

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Парфинского
муниципального района
_____ **Е.В. Сорокина**
«__» _____ **2015 г.**

Отчет

о результатах контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования средств дорожного фонда Парфинского муниципального района за 2014 год и истекший период 2015 года и межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий по дорожной деятельности, поступивших из муниципального дорожного фонда Парфинского городского поселения в 2015 году.

Основания для проведения контрольного мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, приказ от 26 мая 2015 года № 06-д.

Предмет контрольного мероприятия: процессы, связанные с использованием средств муниципального дорожного фонда и межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий по дорожной деятельности, поступивших из бюджета Парфинского городского поселения.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация муниципального района (далее- Администрация).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 мая по 05 июля 2015 года.

Цели контрольного мероприятия: Установить объемы бюджетных ассигнований, финансирования и расходования бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности и межбюджетных трансфертов на выполнение дорожной деятельности в проверяемом периоде. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на указанные цели.

Краткая характеристика проверяемой сферы:

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального района, возложены на Администрацию района, выполнение данных полномочий возложено на отдел дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения (далее - отдел дорожного хозяйства).

В 2014 году дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществлялась в рамках муниципальной программы «Развитие и совершенствование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Парфинского муниципально-

го района на 2014-2016 годы», утвержденной Постановлением Администрации муниципального района от 13.11.2013 года № 903 (далее – Программа).

С 1 января 2015 года в соответствии с решением Думы муниципального района от 29.10.2014 года № 249 «О принятии к осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения Администрации Парфинского городского поселения Администрацией Парфинского муниципального района» решение вопросов в части дорожной деятельности на территории городского поселения входит в полномочия муниципального района. Выполнение данных полномочий в соответствии с постановлением Администрации от 27.05.2015 года № 290 «Об утверждении Положения об отделе городского хозяйства Администрации муниципального района» возложены на указанный отдел (далее – отдел городского хозяйства).

В целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния на 2015 год Администрацией разработана и утверждена постановлением от 13.11.2014 № 718 муниципальная программа Парфинского муниципального района «Развитие и совершенствование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Парфинского муниципального района на 2015 -2020 годы», которая состоит из двух подпрограмм, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог муниципального района и Парфинского городского поселения. Согласно произведенным расчетам показателей оценки эффективности реализации муниципальных программ, данная программа признана эффективной.

Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 5 части 1 статьи 15 ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решением Думы муниципального района от 30.10.2013 года №194 «О создании муниципального дорожного фонда Парфинского муниципального района» утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального района.

При проверке нормативной правовой базы, регулирующей дорожную деятельность, установлено следующее:

В соответствии со статьями 17,18 Федерального закона 257-ФЗ порядок ремонта и содержания дорог местного значения утверждается муниципальными правовыми актами. Правила организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов, утвержденные Постановлением Администрации муниципального района от 27.06.2013 года № 454, (далее – Правила) разработаны относительно дорог, находящихся в собственности муниципального района. Со-

гласно Правилам вопросы по организации и проведению ремонта и содержанию автомобильных дорог возложены на отдел по делам архитектуры и градостроительства муниципального района. Решением Думы муниципального района от 30 октября 2013 года «О внесении изменений в структуру Администрации Парфинского муниципального района» отдел по делам архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района переименован в отдел дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения Администрации муниципального района, изменения в Правила не вносились.

Нормативный правовой акт Администрации района, регламентирующий порядок ремонта и содержания дорог Парфинского городского поселения, не разработан.

Администрацией района также утвержден план мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах Парфинского муниципального района на 2014 год (далее – План). В нарушение п. п. 2 п. 2. Правил в План включены работы только по ремонту дорог, работы по содержанию автомобильных дорог в план не включены. Дата утверждения Плана отсутствует. План работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный Главой муниципального района на 2015 год не представлен.

