**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах внешней проверки годового отчета**

**главного администратора бюджетных средств -**

**Администрации Полавского сельского поселения**

**за 2013 год.**

п. Парфино                                                                                  07 марта 2014 года

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Парфинском муниципальном районе, утверждённым Решением Думы муниципального района от 30 октября 2013 года N 193, Положения о Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района, утвержденным  решением Думы  Парфинского муниципального района  от 30.11.2011 г. №78, плана работы Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района (далее- Контрольно-счетная палата) на 2014 год,  проведена внешняя проверка годового отчета Администрации Полавского сельского поселения (далее – Администрация поселения) за 2013 год.

**Предмет внешней проверки**

Бюджетная отчетность за 2013 год главного администратора бюджетных средств – Администрации Полавского сельского поселения в составе:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года                 (ф. 0503110);

-отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями*.*

**Цель внешней проверки**

1. Установить степень полноты бюджетной отчетности за 2013 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н» (в ред.  от 26.10.2012) (далее - Инструкция № 191н) по составу, содержанию. Проверить внутреннюю согласованность показателей форм бюджетной отчетности.

2. Оценить достоверность показателей бюджетной отчетности за 2013 год.

**Лица, ответственные за подготовку, формирование и предоставление отчетности**

Глава Полавского сельского поселения Григорьев Ю.В., главный специалист Алексеева Н.А.

**Внешнюю проверку осуществляли**

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального района Е.В. Сорокина, ведущий инспектор Е.А. Исакова. Проверка проведена  камеральным методом.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. **1.                Общие сведения**

Администрация Полавского сельского поселения (далее- Администрация поселения ) - исполнительно-распорядительный орган Полавского сельского поселения, осуществляет свою деятельность на основании Устава. Администрация поселения  является юридическим лицом, имеет лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области:

- лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств  № 05503Р08160;

- лицевой счет для учета операций с доходами № 04503Р08160;

- лицевой счет по учету поступления госпошлины № 04501Р08160;

- лицевой счет получателя бюджетных средств № 03503Р08160.

В своей работе Администрация поселения руководствуется Конституцией РФ, действующими федеральными и областными законами, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, Уставом Администрации сельского поселения.

 Деятельность Администрации поселения направлена на осуществление полномочий, предусмотренных федеральным законом от 24 сентября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Основные цели деятельности:

-социальное и экономическое развитие поселения, повышение результативности расходов бюджета, их ориентация на приоритетные направления социально-экономического развития;

- разработка и реализация направлений единой финансовой, бюджетной и налоговой политики;

- формирование, утверждение и исполнение бюджета поселения, контроль над использованием бюджетных средств;

- осуществление благоустройства территории и другие.

Администрация наделена полномочиями администратора доходов бюджета поселения. Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется  следующими данными:

**Исполнение  доходной части бюджета  в 2013 году**

Таблица 1

(Тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Исполнено в 2012 году | Плановые назначения на 2013 год | Исполнено | | | |
|  | 2013 год | | | % исполнения  к уровню 2012 года |
|  | сумма | удельный вес в общем объеме доходов  % | % исполнения |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1814,1 | 1603,1 | 1713,9 | 8,2 | 106,9 | 94,5 |
| Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения | 9018,0 | 8749,9 | 8749,9 | 41,6 | 100,0 | 97,0 |
| Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 168,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии | 2032,5 | 2209,0 | 2209,0 | 10,5 | 100,0 | 108,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 7455,6 | 8339,3 | 8338,9 | 39,7 | 100,0 | 111,8 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **20498,2** | **20901,3** | **21011,7** | **100,0** | **100,5** | **102,5** |

Доходная часть бюджета  исполнена в объеме  21011,7 тыс. рублей или  100,5 процентов к плановым назначениям. Наибольший удельный вес в общем объеме доходов поселения занимают субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 39,7 процента и дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения- 41,6 процента.

К уровню прошлого года доходная часть исполнена  на 102,5 процента.

В соответствии с решением Совета депутатов Полавского сельского поселения от 06.12.2012 № 102 «О бюджете Полавского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – решение о бюджете), Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств по разделам классификации расходов бюджета:

01 00 «Общегосударственные вопросы»;

02 00 «Национальная оборона»;

03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

04 00 «Национальная экономика»;

05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

07 00 «Образование»;

08 00 «Культура, кинематография»;

11 00 «Физическая культура и спорт».

Решением о бюджете Администрации поселения определены  бюджетные назначения по расходам на 2013 год в размере 21555,3  тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета в 2013 году**

Таблица 2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли | Исполнено в 2012 году | Бюджетные назначения на 2013 год с учетом вносимых изменений | Исполнено в 2013 году | | | | |
| сумма | отклонения от бюджетных назначений  (гр.4-гр.3) | % | | |
| к уточненному бюджету (гр.4/гр.3\* 100) | удельный вес в общем объеме расходов | к исполнению 2011 года (гр.4/гр.2\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего расходов                            в том числе** | **19644,0** | **21555,3** | **21280,0** | **-275,3** | **98,7** | **100,0** | **108,3** |
| Общегосударственные  вопросы | 6447,5 | 7307,9 | 7274,3 | -33,6 | 99,5 | 34,2 | 112,8 |
| Национальная оборона | 150,0 | 163,5 | 163,5 | 0,0 | 100,0 | 0,8 | 109,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная  деятельность | 317,9 | 32,0 | 32,0 | 0,0 | 100,0 | 0,2 | 10,1 |
| Национальная экономика | 2611,1 | 2958,5 | 2911,4 | -47,1 | 98,4 | 13,7 | 111,5 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 10057,6 | 11036,2 | 10841,6 | -194,6 | 98,2 | 50,9 | 107,8 |
| Образование | 29,9 | 27,2 | 27,2 | 0,0 | 100,0 | 0,1 | 91,0 |
| Культура, кинематография, средства массовой  информации | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 0,0 | 100,0 | 0,05 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 19,0 | 19,0 | 19,0 | 0,0 | 100,0 | 0,08 | 100,0 |

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2013 году составило 21280,0 тыс. рублей или 98,7 % от плановых назначений .   К уровню 2012 года расходная часть исполнена на 108,3  процента. Увеличение расходов в 2013 году произошло  главным образом, за счет субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования на 2013-2015 годы» в сумме 1493,5 тыс. рублей.

