УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной палаты

Парфинского муниципального района

от «04» мая 2021 г. № 07-д

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**Контрольно-счётной палаты**

**Парфинского муниципального района**

**«Анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»**

р.п. Парфино

2021 г.

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общие положения | 3 |
| 2 | Методика проведения анализа бюджетного процесса | 4 |
| 3 | Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса | 6 |
| 4 | Оформление результатов | 6 |
|  | Приложение к Стандарту | 7 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) предназначен для организации деятельности Контрольно-счётной палаты Парфинского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счётной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. N 47К (993), Регламентом Контрольно-счётной палаты.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю над их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

обоснование бюджетной политики (параметров показателей), использованных при формировании бюджета муниципального образования;

выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета муниципального образования или его исполнение;

выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального образования;

выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

**2.  Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

метод сравнения;

метод группировки;

метод цепных постановок;

методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. Ретроспективный анализ (трендовый) проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса может проводится за квартал, полугодие, девять месяцев, за отчетный год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

нормативная правовая база;

действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

прозрачность бюджета;

бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3.  Перечень документов, составляемых по итогам анализа**

**бюджетного процесса**

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет (заключение) по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования (далее-отчет).

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет содержит краткую характеристику, включающую:

основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня.

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счётной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**4. Оформление результатов анализа бюджетного процесса**

4.1. По результатам анализа бюджетного процесса Контрольно-счётной палатой составляется отчет, образец которого приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет (заключение) об анализе бюджетного процесса в   
«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

(муниципальное образование)  
и предложения, направленные на его совершенствование

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая  
в себя:

основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);  
 тип развития муниципального образования (развивающийся, отсутствуют признаки развития, депрессивный);  
 особенности системы управления в муниципальном образовании,   
влияющие на бюджетный процесс представительная) и  
исполнительная ветви власти);  
 уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.  
2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.  
2.3. Прозрачность бюджета.  
2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса.