

**Акт**  
**внешней проверки годовой бюджетной отчетности**  
**главного администратора бюджетных средств**  
**Отдела образования Парфинского муниципального района**  
**за 2014 год**

п. Парфино

04 марта 2015 года

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе, утвержденного решением Думы муниципального района от 30 октября 2013 года N 193, Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденным решением Думы Парфинского муниципального района от 30.11.2011 г. № 78, плана работы Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района (далее- Контрольно-счетная палата) на 2015 год, проведена внешняя проверка годового отчета Отдела образования Парфинского муниципального района за 2014 год (далее – Отдел образования).

**Цель внешней проверки:**

1. Установить степень полноты бюджетной отчетности за 2014 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н (далее - Инструкция № 191н) по составу, содержанию. Проверить внутреннюю согласованность показателей форм бюджетной отчетности.

2. Оценить достоверность показателей бюджетной отчетности за 2014 год.

**Предмет внешней проверки:**

Бюджетная отчетность за 2014 год главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) – Отдела образования в составе:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

-отчет о принятых бюджетных обязательствах (0503128);

-пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями.

## **Лица, ответственные за подготовку, формирование и предоставление отчетности**

Заведующая Отделом образования Матвеева Н.Н., ведущий служащий Родионова Т.В.

## **Внешнюю проверку осуществляли**

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального района Е.В. Сорокина, ведущий инспектор Е.А. Исакова.

Результаты внешней проверки:

## **Общие сведения**

Отдел образования создан по решению Думы Парфинского муниципального района, является отраслевым органом местного самоуправления, имеет статус юридического лица. В своей работе Отдел образования руководствуется Конституцией РФ, действующими федеральными и областными законами, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района, Положением об отделе образования.

Деятельность Отдела образования направлена:

- на создание условий для предоставления качественного общего, дошкольного и дополнительного образования
- обеспечение доступности качественных образовательных услуг для отдельных категорий граждан;
- на обеспечение контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в пределах своих полномочий;
- на совершенствование экономического механизма функционирования и развития системы образования в муниципальном районе;
- на создание условий для развития образовательных учреждений различных организационно-правовых форм и различных форм собственности;
- на организацию сотрудничества с другими муниципальными, региональными организациями образования, международного сотрудничества.

В соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района от 25.12.2014 г № 205 «О бюджете Парфинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение о бюджете), Отдел образования является главным распорядителем бюджетных средств по разделам классификации расходов бюджета:

07 00 «Образование»;

10 00 «Социальная политика»;

11 00 «Физическая культура».

В соответствии с решением Думы Парфинского муниципального района от 25 декабря 2014 года № 263 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 25.12.2014 г № 205 » Отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, предусмотрены ассигнования на 2014 год в размере 160028,8 тыс. рублей, что соответствует показателям ф. 0503127 годовой бюджетной отчетности и сводной бюджетной росписи.

## **2.Проверка правильности составления, ведения бюджетной росписи, включая внесение в нее изменений.**

Приказом комитета финансов муниципального района от 30.12.2013 № 110 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района)» утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального, лимитов бюджетных обязательств и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (далее- Порядок).

Отдел образования выполняет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации самостоятельно составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

В соответствии с требованиями бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 17 Порядка, *порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя* устанавливается соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, то есть Отделом образования. В нарушение пункта 17 Порядка вышеуказанный порядок объектом контроля не разработан.

Показатели сводной росписи расходов бюджета доведены до Отдела образования 27 декабря 2013 года. В составе представленных на проверку документов имеется роспись расходов бюджета муниципального района, утвержденная руководителем Отдела образования 11.12.2013 года, то есть раньше, чем доведены показатели сводной бюджетной росписи. Утверждение данного документа не входит в полномочия главного распорядителя средств бюджета.

В соответствии с пунктом 16 Порядка главным распорядителем должна быть составлена и утверждена роспись расходов, и лимиты бюджетных обязательств Отдела образования. В нарушение данных положений Порядка эти документы не составлены и не утверждены.

В целях ведения *сводной* бюджетной росписи, в соответствии с пунктом 9.1. Порядка, в адрес комитета финансов муниципального района Отделом образования направлялись справки об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по установленной форме и сопроводительные письма с обоснованием предлагаемых изменений.

В соответствии с пунктом 9.3 Порядка по уменьшаемым *бюджетным ассигнованиям* главные распорядители принимают письменные обязательства о недопущении образования кредиторской задолженности. Отделом образования принимались обязательства о недопущении кредиторской задолженности в случае «изменения лимитов бюджетного финансирования», подобное понятие бюджетным законодательством не определено, существует понятие «лимиты бюджетных обязательств».

### 3. Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам в 2014 году

Исполнение расходной части в разрезе подразделов бюджетной классификации в 2014 году характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Код подраздела	Наименование подраздела	Факт 2013 года	2014 год			
			План	Факт	% исполнения к плану 2014г.	Темп роста (снижения) к факту 2013 года
0701	Дошкольное образование	39946,0	34117,2	33673,4	98,7	84,3
0702	Общее образование	95738,1	88072,0	86300,7	98,0	90,1
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	1592,7	1377,0	1377,0	100,0	86,5
0709	Другие вопросы в области образования	7758,3	7676,1	7653,3	99,7	98,6
1004	Охрана семьи и детства	22794,8	28780,5	28780,5	100,0	126,3
1101	Физическая культура	6,0	6,0	6,0	100,0	100,0
	<b>Итого расходов</b>	<b>167835,8</b>	<b>160028,8</b>	<b>157790,8</b>	<b>98,6</b>	<b>94,0</b>

Исполнение расходов по Отделу образования в 2014 году составило 157790,8 тыс. рублей или 98,6 процента от утвержденных плановых показателей и соответствует показателям ф. 0503127 бюджетной отчетности. К уровню 2013 года исполнение бюджетных показателей составляет 94,0 процента.

Плановые назначения по муниципальным программам, предусмотренные Отделу образования решением о бюджете на 2014 год утверждены в объеме 131248,3 тыс. рублей, их удельный вес в общем объеме расходов составляет 82,0 процента (в 2013 году -14,1 процента). Расходы на мероприятия в рамках муниципальных программ исполнены в объеме 98,3 процента.

### 4. Анализ степени полноты бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию. Проверка внутренней согласованности форм бюджетной отчетности

Формирование сводной бюджетной отчетности осуществлялось главным распорядителем бюджетных средств самостоятельно с использованием программного продукта «ПАРУС». Сводная отчетность в режиме «On-Line» направлена в комитет финансов муниципального района.

В соответствии с п.п. 2 п. 30 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе Отдел образования, как главный администратор средств бюджета, бюджетную отчетность за 2014 год, включающую в себя формы документов, определенные бюджетным законодательством, предоставил в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с

положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция № 191н). Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде, с наличием сопроводительного письма (п.4 Инструкции №191н).

Предоставленная сводная бюджетная отчетность Отдела образования, подписана заведующей Отделом образования Н.Н. Матвеевой и главным бухгалтером Родионовой Т.В. в соответствии с п. 6 Инструкции №191н.

Проверка бюджетной отчетности Отдела образования показала, что данные вступительных остатков баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

При проверке таблиц и форм к пояснительной записке установлены следующие недостатки:

- в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» указаны мероприятия по проведению инвентаризации денежных средств и расчетов с УФК, которые не относятся к мероприятиям внутреннего контроля и в случае (согласно п. 3.7.13 совместного <Письма> Минфина России N 02-07-07/68722 и Казначейства России N 42-7.4-05/2.1-823 от 29.12.2014 "Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2014 год" в данной таблице отражаются результаты контрольных мероприятий, проведенных службой финансово-бюджетного надзора в данном учреждении);

- в текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 не указано, какими нормативными документами руководствуется учреждение в своей работе в части ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Осуществление внутреннего контроля в Отделе образования урегулировано приказом от 18.09. 2013 № 369 «Об утверждении Порядка осуществления финансового контроля над деятельностью автономных учреждений, подведомственных Отделу образования муниципального района», которым определены цели, формы и основные направления финансового контроля и выполнения муниципального задания.

Финансовый контроль осуществлялся в соответствии с планом проверок финансовой деятельности на 2014 год, утвержденным приказом Отдела образования от 23.12.2013 года № 531. В отчетном году проведены 4 ревизии финансово-хозяйственной деятельности и 2 проверки выполнения результатов ревизий. В бюджетной отчетности за 2014 год, текстовой части пояснительной записки информации о проведенных мероприятиях по внутреннему контролю в подведомственных учреждениях отсутствует.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

Дополнительные формы бюджетной отчетности в учреждении не предусмотрены.

### **Проверка организации ведения бюджетного учета.**

Бухгалтерский учет по исполнению сметы расходов на содержание Отдела образования осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Инструкцией № 157н, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 декабря 2010 года № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению".

В соответствии со ст. ст. 7 и 8 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" и п. 6 Инструкции 157н, учетная политика на 2014 год в Отделе образования утверждена приказом от 31.12.2013 №563 (далее - Приказ по учетной политике).

В соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 13 июня 1995 г. N 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и на основании приказа Отдела образования Парфинского муниципального района от 15.12.2014 года № 554 «О проведении инвентаризации» в Отделе образования проведена инвентаризация имущества, денежных средств и расчетов по состоянию на 01 января 2015 года.