По отрасли «Общегосударственные вопросы» в 2013 году расходы исполнены на 99,5 процента. Не использованы средства резервного фонда поселения в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций. Не использованы, в пределах принятых бюджетных обязательств, средства, предусмотренные на размещение официальных документов в средствах массовой информации.

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета принадлежит отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (50,9%).  Исполнение по данной отрасли в 2013 году  составило 10841,6 тыс. рублей или 98,2 процента  к плановым назначениям. Не в полном объеме использованы средства,  предусмотренные на благоустройство территории сельского поселения.

В течение года в поселении осуществлялась реализация мероприятий трех областных и трех муниципальных целевых программ. Общий объем средств, направленных на реализацию целевых программ, в 2013 году составил 1638,0 тыс. рублей или 100,0 процента  к утвержденным бюджетным назначениям.  Удельный вес целевых программ в  расходах бюджета остался практически на уровне 2012 года и составил 7,7 процента (в 2012 году - 7,4%).

**2.  Анализ степени полноты бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию. Проверка  достоверности и внутренней согласованности форм бюджетной отчетности**

Формирование сводной бюджетной отчетности осуществлялось Администрацией поселения  с использованием программного продукта  «ПАРУС». Сводная отчетность в режиме «On-Line» направлена в комитет финансов муниципального района.

Предоставленная сводная бюджетная отчетность Администрации поселения, подписана Главой Полавского сельского поселения Григорьевым Ю.В., главным специалистом Алексеевой Н.А. в соответствии с п. 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с п.п. 2 п. 31 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в Полавском сельском поселении Администрация поселения, как главный администратор средств бюджета, бюджетную отчетность, включающую в себя формы документов, определенные   бюджетным законодательством, предоставила в Контрольно-счетную в сброшюрованном и пронумерованном виде, с наличием сопроводительного письма (п.4 Инструкции №191н).

 В соответствии с отчетом ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» Администрацией поселения  бюджетные обязательства в сумме 21434,6 тыс. рублей приняты в пределах, утвержденных на 2013 год лимитов бюджетных обязательств  (21555,3 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные обязательства в сумме 154,6 тыс. рублей, значатся, как кредиторская задолженность за декабрь 2013 года по услугам связи, коммунальным платежам, по уличному освещению (согласно отчету ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»). Данный факт  не нарушает положений пункта 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода не установлена.

При формировании пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности  установлены следующие недостатки:

- в графах 2-4 Таблицы 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» пояснительной записки  распорядительным документом о создании комиссии по размещению муниципального заказа обозначен Указ Президента РФ, а следует указать распорядительный документ главного распорядителя бюджетных средств поселения;

- в таблице 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» указан тип контрольного мероприятия - «текущий». Согласно статьи 265 Бюджетного Кодекса РФ (в ред. фед. закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ) текущий контроль отсутствует как вид государственного (муниципального) финансового контроля;

- в отчете (ф. 0503162) « Сведения о результатах деятельности» показатели результативности деятельности проставляются в том случае, если эти показатели  доведены до учреждения в установленном порядке (пункт 161 Инструкции № 191 н), в  случае отсутствия таковых данная форма заполняется только по строке «Итого расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью за отчетный финансовый год»;

  - при формировании  формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» по разделам бюджетной классификации 0707,0801, 1101, 0111 бюджетные назначения, первоначально утвержденные решением о бюджете, на конец отчетного года не изменились. Согласно пункту 162 Инструкции 191н, информация в форме 0503163 должна содержать обобщенные за отчетный период данные **об изменениях бюджетной росписи,**если изменения в бюджетную роспись по разделам не вносились, эти строки не заполняются.

 -в составе  бюджетной отчетности представлена ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса». Показатели вступительного баланса на начало отчетного периода и конец предыдущего года не изменились, следовательно форма в составе отчетности за 2013 год не должна представляться.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**Выводы**

1. Администрация Полавского сельского поселения исполнительно-распорядительный орган Полавского  сельского поселения, осуществляет свою деятельность на основании Устава.

2 Решением о бюджете Администрации поселения определены  бюджетные назначения на 2013 год по доходам в размере 20901,3 тыс. рублей, по расходам – 21555,3 тыс. рублей. Доходная часть бюджета  исполнена в объеме  21011,7 тыс. рублей или  100,5 процентов к плановым назначениям. Расходы в 2013 году исполнены в сумме 21280,0 тыс. рублей, что составляет 98,7 процента от  утвержденных плановых показателей.

4. В ходе проверки пояснительной записки бюджетной отчетности, форм и приложений  к ней, установлены следующие нарушения и недостатки: таблицы 2 и 5,  ф. 0503162, 0503163 к пояснительной записке сформированы  с нарушением пунктов 154, 161, 162, Инструкции 191н, ст. 265 БК РФ, совместного письма МФ РФ № 02-07-007/57698 и Федерального казначейства № 42-7.4-05/2.3-870 от 26.12.2013 года .

5. При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района                                                     Е. В. Сорокина**

**Ведущий инспектор                                                                 Е. А. Исакова**