

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПАРФИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

СВМФК

**«Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части,
касающейся расходных обязательств муниципальных образований
района и проектов муниципальных правовых актов, приводящих
к изменению доходов местных бюджетов»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты от
22.08.2024 г. № 11д)

2024г.

Содержание	2
Общие положения	3
Основы экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета	4
Общая характеристика экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета	5
Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета муниципального образования	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципальных образований района и проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местных бюджетов» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

Решения Думы Парфинского муниципального района от 30.11.2011 № 78 «О Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района» (далее- Положение);

Регламента Контрольно-счетной палаты Парфинского муниципального района (далее КСП);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения организации и проведения КСП экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местных бюджетов. Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов изменений, вносимых в муниципальные правовые акты муниципального образования. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность КСП имеет отношение к сфере его применения.

1.3. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования.

1.4. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.5. Требования настоящего Стандарта распространяются на всех сотрудников КСП, принимающих участие в проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов. При организации и проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования

сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Парфинского муниципального района, другими нормативными правовыми актами Парфинского муниципального района, Регламентом Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Основы экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета

2.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов муниципального образования является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Цель Стандарта - установление единых принципов, требований, правил и процедур проведения КСП экспертизы муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местных бюджетов.

2.3. Целью экспертизы муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования.

2.4. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства Новгородской области, нормативных правовых актов Парфинского муниципального района и городского и сельских поселений;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления;

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

достоверности и обоснованности объема расходных обязательств, объемов доходов местного бюджета и финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта;

подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.5. Предметом экспертизы проекта муниципальных правовых актов муниципального образования являются:

проект муниципального правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;

пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая финансово-экономическое обоснование и необходимость его принятия;

данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам, ожидаемые поступления по доходам, объем планируемых выпадающих (дополнительных доходов);

перечень муниципальных правовых актов муниципального образования, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием муниципального правового акта муниципального образования.

При возникновении необходимости Контрольно-счетной палатой могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

3. Общая характеристика экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета

3.1. Процесс проведения экспертизы проекта муниципального правового акта муниципального образования включает следующие этапы:

ознакомление с представленным проектом муниципального правового акта муниципального образования и приложениями к нему;

изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, области и муниципального образования по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта муниципального образования;

изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта муниципального образования;

проверка финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта муниципального образования.

3.2. При рассмотрении проектов муниципальных правовых актов муниципального образования учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам формирования и использования средств бюджета в соответствующей сфере деятельности.

3.3. В ходе экспертизы оценивается:

действительно ли имеется потребность в урегулировании тех или иных отношений на муниципальном уровне, имеются ли отсылки к предполагаемому муниципальному правовому акту в законодательстве, уставе муниципального образования и отсутствуют ли действующие правовые акты, уже урегулировавшие данные правоотношения;

входит ли решение данного вопроса в компетенцию органа местного самоуправления, уполномоченного издавать муниципальный правовой акт, проект которого рассматривается;

соответствие положений проекта нормам Конституции, федеральному и региональному законодательству, уставу муниципального образования и другим муниципальным правовым актам большей юридической силы, принятым по данному вопросу;

эффективность положений проекта с учетом специфики той сферы общественных отношений, на урегулирование которой направлен данный проект (усиление социальной направленности, снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества и т.д.);

соответствие проектируемых анализируемым проектом расходов и доходов бюджета расходам, утвержденным решением о бюджете на соответствующий год;

проводится оценка возможных последствий действия будущего муниципального правового акта: оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта, соответствие материальных, финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации положений рассматриваемого муниципального правового акта, ожидаемым результатом;

содержит ли муниципальный правовой акт нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств (поступления доходов) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов:

при поступлении в Контрольно-счетную палату проекта муниципального правового акта муниципального образования от органа местного самоуправления председатель Контрольно-счетной палаты определяет сроки проведения экспертизы, принимает решение о проведении экспертизы и состав ответственных лиц.

срок проведения экспертизы составляет три рабочих дня, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

3.5. Результатом проведения экспертизы является заключение, которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы, оформленные по результатам проведения экспертизы.

4. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета муниципального образования

4.1. По итогам экспертизы проекта муниципального правового акта муниципального образования подготавливается заключение, в котором могут содержаться:

наименование проекта муниципального правового акта муниципального образования, по которому проводится экспертиза;

правовые основания проведения экспертизы проекта муниципального правового акта муниципального образования и подготовки заключения;

замечания к проекту муниципального правового акта муниципального образования в целом и (или) к его нормам;

предложения по проекту муниципального правового акта муниципального образования в целом и (или) его отдельным нормам;

иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта муниципального правового акта муниципального образования, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта муниципального правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.2. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта муниципального образования нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) области они должны быть отражены в заключении. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть мотивированы, приведены аргументы, обосновывающие те или иные замечания к проекту, при возможности должны быть указаны ссылки на действующее законодательство и положения нормативных правовых актов.

4.3. Заключение представляет собой документ КСП, отражающий практический и документальный результат экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

4.4. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим.

4.5. Заключение направляется ответственному исполнителю проекта муниципального правового акта муниципального образования, представившему его в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

4.6. В случае если экспертиза проекта не проводится или замечания (предложения) отсутствуют, либо оформление отдельного документа нецелесообразно, проект может быть согласован председателем Контрольно-счетной палаты (или лицом его замещающим) без составления заключения.