

Заключение
о ходе исполнения бюджета Парфинского муниципального района
за 9 месяцев 2024 года

от 24 октября 2024 года

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ и положениями федерального закона от 11 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой муниципального района, в рамках осуществления контроля за исполнением бюджета, подготовлено заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета муниципального района за 9 месяцев 2024 года.

Информация подготовлена на основании отчета об исполнении бюджета муниципального района на 01 октября 2024 года.

1. Основные характеристики бюджета муниципального района

Решением Думы Парфинского муниципального района от 29.11.2023 № 187 «О бюджете Парфинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете), доходы на 2024 год утверждены в сумме 463,2 млн. рублей, расходы – в сумме 475,2 млн. рублей, дефицит 12,0 млн. рублей.

В истекшем периоде решением Думы муниципального района бюджет уточнялся пять раз с изменением параметров по доходам и расходам.

Таблица №1 (в млн. рублей)

Наименование	Первоначальные бюджетные назначения на 2024 год	Плановые назначения по отчету на 01.10.2024 г.	Изменения к первоначальному плану		Исполнение бюджетных показателей на 01.07.2024г	% исполнения к годовому плану
			Сумма (млн. рублей)	%		
Доходы	463,2	454,4	-8,8	98,1	327,6	72,1
Расходы	475,2	538,3	63,1	113,3	354,5	65,9
Дефицит	-12,0	-83,9	-71,9	х	-26,9	х

В результате внесенных изменений плановые показатели по доходам уменьшились на 8,8 млн. рублей (98,1%) и составили 454,4 млн. рублей, по расходам увеличились на 63,1 млн. рублей (113,3%) и составили 538,3 млн. рублей, дефицит вырос на 71,9 млн. рублей и составил 83,9 млн. рублей. Источником компенсации дефицита бюджета определены остатки средств на счете бюджета

на начало текущего года (остаток бюджетных средств на 01.01.2024 90,9 млн. рублей, в том числе, целевые средства 56,9 млн. рублей, дорожный фонд 1020,1 тыс. рублей), что не противоречит нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уменьшение плана по доходам к первоначальным назначениям в целом объясняется возвратам средств, выделенных из областного бюджета в 2023 году в сумме 29,7 млн. рублей (неиспользованная субвенция на рекультивации земельного участка лесного фонда бывшей свалки более 26 млн. рублей, неиспользованная субсидия на капитальный ремонт школ около 3 млн. рублей).

Согласно представленному отчету (ф. 0503117), доходная часть бюджета исполнена по состоянию на 1 октября текущего года на 72,1 %, расходы в объеме 65,9 % к годовому плану. Следует отметить, что расходование средств считается равномерным и эффективным, если расходы (доходы) за 1 квартал составили не менее 20 процентов, за полугодие не менее 45 процентов, за 9 месяцев не менее 70 процентов. Исполнение бюджета муниципального района по расходам несколько ниже нормативных значений. Основные аспекты, повлиявшие на темпы исполнения бюджетных расходов, будут рассмотрены ниже.

Анализ показателей исполнения бюджета показывает, что уровень исполнения расходов бюджета выше, чем доходов, в результате чего сложившийся дефицит по исполнению бюджета составил 26,9 млн. рублей.

2.Исполнение доходной части бюджета муниципального района

Исполнение бюджета по доходам в отчетном периоде характеризуется следующими данными:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

	Исполнение за 9 месяцев 2023 г.	План на 2024 год	Исполнено на 01.10.2024 г.		Удельный вес в исполнении 2024 г (%)	Исполнение (в %) к аналогичному периоду 2023 года
			сумма	%		
Налоговые доходы	100602,2	155425,7	134542,6	86,6	41,1	133,7
Неналоговые доходы	5607,7	5132,4	5867,4	114,3	1,6	104,6
Итого налоговые и неналоговые доходы	106209,9	160558,1	140410,0	87,5	42,7	132,2
Дотации	33562,1	58290,2	48871,5	83,8	13,7	145,6
Субсидии	181700,7	62639,9	29318,7	46,8	8,2	16,1
Субвенции	115103,6	188962,4	126943,9	67,2	35,5	110,3
Иные межбюджетные трансферты	14112,4	13710,9	11842,6	86,4	3,3	83,9

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	86,0	63,0	63,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	189,2	35,5	35,5	0,0	0,0	18,8
Итого безвозмездные поступления	344754,0	323701,9	217075,2	67,1	60,7	63,0
Всего доходов	450963,9	484260,0	357485,2	73,8	103,4	79,3
Возврат остатков прошлых лет от других бюджетов	35,8	2771,5	2771,5	100,0	x	x
Перечисления для возврата (зачета излишне уплаченных налогов)	0,0	0,0	0,0	x	x	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ от бюджетных и автономных организаций	-1,1	-32654,9	-32654,9	x	x	x
Доходы за минусом возвратов	450998,6	454376,6	327601,8	72,1	x	x

Исполнение доходов в целом за 9 месяцев 2024 года составило 327,6 млн. рублей или 72,1 % к годовому плану (годовой план 454,4 млн. рублей), из них, налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 140,4 млн. рублей или 87,5% к годовому плану; безвозмездные поступления 217,1 млн. рублей или 67,1 % к годовому плану (годовой план 323,7 млн. рублей). Темп роста к аналогичному периоду 2023 года составил по налоговым и неналоговым доходам 132,2%, безвозмездным поступлениям 63,0%. В отчетном периоде наблюдается значительное увеличение поступления в бюджет муниципального района налоговых доходов (86,6% к годовому плану, 133,7% к аналогичному периоду прошлого года) и неналоговых доходов (114,3% к годовому плану, 104,6% к аналогичному периоду прошлого года).

Таблица 3 (тыс. рублей)

	Исполнено на 01.10.2023 года	План на 2024 год	Исполнено на 01.10.2024 г.	удельный вес	Исполнение (в %)	
					к плану 2024	к аналогичному периоду 2023 года
Налог на доходы физических лиц	84870,8	131153,3	103626,9	73,8	79,0	122,1
Акцизы	1607,4	2209,8	1580,1	1,1	71,5	98,3
Единый налог на вмененный доход	14,2	0,0	88,6	0,0	x	623,9
Налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения	12320,0	19038,6	25720,7	18,3	135,1	208,8

Единый сельскохозяйственный налог	64,8	64,0	107,4	0,1	167,8	165,7
Налог взимаемый, в связи с патентной системой налогообложения	647,4	1640,0	1558,4	1,1	x	240,7
Государственная пошлина	1077,6	1320,0	1860,5	1,3	140,9	172,7
Итого налоговые доходы	100602,2	155425,7	134542,6	95,8	86,6	133,7
Доходы от использования имущества	2154,3	1640,0	2053,1	1,5	125,2	95,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	171,9	485,6	208,6	0,1	43,0	121,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	76,4	0,0	87,5	0,1	x	114,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2508,7	2006,3	2551,4	1,8	127,2	101,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	261,0	552,7	543,1	0,4	98,3	208,1
Прочие неналоговые доходы	435,4	447,8	423,7	0,3	94,6	97,3
Итого неналоговые доходы	5607,7	5132,4	5867,4	4,2	114,3	104,6
Всего налоговые и неналоговые доходы	106209,9	160558,1	140410,0	100,0	87,5	132,2

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района за отчетный период составило 140,4 млн. рублей, в аналогичном периоде прошлого года 106,2 млн. рублей. Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составило 103,6 млн. рублей или 79,0% к годовому плану и 122,1% к аналогичному периоду прошлого года. Удельный вес поступившего в отчетном периоде НДФЛ составляет 73,8% в исполнении по всем налоговым и неналоговым доходам. По всем налоговым доходам к уровню аналогичного периода прошлого года наблюдается значительный рост.

Неналоговые доходы поступили в объеме 5,9 млн. рублей или 114,3% к годовому плану и к аналогичному периоду прошлого года 104,6%. Прослеживается отставание по поступлению платежей при пользовании природными ресурсами, которые исполнены на 43,0 по причине их поступления в 4 квартале текущего года. Удельный вес неналоговых доходов в общем поступлении налоговых и неналоговых доходов составляет 4,2% и не играет основополагающей роли в исполнении бюджета муниципального района по доходам в целом.

На отчетную дату риски по неисполнению доходной части бюджета не прослеживаются.

3. Исполнение расходной части бюджета муниципального района.

Показатели расходов бюджета муниципального района исполнены по состоянию на 1 октября текущего года в сумме 214,8 млн. рублей или 65,9 процента от уточненных годовых назначений (годовой план 538,3 млн. рублей).

Таблица № 4 (в тыс. рублей)

	Исполнено на 01.10.2023 г.	На 01.10.2024			удельный вес в расходах %	Исполнение к 2023г. (%)
		План на год	Факт	% исполнения		
Общегосударственные вопросы	42877,0	74762,4	54399,5	72,8	15,3	126,9
Национальная оборона	647,1	1036,4	776,4	74,9	0,2	120,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	450,0	1088,70	574,3	52,8	0,2	127,6
Национальная экономика	10137,2	16676,3	11053,3	66,3	3,1	109,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	14869,8	62435,2	52126,4	83,5	14,7	350,6
Охрана окружающей среды	0,0	12200,0	120,5	1,0	0,0	x
Образование	269528,4	244624,4	151011,0	61,7	42,6	56,0
Культура и кинематография	54661,1	65125,4	41653,1	64,0	11,7	76,2
Социальная политика	23297,7	32764,8	21241,9	64,8	6,0	91,2
Физическая культура и спорт	2865,4	6412,1	3912,3	61,0	1,1	136,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	13,50	13,50	100,0	0,0	x
Межбюджетные трансферты общего характера	16045,0	21146,2	17621,7	83,3	5,0	109,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	435378,7	538285,4	354503,9	65,9	100,0	81,4

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года имеется снижение расходов до 81,4%. Основопологающим фактором, оказавшим влияние на данный факт, стало отсутствие расходов на ремонт школ по отрасли «Образование».

Увеличились расходы к аналогичному периоду прошлого года до 126,9% по отрасли «Общегосударственные вопросы» в связи с ростом расходов на содержание органов власти муниципального района (оплата труда, коммунальные расходы). По состоянию на отчетную дату они составили 54,4 млн. рублей или 72,8% к годовому плану.

По разделу «Национальная оборона» осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов (МБТ) поселениям для обеспечения содержания специалистов по воинскому учету. Профинансировано 776,4 тыс. рублей или 4,9% к годовому плану (1036,4 тыс. рублей).

Отрасль «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» обеспечивает решение вопросов по защите населения от ЧС (муниципальный резерв), также мероприятия по стимулированию деятельности ДНД. По данному направлению предусмотрено 1088,7 тыс. рублей, кассовые расходы составили на отчетную дату 574,3 тыс. рублей и направлены в виде МБТ в бюджет городского поселения для оплаты деятельности ДНД. Не использовались средства в сумме 212,7 тыс. рублей по обеспечению хранения муниципального резерва (оплата договоров в 4 квартале).

По отрасли «Национальная экономика» исполнение по состоянию на 1 октября 2024 года составило 11,1 млн. рублей при годовом плане 16,7 млн. рублей или 66,3%.

Затраты муниципального дорожного фонда муниципального района в анализируемом периоде составили 3,8 тыс. рублей при годовом плане 5,3 млн. рублей. Расходы на содержание дорог местного значения муниципального района составили 1,6 млн. рублей. На ремонт дорог в отчетном периоде направлено 2,2 млн. рублей. Проведен ремонт дороги «Подлитовье - Парфино-Старая Русса» - Ободово, протяженностью 1,832 км на сумму 1 475,0 тыс. рублей, а также вырубка древесно - кустарниковой растительности в полосе отвода автомобильных дорог на сумму 674,0 тыс. рублей.

Проводилось возмещение затрат перевозчикам осуществляющим пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в сумме 5,1 млн. рублей.

На обеспечение твердым топливом семей участников СВО направлено 1383,43 тыс. рублей (обеспечено дровами 50 семей). Мероприятия в сфере в сфере градостроительной политики в сумме предусмотрены на сумму 1066,0 тыс. рублей, исполнено на отчетную дату 300,4 тыс. рублей (28,2%). Заключен муниципальный контракт с ООО «ГрафИнфо» на сумму 260,0 тыс. рублей на разработку схемы размещения рекламных конструкций (срок исполнения в 4 квартале), а также на поведение описания санитарных зон источников питьевого водоснабжения на сумму 96,0 тыс. рублей, срок исполнения контракта до 15.12.2024г. Средства в сумме 200,0 тыс. рублей предусмотрены на организацию въездных групп на территорию поселка с указанием QR кода.

Освоение бюджетных средств в области эффективного владения, распоряжения муниципальным имуществом при плане 956,3 тыс. рублей составило 233,9 тыс. рублей или 24,5%. Срок исполнения заключенных муниципальных контрактов по оценке земли и кадастровым работам наступает 30.11.2024 года. Средства в сумме 502,0 тыс. рублей запланированы на приобретение муниципального имущества, их своевременное освоение вызывает сомнение.

Расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 52,1 млн. рублей (83,5% к годовому плану) при плане 62,4 млн. рублей. На проведение капитального ремонта муниципального жилья, расположенного на

территории сельских поселений, предусмотрено 680,0 тыс. рублей, расходы по состоянию на 01.10.2024 года не повоились. В октябре аукционная документация по проведению капитального ремонта муниципального жилья направлена в контрактную службу для размещения в ЕИС. Средства в сумме 6,4 млн. рублей на реализацию мероприятий в области водоснабжения (ремонт водоводов) частично освоены в октябре - в сумме 4,5 млн. рублей. В 4 квартале планируется провести замену водовода по ул. Дружба в п. Парфино, на что предусмотрено 1,9 млн. рублей, контракт находится в стадии рассмотрения.

Не реализованы ассигнования, предусмотренные на приобретение жилья в целях переселения из аварийного жилищного фонда в сумме 650,0 тыс. рублей. Контракт заключен, но в приобретаемом жилье имеются недостатки, требующие исправления, контракт будет закрыт в 4 квартале.

Средства в объеме 3,6 млн. рублей запланированы на предоставление субсидий юридическим лицам, управляющим организациям для компенсации расходов по содержанию жилищного фонда, который не был передан в управление на 01.07.2023 года (ООО «Жилищник»). Возмещение осуществлялось в сумме 1,7 млн. рублей, по мере поступления заявлений и подтверждающих документов.

По отрасли «Охрана окружающей среды» расходы запланированы в сумме 12,2 млн. рублей, из них, 200,0 тыс. рублей на проверку (пересчет) сметных расценок по проведению рекультивации земельного участка лесного фонда площадью 3,5 га, расположенного на территории Парфинского муниципального района. Расходы составили 120,5 тыс. рублей. Использование субвенций из областного бюджета в сумме 12,0 тыс. рублей вызывает сомнение, так как стоимость проекта значительно превышает данные средства и составляет более 53 млн. рублей.

По разделу «Образование» кассовое исполнение составило 151,0 млн. рублей при плане 244,6 млн. рублей или 61,7% к аналогичному периоду прошлого года 56,0%. В 2024 году из бюджета муниципального района не предусмотрено финансирование на модернизацию школьных систем образования. Общий объем назначений в прошлом году по данному направлению составлял около 140 млн. рублей, что оказало влияние на снижение расходов в текущем году к аналогичному периоду прошлого года.

Исполнение расходной части бюджета по отрасли «Культура и кинематография» за 9 месяцев текущего года составило 41,7 млн. рублей или 64,0% к годовому плану (план 65,1 млн. рублей) и 76,2% к аналогичному периоду 2023 года. В основном, проводились расходы по текущему обеспечению деятельности учреждений культуры (по оплате труда и страховым взносам, оплате коммунальных услуг, обеспечению безопасности).

Расходы бюджета муниципального района по состоянию на 01.10.2024 года 2024 года по отрасли «Социальная политика» составили 21,2 млн. рублей или

64,8 % к годовому плану (план 32,8 млн. рублей). На приобретение жилья для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2024 году выделено 5656,1 тыс. руб., в том числе, на приобретение 4 квартир – 3467,6 тыс. руб. (866,8 тыс. руб. за 1 квартиру), на выдачу сертификата – 2188,5 тыс. рублей.

На отчетную дату сертификат выдан и приобретена одна квартира (кассовые расходы 3055,3 тыс. рублей), по второй квартире контракт подписан 30.09.2024 года, на приобретение третьей квартиры аукцион объявлен 10.10.2024 г.

Расходные обязательства по отрасли «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 3,9 млн. рублей или 61,0% к годовому плану (годовой план 6,4 млн. рублей), средства направлены на оплату труда, хозяйственные расходы, проведение спортивных мероприятий.

Кредиторская задолженность на 01.10.2024 года составляет 3800,0 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1616,0 тыс. рублей. Имеется кредиторская задолженность по текущим платежам, просроченной кредиторской задолженности не установлено.

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503169) имеется дебиторская задолженность в сумме 112238,7 тыс. рубле, в том числе по доходам 94946,2 тыс. рублей, из них, неналоговым доходам 319,5 тыс. рублей. Просроченная задолженность имеется по штрафам, санкциям, возмещению ущерба в сумме 135,2 тыс. рублей (администратором не является Администрация района).

