недопущения возникновения правовой неопределенности Уполномоченный рекомендует установить сроки для совершения указанных действий, а также начало их течения.

Пунктом 8 определены основания для отказа в предоставлении субсидии. Вместе с тем, в целях недопущения неоднозначного толкования норм, Уполномоченный рекомендует дополнить данный пункт положением о том, что при отсутствии оснований для отказа в предоставлении субсидии в отношении получателя субсидии принимается решение о предоставлении субсидии. Пунктом 10 порядка установлены требования к получателю субсидии. Вместе с тем, данные требования не в полной мере соответствуют

действующей редакции Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492). В частности, это касается абзаца 2 вышеуказанного пункта (требование об отсутствии задолженности «на последнюю отчетную дату»), абзаца 4 (формулировка абзаца не соответствует абзацу 4 подпункта «в» пункта 4 Постановления № 1492).

Кроме того, не представляется возможным установить, на каком основании в порядке содержится императивное требование об открытии получателем субсидии отдельного банковского счета для учета поступающих средств. Следует отметить, что по смыслу проекта расходы, связанные с открытием и обслуживанием банковского счета будут лежать на получателе субсидии. Данная обязанность не содержится в нормативных правовых актах Российской Федерации, регламентирующих требования к получателям субсидий. Также данные требования не содержатся в аналогичных порядках, разработанных в других субъектах Российской Федерации (например, Постановление Администрации города Белогорска от 10.08.2021 № 1062 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам либо выбранным собственниками помещений в многоквартирном доме управляющим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с благоустройством дворовых территорий», Постановление мэрии г. Ярославля от 13.12.2022 № 1084 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами (обслуживанию многоквартирных домов), либо собственникам помещений в многоквартирном доме, осуществляющим непосредственное управление таким домом, а также иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на выполнение работ по замене размещенных на территории объекта всемирного наследия Юнеско и в его буферной зоне на территории Кировского района города Ярославля контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов с целью приведения их в соответствие единому внешнему облику»). Таким образом, можно сделать вывод, что проектом предлагается возложить на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности избыточные требования, что недопустимо. Уполномоченный считает необходимым исключить данное требование из проекта.

Пунктом 17 порядка установлен порядок определения многоквартирных домов, в отношении которых будет предоставлена субсидия. Также указано, что будет осуществлено ранжирование по бальной системе, составлен список таких домов. Вместе с тем, в порядке не нашли своего отражения положения о том, как именно, по какой бальной системе, будет осуществлено данное ранжирование, по каким критериям планируется отдавать предпочтение одним объектам над другими. По мнению Уполномоченного, если муниципальным правовым актом Администрации Парфинского муниципального района такой порядок в отношении составления ранжированных списков, установления бальной системы, утвержден, то в проекте должна содержаться ссылка на него. Если такой порядок не утвержден, то его необходимо утвердить и ввести в действие одновременного с предлагаемым проектом.

Пункт 19 порядка содержит отсылочную норму, согласно которой соглашением устанавливается срок для предоставления получателем субсидии отчетности о ее расходовании. Пунктом 4.3.2 соглашения на предоставление субсидии установлено, что отчетность предоставляется не позднее 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором предоставлялась субсидия. Вместе с тем, на практике может сложиться ситуация, при которой перечисление средств субсидии произойдет в последние дни месяца, и у получателя фактически не будет времени на предоставление необходимой отчетности. В целях исключения подобной ситуации, Уполномоченный рекомендует предусмотреть разумный срок, который начнет свое течение с даты предоставления субсидии.

Пунктом 20 порядка устанавливается право комитета ЖКХ, строительства, дорожного хозяйства, благоустройства и чрезвычайных ситуаций Администрации муниципального района в любое время потребовать письменный отчет о ходе выполнения работ и расходовании предоставленной субсидии. Данное требование также представляется избыточным, поскольку для предоставления подобной информации проектом уже установлены сроки ее предоставления, и, кроме того, формулировка данного пункта подразумевает, что от получателя субсидии может запрашиваться информация и по окончании правоотношений, связанных с получением и использованием субсидии.

Уполномоченный предлагает регламентировать, что такие сведения не могут запрашиваться после выполнения работ, предусмотренных соглашением на предоставление субсидии, а также чаще одного раза в месяц.

Пунктом 21 порядка установлена процедура проведения проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии. Вместе с тем, формулировка данного пункта не соответствует положениям подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1492. Уполномоченный рекомендует привести указанный пункт в соответствие с нормами действующего законодательства.

Пункт 24 порядка устанавливает срок возврата экономии денежных средств – в течение пяти дней со дня образования такой экономии. Данные сроки противоречат соглашению на предоставление субсидии, пункт 4.3.7 которого устанавливает срок в 3 рабочих дня для совершения указанных

действий. На основании изложенного Уполномоченный рекомендует привести к единообразию пункты порядка и соглашения.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиции Уполномоченного, включены разработчиком в сводку замечаний и предложений и полностью учтены.

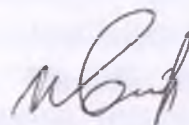
Проект акта доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

Согласно положениям статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, является выявление в них положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- возникновение у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;
- возникновение необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным органом не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного проекта акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Заместитель Главы администрации-
председатель комитета экономического
развития, сельского хозяйства и
природопользования
Администрации муниципального района**



Л.И. Иванова

