

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5 от 02.06.2023 года**  
**об экспертизе действующего постановления Администрации**  
**Парфинского муниципального района от 11.03.2022 года № 166 «Об**  
**утверждении Положения о порядке размещения вывесок на территории**  
**Парфинского городского поселения»**

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района провел экспертизу действующего постановления Администрации Парфинского муниципального района от 11.03.2022 года № 166 «Об утверждении Положения о порядке размещения вывесок на территории Парфинского городского поселения» (далее – действующий правовой акт).

**1. Проблема, на решение которой направлено предполагаемое государственное регулирование, цели предполагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования.**

Действующий правовой акт разработан отделом архитектуры и муниципального контроля Администрации муниципального района в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами: с Законом РФ от 07 февраля 1992 года №2300-1 "О защите прав потребителей", Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 01 июня 2005 года № 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации» и решением Совета депутатов Парфинского городского поселения от 30.10.2017 № 83 "Об утверждении Правил благоустройства территории Парфинского городского поселения".

На стадии разработки указанного действующего правового акта оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Действующий правовой акт разработан в целях сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки Парфинского городского поселения путем определения, упорядочения мест размещения вывесок, определения видов и типов вывесок, допустимых к размещению на территории Парфинского городского поселения, и требований к их размещению, определения порядка получения уведомления о согласовании внешнего вида вывески.

**2. Сведения о проведении публичных консультаций**

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего правового акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Парфинского муниципального района, Уполномоченным органом проведены публичные консультации по действующему акту в срок с 02 мая 2023 года по 31 мая 2023 года, посредством размещения на официальном сайте Администрации Парфинского муниципального района <http://парфинский-район.рф/>: «Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов» → «Экспертиза действующих актов» → «Действующие НПА») и на официальном интернет-портале:



<http://regulation.novreg.ru/projects#npa=12128> (далее – портал), ID проекта - 03/05/05-23/00012128.

В ходе проведения публичных консультаций по действующему правовому акту в адрес заинтересованных лиц были направлены извещения о проведении публичных консультаций.

По результатам публичных консультаций получено Заключение №10 об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта области от 17.05.2023 года от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный).

Ознакомившись с проектом акта, Уполномоченный отмечает следующее.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), проводимой органами местного самоуправления городских округов в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

На территории Новгородской области действует областной закон от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», который регламентирует обязательное проведение процедуры ОРВ в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местных бюджетов.

Согласно пункту 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 31.08.2015 № 449, проекты актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные действующими актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат ОРВ.

Вместе с тем, в нарушение вышеприведенных норм действующего законодательства, проект правового акта не был размещен в установленном порядке для проведения ОРВ.

Пунктом 3.3 положения закреплено, что цветное решение вывесок должно сочетаться с цветовым решением фасадов зданий, строений, сооружений, стационарных и нестационарных торговых объектов, если иное не оговорено зарегистрированным товарным знаком, знаком обслуживания.

Пунктом 3.5 положения установлено, что фризы с вывесками следует окрашивать в цвет фасада или в нейтральный, сочетающийся с цветовым решением фасада здания. Абзац 3 пункта 1.6 порядка регламентирует, что архитектурно-градостроительный облик здания, строения, сооружения - это совокупность композиционных приемов и фасадных решений объекта, включающих колористическое решение, архитектурно-художественную подсветку, размещение рекламных конструкций и вывесок на всем протяжении фасада. Также, согласно абзацу 5 пункта 4.4 одним из оснований для отказа в согласовании внешнего вида вывески является нарушение архитектурно-градостроительного облика здания. Из совокупности представленных норм можно сделать вывод, что положением допускается субъективное толкование сочетания (несочетания) цветовых решений, что в дальнейшем может привести к отказу в согласовании внешнего вида вывески. Данная правовая неопределенность приводит к невозможности понимания границ допустимости эскиза внешнего вида вывески, снижает шансы субъектов предпринимательской деятельности «угадать» цветовое решение, соответственно снижает шансы на успешное прохождение процедуры согласования эскиза вывески, при том, что услуги по разработке эскиза вывески требуют финансовых затрат со стороны субъекта предпринимательской деятельности. На основании изложенного Уполномоченный считает необходимым определить четкие критерии допустимости цветовых решений, сочетаний дизайна вывески, фасадов, на которых они размещаются, на основе круга Иттена, цветовых стандартов RAL.

Также данное основание для отказа (нарушение архитектурно-градостроительного облика здания) в случае его указания в соответствующем постановлении Администрации муниципального района не позволяет заявителю установить, какие именно меры необходимо будет предпринять для устранения оснований для отказа. На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует предусмотреть механизм разъяснения заявителю причин отказа с указанием действий, которые ему необходимо предпринять для их устранения.

Согласно пункту 4.6 положения согласование внешнего вида вывесок осуществляется на срок, указанный в заявлении, но не более чем на 3 года. Уполномоченный рекомендует рассмотреть вопрос об увеличении данного срока не менее чем на 5 лет.

Все поступившие предложения от участников публичных консультаций учтены при составлении настоящего заключения.

### **3. Выводы о возможных последствиях действующего муниципального регулирования**

Согласно пункту 1 статьи 2 областного закона Новгородской области от 28.03.2016, № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных

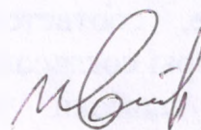


нормативных правовых актов», экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного Уполномоченный орган выражает свое согласие с отзывом данным Уполномоченным, а именно в тексте действующего правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

А также рекомендует разработчику соблюдать Порядок проведения ОРВ при разработке проекта, так как правовой акт, принятый с нарушением проведения процедуры оценки регулирующего воздействия не может считаться законным и подлежит отмене.

**Заместитель Главы администрации-  
председатель комитета экономического  
развития, сельского хозяйства  
и природопользования Администрации  
муниципального района**



**Л.И. Иванова**