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п / п	Наименование до- хода	Дебиторская задол- женность на начало года		Дебиторская задолжен- ность по состоянию на 01.10.2024		Отклонение +/-	
		всего	просро- сро- ченная	всего	просро- ченная	всего	просро- ченная
Дебиторская задолженность по неналоговым доходам							
1	Штрафы	182,5	182,5	134,2	134,2	-48,3	-48,3
2	Неналоговые доходы (администратор Администрация района), в том числе:						
	доходы, получае- мые в виде аренд- ной платы за зе- мельные участки	84,1	0,0	4,9	0,0	-79,2	0,0
	доходы от сдачи в аренду имущества муниципальной казны	161,5	0,0	66,6	0,0	-94,9	0,0
	прочие поступле- ния от использова- ния имущества (плата за наем жи- лых помещений)	108,2	0,0	103,8	0,0	-4,4	0,0
	Итого	353,8	0,0	175,3	0,0	-178,5	0,0

По данным бюджетной отчетности дебиторская задолженность по неналоговым доходам, администратором которых является Администрация района, сни-

зилась по состоянию на 01.10.2024 по сравнению с началом финансового года на 178,5 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность не определена. В ходе контрольных действий проведен структурированный анализ «сомнительной» задолженности на забалансовом на счете 04:

Таблица 6 (тыс. рублей)

Наименование дохода	«Сомнительная задолженность»			
	на начало года	на 01.10.2024	отклонения (тыс. рублей)	темп роста в %
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	1888,1	1183,6	-704,5	62,7
доходы от сдачи в аренду имущества муниципальной казны	970,1	450,5	-519,6	46,4
прочие поступления от использования имущества (плата за наем жилых помещений)	1702,0	1823,2	121,2	107,1
	4560,2	3457,4	-1102,8	75,8

За 9 месяцев 2024 года «сомнительная» задолженность снизилась на 1102,8 тыс. рублей (75,8%) по сравнению с началом текущего года и составила 3457,4 тыс. рублей. Поступили платежи по срокам уплаты арендной платы 15.09. и 15.11. По плате за наем муниципальных жилых помещений прослеживается рост «сомнительной» задолженности на 121,3 тыс. рублей. Несмотря на снижение, сумма «сомнительной» задолженности велика и является потенциальным источником пополнения доходной части бюджета муниципального района. Дебиторская задолженность по плате от сдачи в аренду имущества значится за ООО «Водоканал Парфинского района 391,7 тыс. рублей, ООО «Комптел» 79,2 тыс. рублей.

Учитывая позицию Министерства Финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 6 марта 2020 года № 02-06-10/17162, отнесение задолженности в разряд «сомнительной» возможно, когда у администратора доходов бюджета отсутствует уверенность по поступлению в обозримом будущем (*не менее трех лет* начиная с года, в котором составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность. В связи с этим, правомерность отнесения задолженности по неналоговым доходам в разряд «сомнительной» сразу же после наступления сроков оплаты вызывает сомнение.

Выводы

1. Исполнение бюджетных показателей к годовым назначениям по доходам составило 72,1%, по расходам 65,9 %. Бюджет исполняется с превышением темпа роста расходов над доходами. Бюджет исполнен с дефицитом 26,9 млн. рублей. При исполнении бюджета задействованы остатки средств на начало финансового года.

Имеет место рост поступления налоговых и неналоговых доходов в целом, к аналогичному периоду прошлого года около 132,2 %. Риски в части неисполнения доходных показателей на отчетную дату не определяются.

2. Исполнение бюджета муниципального района по расходам осуществлялось в отчетном периоде по отраслям социальной сферы в соответствии с запланированными параметрами. Имеется риск неисполнения расходной части бюджета по отрасли «Охрана окружающей среды». Не окончены ремонтные работы в области жилищно-коммунального хозяйства, такие как по замене водовода, ремонту жилищного фонда. Не освоены субвенции, выделенные для приобретения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по отрасли «Социальная политика». Не исполнены муниципальные контракты в области эффективного владения, распоряжения муниципальным имуществом. Данные факты определяют повышенные риски необеспечения принципа эффективности бюджетных расходов (статья 34 БК РФ).

3. Установлен рост «сомнительной» задолженности по плате за наем жилья на 7,1% к началу текущего года, что свидетельствует о снижении качества администрирования данного источника, недостаточной претензионной работе, что в конечном итоге негативно сказывается на пополнении доходной части бюджета муниципального района.

Предложения

Направить настоящую информацию в адрес Главы муниципального района для руководства в работе и председателю Думы муниципального района для сведения.

Предложить:

главным администраторам доходов бюджета обеспечить качество администрирования доходных источников, формирующих бюджет муниципального района;

предпринять действия о снижении «сомнительной» задолженности.

для исполнения запланированных расходных обязательств главным распорядителям бюджетных средств организовать проведение мероприятий, направленных на повышения планомерного и эффективного расходования бюджетных средств, с целью выполнения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, закрепленного в ст. 34 БК РФ. Более активно проводить работу с подрядчиками по контролю над исполнением муниципальных контрактов с целью предупреждения рисков их несвоевременного исполнения, затягивания сроков, приведших к снижению качества работ.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального района**

Е.В. Сорокина