Постановлением Администрации муниципального района от **18.02.2015** года № 109 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Парфинского муниципального района и правилах их расчета» утверждены нормативы финансовых затрат на указанные цели, которые установлены в пределах региональных:

8580,0 тыс. рублей/км – на капитальный ремонт;

2715,0 тыс. рублей/км - на ремонт;

695,0 тыс. рублей/км- на содержание.

При формировании бюджетных показателей нормативы не применялись.

Положение о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Парфинского муниципального района и Парфинского городского поселения, утверждено Постановлением Администрации муниципального района от 09.06.2015 года № 321 и представлено в ходе проведения проверки.

Анализ вопросов финансового обеспечения дорожной деятельности

Основным источником формирования дорожного фонда муниципально-го района являются акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ (далее – акцизы) и субсидии областного бюджета.

Таблица 1 (тыс. рублей)

	Плановые показатели на 01.01.2014	Уточненный план	Фактически поступило на 31.12.2014 г. (акцизы)	Фактическое поступление к уточненному плану	Кассовое исполнение на конец года		Остаток неиспользованных средств
					6	7	
	1	2	4	5	6	7	8
2014 год	2819,0	2047,1	2089,8	102,1	1692,8	81,0%	397,0
В том числе							
ремонт					1619,7		
содержание					73,1		

Доходы от поступления акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ (далее- акцизы) на 2014 год утверждены в объеме 2819,0 тыс. рублей. На конец года план по доходам от поступления акцизов был уменьшен по предложению главного администратора до 2047,1 тыс. рублей, фактическое поступление составило 2089,8 тыс. рублей. Кассовые расходы в 2014 году составили 1692,8 тыс. рублей, в том числе на ремонт автомобильных дорог (1012 м) и сооружений на них 1619,7 тыс. рублей, на содержание – 73,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на конец года составил 397,0 тыс. рублей.

Думой муниципального района принято решение о направлении субсидии из областного бюджета в 2014 году в бюджеты поселений. Порядок распределения субсидий между бюджетами поселений определен - пропорционально объему транспортного налога, собранного с территории поселения за год, предшествующих текущему финансовому году. При проверке соблюдения данного порядка нарушений не установлено.

Общий объем средств, направленных на дорожную деятельность в районе в 2014 году характеризуется следующими данными:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Направлено на осуществление дорожной деятельности		
	субсидии	Муниципальные дорожные фонды	Всего
Муниципальный район	-	1692,8	1692,8
Парфинское поселение	1461,0	1504,8	2965,8
Полавское поселение	479,0	115,1	594,1
Федорковское поселение	665,0	920,3	1585,3
Итого	2605,0	4233,0	6838,0

Всего на дорожную деятельность в 2014 году было направлено 6,8 млн. рублей, в том числе за счет средств муниципальных дорожных фондов 4,2 млн. рублей или 61,9 процента.

В 2015 году дорожная деятельность выполняется за счет средств муниципального дорожного фонда и межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Парфинского городского поселения на осуществление переданных полномочий. Расходные обязательства на осуществление дорожной деятельности в истекшем периоде 2015 года характеризуется следующими данными:

Таблица № 3 (тыс. рублей)

	Плано- вые по- казате- ли на 01.01. 2015 г.	Уточненный план на 01.06.2015 г.		Фактиче- ски посту- пило на 01.06.2015 г.	Фактиче- ское по- ступле- ние к уточнен- ному плану	Кассовое исполнение на 02.06.2015 г.	
		всего	В том числе субсидии			Тыс. рублей	% к плану
2015 год все- го,	3943,8	5168,4	1436,0	1201,2	21,7	779,7	15,1
в том числе:							
муниципаль- ный дорож- ный фонд мун. района	1404,9	2943,9	869,0	684,7	38,4	70,5	2,3
межбюджет- ные трансфер- ты городского поселения	2538,9	2224,5	567,0	516,5	12,4	709,2	31,9