Перед проведением инвентаризации проведена сверка расчетов с поставщиками и подрядчиками и прочими дебиторами и кредиторами.

По результатам инвентаризации, расхождений по данным бухгалтерского учета и фактического наличия имущества и расчетов не установлено.

Операции по учету бюджетных ассигнований, принятых бюджетных и денежных обязательств, Отделом образования осуществляются на соответствующих счетах в журнале операций по санкционированию.

При проверке соответствия данных Главной книги ГРБС с показателями в формах бюджетной отчетности (ф. 0503127, ф. 0503128) установлено, что согласно Постановления Администрации Парфинского муниципального района от 29.12.2012 №1077 «Об утверждении Порядка осуществления муниципальным бюджетным и автономным учреждением полномочий органа местного самоуправления муниципального района по исполнению публичных обязательств, в том числе перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления» Отделом образования издан приказ от 09.01.2014 года №7 «О передаче полномочий органа местного самоуправления автономным муниципальным учреждениям по исполнению публичных обязательств», в котором утвержден перечень передаваемых публичных обязательств:

-компенсация питания обучающихся из малоимущих семей и детей с ограниченными возможностями здоровья;

-обеспечение бесплатным молоком обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений.

Исполнителями публичных обязательств являются АМОУ СОШ п. Парфино, АМОУ СОШ п. Пола, АМОУ СОШ д.Федорково, АМОУ СОШ д. Сергеево, которым открыты лицевые счета в органе Федерального казначейства. Денеж-

ные средства на лицевые счета учреждений перечисляются Отделом образования с распорядительного счета Отдела образования, минуя счет получателя бюджетных средств. Учет денежных средств по публичным обязательствам ведется отдельно. Сводная бюджетная отчетность Отделом образования составляется на основании бюджетной отчетности автономных муниципальных учреждений. В результате сказанного, между данными Главной книги ГРБС и показателями в формах бюджетной отчетности ф. 0503127, ф. 0503128 имеют место расхождения по бюджетной классификации 0702 0417006 300 в сумме 2311,8 тыс. рублей (компенсация питания обучающихся из малоимущих семей и детей с ограниченными возможностями здоровья) и 0702 0417034 323 в сумме 195,8 тыс. рублей (обеспечение бесплатным молоком).

Считаем, что данный факт является особенностью ведения бухгалтерского учета, которую следует отразить в учетной политике Отдела образования.

В ходе проверки соответствия показателей оборотных ведомостей с Главной книгой расхождений не установлено.

Заключение счетов текущего года проведено заключительными оборотами 31 декабря 2014 года справкой ф. 0504833. Данные по счетам 130405,140110 и 140120, отраженные в журналах соответствуют показателям отчета ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового периода».

### Заключение

1. Отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, предусмотрены ассигнования на 2014 год в размере 160028,8 тыс. рублей, что соответствует показателям ф. 0503127 годовой бюджетной отчетности. Исполнение расходов в 2014 году составило 157790,8 тыс. рублей или 98,6 процента от утвержденных плановых показателей.

2. Бюджетная отчетность за 2014 год представлена в Контрольно-счетную палату своевременно и в полном объеме.

3. Проверкой правильности составления и ведения бюджетной росписи ГРБС установлено:

в нарушение пункта 17 Порядка, порядок составления, утверждения и **ведения** бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя не утвержден;

в нарушение пункта 16 Порядка главным распорядителем не утверждена роспись расходов, и лимиты бюджетных обязательств Отдела образования.

4. При проверке таблиц и форм к пояснительной записке установлены следующие недостатки:

в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» указаны мероприятия по проведению инвентаризации денежных средств и расчетов с УФК, которые не относятся к мероприятиям внутреннего контроля;

в бюджетной отчетности отсутствует информация о проведенных мероприятиях по внутреннему контролю в подведомственных учреждениях.

5. В связи с передачей муниципальным учреждениям полномочий по ис-

полнению публичных обязательств (компенсация питания обучающихся из малоимущих семей и детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение бесплатным молоком) сводная бюджетная отчетность Отделом образования составляется с учетом форм бюджетной отчетности ф. 0503127, ф. 0503128, предоставляемых автономными муниципальными учреждениями. В связи с этим при проверке соответствия данных главной книги ГРБС с данными в формах бюджетной отчетности ф. 0503127, ф. 0503128 установлены расхождения в сумме 2507,6 тыс. рублей. Данный факт является особенностью ведения бухгалтерского учета, которую следует отразить в учетной политике Отдела образования.

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального района**

**Е.В. Сорокина**

**Ведущий инспектор**

**Е. А. Исакова**

**С актом ознакомлены:  
Заведующая Отделом образования  
муниципального района**

**Н.Н. Матвеева**

**Ведущий служащий**

**Т.В. Родионова**