Первоначальный объем средств на осуществление дорожной деятельности на 2015 год утвержден в объеме 3943,8 тыс. рублей, в том числе за счет поступления акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ в объеме 1404,9 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета Парфинского городского поселения 2538,9 тыс. рублей (акцизы -1059,9 тыс. рублей и субсидии областного бюджета - 1479,0 тыс. рублей). По состоянию на 01.06.2015 года плановые показатели изменились в сторону увеличения на сумму 1224,6 тыс. рублей или 131,0 % в связи с внесением изменений в областной закон об областном бюджете, согласно которому в муниципальный дорожный фонд муниципального района распределены субсидии в объеме 869,0 тыс. рублей, а также увеличился план поступления акцизов по предложению главного администратора данного доходного источника. Кроме того, план был увеличен на сумму неиспользованных остатков 2014 года, которые составили в муниципальном дорожном фонде района 397,0 тыс. рублей, Парфинского городского поселения 301,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 02.06.2015 года низкое – 15,1 % к уточненному плану.

Соглашение о предоставлении субсидии из дорожного фонда Новгородской области заключено 09.06.2015 года и представлено во время проверки.

Проверка заключения и выполнения условий муниципальных контрактов и договоров на осуществление дорожной деятельности

В рамках муниципальной Программы Администрацией муниципально-го района в 2014 и 2015 годах осуществлялись следующие расходы:

(Тыс. рублей)

	Муниципальные контракты	Экономия по результатам проведения торгов	Кассовое исполнение	Примечания
2014 год				
Ремонт дорог	1451,7	76,8	1451,7	
Содержание дорог	473,7	11,0	73,1	три контракта расторгнуты по соглашению сторон
Ремонт мостов и трубопереездов	168,0	-	168,0	
Итого	2093,4	87,6	1692,8	
2015 год (на 02.06.15)				
Ремонт дорог в т.ч.	400,0	-	400,0	
Парфинское городское поселение	400,0	-	400,0	
Содержание дорог в т.ч.	635,8		379,7	
муниципальный район	169,9		70,5	контакт расторгнут по соглашению сторон
Парфинское городское поселение	465,9		309,2	пять контактов расторгнуты по соглашению сторон
Итого	1035,8		779,7	

В 2014 году для обеспечения ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения Администрацией было заключено 8 муниципальных контрактов на общую сумму **2093,4** тыс. рублей, в том числе по результатам проведения торгов заключено 5 муниципальных контрактов на сумму 1958,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов составила **87,6** тыс. рублей.

Ремонт дороги «Подлитовье-Парфино-Старая Русса» Юрьево-Березицко протяженностью 264 м (308,5 тыс. рублей) и подъезд к д. Лукино - Воронцово 348 м (401,2 тыс. рублей) осуществлялся ООО «Доркомсервис». Выполнение работ по ремонту *участка* автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подлитовье – Парфино - Старая Русса» между населенными пунктами Конюхово - Заостровье (742,0 тыс. рублей) проведено с ООО «Земстрой –Н».

В аукционной документации, размещенной на сайте *zakupki.gov.ru* по муниципальному контракту с ООО «Земстрой –Н» отсутствует исполнительная схема, что вызывает затруднение для подрядчиков в определении участка подлежащего ремонту (к аукционной документации на бумажном носителе данная схема приложена). По всем трем контрактам работы выполнены и оплачены своевременно.

Следует отметить, что в технических заданиях на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог имеет место общий недостаток – отсутствует информация о площади дорожного полотна, подлежащего ремонту.

На осуществление мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования в 2014 году направлено 73,1 тыс. рублей. Были заключены муниципальный контракт на выполнение работ по зимнему содержанию (расчистке снега от наледи) дорог на сумму **249,5** тыс. рублей. Работы по данному контракту были выполнены на сумму **56,5** тыс. рублей, 31 марта контракт расторгнут по соглашению сторон в связи с отсутствием необходимости выполнения оговоренных работ из-за погодных условий. Оплата произведена за фактически выполненные работы 20.06.2014 г в сумме **56,5** тыс. рублей. Согласно п.п. 3.5 п. 3 муниципального контракта, оплата за выполненные работы должна производиться в течение 10 банковских дней со дня подписания акта выполненных работ. Просрочка составляет 53 дня. Штрафные санкции Подрядчиком к Администрации не предъявлялись.

Муниципальные контракты по профилированию автомобильных дорог на сумму **169,0** тыс. рублей и на выполнение работ по зимнему содержанию (расчистке снега от наледи) на сумму **55,2** тыс. рублей также были расторгнуты по соглашению сторон. Профилирование дорог было выполнено частично, оплата произведена за фактически выполненные работы в сумме **16,6** тыс. рублей.

Следует отметить, что в технологическом плане (приложение 1 к техническому заданию) муниципального контракта на выполнение работ по зимнему содержанию дорог допущена техническая ошибка применительно к дорогам подлежащим расчистке в первую очередь, а именно, на месте объемов работ указана периодичность их выполнения. Акт о приемке выполненных работ составлен на фактически выполненные объемы – 17,68 кв.м/10000 в соответствии с актами осмотра и оценки качества выполненных работ (смета 62,8 кв.м/10000) 31.12.2014, оплата произведена 03 февраля 2015 года на сумму **14,0** тыс. рублей.

Кроме этого Администрацией заключены муниципальные контракты без проведения торгов (до 100 тыс. рублей):

на сумму **98,0** тыс. рублей на работы по ремонту искусственного сооружения (моста), который является элементом автомобильной дороги «Подлитовье-Старая Русса-Парфино-Малые Бучки»;

на сумму **70,0** тыс. рублей на работы по устройству водопропускной железобетонной трубы на автомобильной дороге общего пользования местного значения между населенными пунктами Юрьево-Березицко.

Все дороги и сооружения на них включены в перечень автомобильных дорог общего пользования и оформлены в собственность муниципального района. Срок гарантии на выполненные работы в контрактах установлен 2 года с момента подписания акта выполненных работ, кроме контракта по ремонту моста на автодороге «Подлитовье-Старая Русса-Парфино-Малые Бучки» (5лет). В случае просрочки исполнения заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, определено право каждого на предъявление неустойки.

Расчеты начальной (максимальной) цены контракта выполнены Администрацией и представлены в виде локальных смет на выполнение комплек-

са работ по ремонту автомобильных дорог.

2015 год

В 2015 году работы по зимнему содержанию автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципального района, вне границ населенных пунктов осуществлялись ООО «Доркомсервис». Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком на сумму **169,9** тыс. рублей. В соответствии с актами о приемке выполненных работ подрядчиком произведена расчистка дорог от снега в общем объеме 56,6594 кв.м/10000 на сумму **56,5** тыс. рублей. Данный контракт расторгнут по соглашению сторон 30.03.2015 года.

Оплата за фактически выполненные работы произведена в сумме 56,5 тыс. рублей. Кроме того, в проверяемом периоде 2015 года за счет средств дорожного фонда оплачены работы по содержанию дорог, выполненные в декабре 2014 года в сумме 14,0 тыс. рублей. Всего расходы муниципального дорожного фонда муниципального района по состоянию на 01.06.2015 года составили по данным бухгалтерского учета **70,5** тыс. рублей и соответствуют данным, представленным комитетом финансов муниципального района по запросу.

В целях выполнения переданных полномочий по содержанию дорог, находящихся в собственности Парфинского городского поселения, Администрацией были заключены контракты без проведения торгов с ООО «МП Водоканал Парфинского района» на общую сумму **465,9** тыс. рублей:

В соответствии с техническими заданиями по всем муниципальным контрактам оценка качества работ проводится путем визуального осмотра в процессе объезда территории городского поселения, результаты проверки оформляются актом осмотра. Фактически, на выполнение работ по расчистке снега и удалению наледи акты осмотра не составлялась, приемка работ осуществлялась на основании путевых листов, в которых делалась запись, что работы проведены согласно приложению 1 к техническому заданию, скрепленная подписью ответственного лица, без указания принятых объемов. Целесообразно в первичных учетных документах указывать объем выполненных работ в квадратных метрах.

Приемка работ по распределению противогололедных материалов оформлена актом сдачи-приемки, который составлен в виде накопительной ведомости, подписи заказчика и подрядчика в дни фактического выполнения работ отсутствуют.

Все пять муниципальных контрактов были расторгнуты по соглашению сторон. Оплата произведена за счет средств иных межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет муниципального района из бюджета Парфинского городского поселения на выполнение переданных полномочий, за фактически выполненные работы в сумме **309,2** тыс. рублей.

В целях выполнения мероприятий муниципальной Программы по результатам аукциона заключен муниципальный контракт по проведению ямочного ремонта струйно-инъекционным методом дорожного полотна по

ул. К. Маркса (от ул. Просвящения до ул. Ленина) от 06 мая 2015 года с ООО «Доркомсервис» на сумму **400,0** тыс. рублей. Срок гарантии качества выполненных работ по данному контракту 2 года. Оплата произведена 1 июня 2015 года в сумме 400,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2014 году Администрация Парфинского городского поселения уже проводила работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия участка дороги общего пользования местного значения населенного пункта п. Парфино ул. Карла Маркса (от ул. Ленина до ул. Строительной), то есть ремонт участка дороги от у. Ленина до ул. Строительной проводился повторно тем же подрядчиком - ООО «Доркосервис». Гарантийные обязательства приняты подрядчиком в 2014 году на 3 года. Данный факт вызывает сомнения в эффективности расходовании бюджетных средств в объеме 400,0 тыс. рублей (статья 34 БК РФ).

Проверка фактических объемов выполненных работ по муниципальным контрактам

В представленном перечне автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Парфинского муниципального района по состоянию на 01 июня 2015 года протяженность дорог составляет 46,2 км. В соответствии с данными статистической отчетности на 1 января 2015 года (Форма 3-ДГ) протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на начало 2014 года составляла 47,0 км, на конец - 46,3 км, в том числе не отвечают нормативным требованиям 32,3 км или 69,7%.

Дороги местного значения учтены Администрацией в составе имущества муниципальной казны. При сверке протяженности дорог в перечне с реестром недвижимого имущества казны установлены расхождения на 1,6 км (в перечне и 46,2 км, в реестре протяженность дорог 47,8 км). Изменения в реестр имущества казны внесены во время проверки. Балансовая стоимость дорог, состоящих на учете в муниципальном районе, составляет 28712,4 тыс. рублей.

Протяженность автомобильных дорог в границах населенных пунктов Парфинского городского поселения составляет 35,7 км.

В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов в соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ, п.п. 3 п. 3 Приказа Минтранса России от 27 августа 2009 г. N 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Приказ № 150) и абзацем 2 пункта 2 Правил разработке планов ремонтов предшествует оценка технического состояния автомобильных дорог.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Приказа № 150 в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения оценка технического состояния в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности проводится органом местного самоуправления либо уполномоченной им организацией не реже 1 раза в год.

В процессе диагностики определяются параметры и характеристики автомобильной дороги, определяющие степень соответствия нормативным требованиям, совокупность показателей, влияющих на эффективность и безопасность работы автомобильного транспорта. При проведении диагностики автомобильных дорог должны использоваться измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. В 2014 году обследование автомобильных дорог проведено Администрацией без участия специалистов и специального оборудования.

Целесообразно также отметить, что обследование состояния дорог должно **предшествовать** составлению планов ремонта, но в связи с отсутствием даты утверждения Плана сделать выводы о своевременности проведения обследования в 2014 году не представляется возможным. Обследование технического состояния автомобильных дорог местного значения в 2015 году на момент проверки не проводилось.

В ходе контрольного мероприятия проведено обследование и замеры объемов выполненных работ по ремонту автомобильных дорог местного значения и элементов автомобильных дорог. По результатам обследования установлено следующее:

- 1) работы по устройству водопропускной железобетонной трубы на автомобильной дороге Юрьево- Березицко (рис.1):
имеет место осыпание грунта от оголовков водопропускной трубы.



Рис. 1. Устройство железобетонной трубы на дороге Юрьево- Березицко

- 2) работы по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подлитовье-Парфино-Старая Русса» Юрьево- Березицко протяженностью 264 м. :
по результатам измерений расхождений с объемами, указанными в актах выполненных работ, не установлено. Дорожное полотно находится в удовлетворительном состоянии, разрушений дорожных одежд не выявлено.



Рис.2. Дорога Юрьево- Березицко

3) работы ремонту 348 метров автомобильной дороги общего пользования местного значения подъезд к д. Лукино – Воронцово (рис.3): по результатам обмеров расхождений с объемами, указанными в актах выполненных работ, не установлено. Разрушений дорожных одежд не выявлено, дополнительное выравнивание дорожного полотна не требуется.



Рис.3. Дорога Лукино-Воронцово

4) ремонт участка 400,0 метров автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подлитовье – Парфино - Старая Русса» между населенными пунктами Конюхово – Заостровье (рис.4): по результатам обмеров расхождений с объемами, указанными в актах выполненных работ, не установлено. Имеются выбоины, требуется дополнительное выравнивание дорожного полотна.



Рис. 4. Дорога Конохово – Заостровье

5) ремонт моста автомобильной дороги «Подлитовье-Старая Русса-Парфино-Малые Бучки» (рис. 5,6):
согласно акту КС-2 от 30.09.2014 года выполнены работы по устройству деревянных строений моста с использованием 4,69 куб.м лесоматериала в деле, и устройству деревянных перил 0,24 м.



Рис. 5. Мост по дороге до д. Малые Бучки

6) ямочный ремонт струйно-инъекционным методом дорожного полотна по ул. К. Маркса (от ул. Просвещения до ул. Ленина) (рис. 7);



Рис.6. ремонт ул. К. Маркса.

Выводы

1. Дорожная деятельность в 2014 -2015 годах Администрацией осуществлялась в рамках муниципальных программ за счет средств муниципального дорожного фонда и иных межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальному району из бюджета Парфинского городского поселения на выполнение переданных полномочий. Кассовое исполнение за 2014 год составило 1692,8 тыс. рублей, за проверяемый период 2015 года - 779,7 тыс. рублей.

2. В целях реализации программных мероприятий в 2014 году Администрацией было заключено 8 муниципальных контрактов на общую сумму **2093,4** тыс. рублей, в том числе по результатам проведения торгов заключено 5 муниципальных контрактов на сумму 1958,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов составила **87,6** тыс. рублей. В 2015 году на момент проверки заключено 7 муниципальных контрактов на сумму 1035,8 тыс. рублей, в основном без проведения торгов, либо с единственным подрядчиком. В связи с этим экономический эффект от проведения торгов не получен.

Все договора по содержанию дорог местного значения расторгнуты по соглашению сторон, в связи с уменьшением фактического объема выполнения работ в основном из-за погодных условий.

3. При проверке нормативной правовой базы, регулирующей дорожную деятельность, установлено следующее:

в нарушение ст.17,18 Федерального закона 257-ФЗ нормативный правовой акт Администрации района, регламентирующий порядок ремонта и содержания дорог Парфинского городского поселения не принят. Правила организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог местного значения, утвержденные Постановлением Администрации муниципального района от 27.06.2013 года № 454, разработаны относительно дорог, находящихся в собственности муниципального района. Согласно Правилам вопросы

по организации и проведению ремонта и содержанию автомобильных дорог возложены на отдел по делам архитектуры и градостроительства муниципального района, который на сегодняшний день переименован в отдел дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения. Данный нормативный акт требует внесения изменений;

в нарушение п. п. 2 п. 2. Правил в план мероприятий включены работы только по ремонту дорог, работы по содержанию автомобильных дорог в план не включены. Дата утверждения Плана отсутствует. План работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный Главой муниципального района на 2015 год не представлен.

в нарушение п. 3 и 4 Приказа № 150 в 2014 году обследование автомобильных дорог проведено Администрацией без участия специалистов и специального оборудования. Обследование технического состояния автомобильных дорог местного значения в 2015 году не проводилось;

положение о муниципальном контроле над обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Парфинского муниципального района и Парфинского городского поселения, утверждено Постановлением Администрации муниципального района от 09.06.2015 года № 321 и представлено в ходе проведения проверки.

4. В аукционной документации, размещенной на сайте *zakupki.gov.ru* по муниципальному контракту с ООО «Земстрой –Н» отсутствует исполнительная схема, что вызывает затруднение для подрядчиков в определении участка подлежащего ремонту (к аукционной документации на бумажном носителе данная схема приложена). В технических заданиях на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог имеет место общий недостаток – отсутствует информация о площади дорожного полотна, подлежащего ремонту.

5. Проверкой объемов выполненных работ и произведенных расчетов в рамках муниципальных контрактов установлено:

по муниципальному контракту на выполнение работ по зимнему содержанию (расчистке снега от наледи) дорог Заказчиком была допущена необоснованная просрочка платежа - 53 дня. Штрафные санкции Подрядчиком к Администрации не предъявлялись, тем не менее, данный факт мог привести к уплате неустойки и неэффективному расходованию бюджетных средств;

в нарушение положений технических заданий к муниципальным контрактам, согласно которых по всем муниципальным контрактам оценка качества работ проводится путем визуального осмотра в процессе объезда территории, результаты проверки оформляются актом осмотра установлено:

- акты осмотра по зимнему содержанию дорог городского поселения не составлялась, приемка работ осуществлялась на основании путевых листов, в которых делалась запись, что работы проведены согласно приложению 1 к техническому заданию, скрепленная подписью ответственного лица, без указания принятых объемов. Приемка работ по распределению противогололедных материалов оформлена актом сдачи-приемки, который составлен в виде накопительной ведомости, подписи заказчика и подрядчика в дни фак-

тического выполнения работ отсутствуют. Целесообразно объемы подтвердить в день приемки работ;

6. Ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия участка дороги п. Парфино ул. Карла Маркса (от ул. Ленина до ул. Строительной) в 2014 проводился Администрацией городского поселения. В 2015 году Администрацией района проведен ремонт указанного участка дороги повторно тем же подрядчиком - ООО «Доркомсервис», несмотря на то, что гарантийные обязательства приняты подрядчиком на 3 года. Данный факт свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств в объеме 400,0 тыс. рублей (статья 34 БК РФ).

7. При проверке объемов выполненных работ нарушений не установлено. Тем не менее, имеет место осыпание грунта от оголовков водопропускной трубы на автомобильной дороге Юрьево- Березицко и требуется исправление дорожных одежд участка дороги «Подлитовье – Парфино - Старая Русса» между населенными пунктами Конюхово – Заостровье.

Предложения

1. Направить настоящий отчет Думе муниципального района и Главе муниципального района, а также представление в адрес Главы муниципального района.
2. Предложить Администрации муниципального района внести необходимые изменения в правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;
3. Техническое обследование автомобильных дорог проводить в соответствии с положениями Приказа Минтранса России от 27 августа 2009 г. N 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог».
4. Систематизировать учет выполняемых работ, усилить контроль за их качеством, осуществлять приемку работ в соответствии с условиями, определенными муниципальными контрактами.
5. Не допускать случаев неэффективного расходования бюджетных средств.
6. Предпринять действия в части исправления выявленных разрушений: осыпание грунта от оголовков водопропускной трубы на автомобильной дороге Юрьево- Березицко , исправление дорожных одежд участка дороги «Подлитовье – Парфино - Старая Русса» между населенными пунктами Конюхово – Заостровье в рамках гарантийных обязательств.
7. В установленном порядке привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.