

**УТВЕРЖДАЮ**  
**Председатель Контрольно-счетной**  
**палаты Парфинского**  
**муниципального района**  
**«\_06\_» февраля Е.В. Сорокина**

### **Отчет**

**о результатах проверки законности и эффективности использования средств, выделенных Администрации муниципального района в 2014 году на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы».**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, приказ от 16 января 2015 года № 01-д.

**Предмет контрольного мероприятия:** процессы, связанные с использованием средств, выделенных в 2014 году, на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы».

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация муниципального района (далее- Администрация).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 22 января по 02 февраля 2015 года.

**Цели контрольного мероприятия:**

Провести анализ законодательства, регулирующего вопросы реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы». Установить объемы бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств, направленных на реализацию подпрограммы. Проверка законности и эффективности использования средств субсидий областного бюджета, местного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы.

**Краткая характеристика проверяемой сферы:**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, в состав которой включена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» реализуется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (далее – Правила).

В целях поддержки молодых семей в обеспечении жильем, создания условий для решения жилищной проблемы и закрепления положительных тенденций в изменении демографической ситуации в муниципальном районе была разработана в 2013 году долгосрочная муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Парфинском муниципальном районе на 2013-2015 годы» (далее муниципальная целевая программа), утвержденная постановлением Администрации муниципального района от 24.07.2013 № 511. После ее отмены, с 2014 года, по данному направлению действует подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014-2020 годы», которая утверждена постановлением Администрации от 13 ноября 2013 года № 905 (далее - Подпрограмма).

Подпрограмма разработана в соответствии с подпрограммой "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Новгородской области "Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 322, в которой определено, что муниципальные образования области, обязаны обеспечить софинансирование по обеспечению. социальных выплат молодым семьям при условии их участия в подпрограмме.

В соответствии с пунктом 2 порядка предоставления социальных выплат молодым семьям постановления Правительства Новгородской области от 01.04.2014 № 194 «О мерах по реализации подпрограммы Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014-2020 годы» (далее Постановление № 194) молодая семья, включенная в список участников муниципальной программы, одновременно является участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

### **Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы**

В целях реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей Департамент строительства и дорожного хозяйства Новгородской области (далее - Департамент) и Администрация заключили Соглашение от 11 августа 2014 года № 45 о предоставлении в 2014 году субсидии бюджету муниципального района на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (далее – Соглашение).

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил **2482,9 тыс. рублей**. Объем средств, предоставляемых бюджету муниципального района в форме субсидий в соответствии с Соглашением, составляет 1989,5 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 599,2 тыс. рублей;  
 средства областного бюджета – 1390,3 тыс. рублей;  
 софинансирование мероприятий из бюджета муниципального района – 493,4 тыс. рублей (Таблица 1).

Таблица 1  
 Тыс. рублей

	Объем средств	Удельный вес в общем объеме расходов (%)
Субсидии федерального бюджета	599,2	24,0
Субсидии областного бюджета	1390,3	56,0
Средства бюджета муниципального района	493,4	20,0
<b>Итого</b>	<b>2482,9</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов поданному направлению принадлежит субсидиям, предоставляемым из областного бюджета – 56,0%, субсидии федерального бюджета составили 24,0 %, софинансирование из бюджета муниципального района 20,0 %.

Предусмотренные в бюджете муниципального района средства, на вышеуказанные цели использованы в полном объеме, условия, определенные соглашением, соблюдены.

На 2015 год бюджетные средства на дальнейшую реализацию мероприятий Подпрограммы не запланированы.

### **Выполнение заказчиком Подпрограммы возложенных на него функций, соблюдение реализации механизма Подпрограммы**

Список молодых семей- участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом 2014 году, Администрацией сформирован своевременно, то есть до 1 сентября 2013 года, и утвержден постановлением от 30.08.2013 № 671. Количество участников подпрограммы составило 4 семьи. Следует отметить, что в данном списке в нарушение Приложения к Порядку предоставления выплат молодым семьям, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 01 апреля 2014 года № 194, отсутствует подпись руководителя муниципального образования.

Ввиду того, что в адрес Администрации за весь период действия муниципальной целевой программы и Подпрограммы поступило всего семь заявлений на участие в данных мероприятиях, информационно-разъяснительная работа (информация на сайте Администрации, в печатных изданиях о сроках и условиях принятия заявлений и другое) среди населения по освещению целей и задач программы, до момента подачи заявки в Департамент и формирования списка участников на 2014-2015 годы, осуществлялась слабо.

В соответствии с пунктом 24 Правил Департаментом строительства и дорожного хозяйства Новгородской области (далее- Департамент) после уточнения объемов финансирования в адрес Администрации была направлена выписка из списка молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2014 году, в который вошли три семьи - Никитиной В.В., Короп Е.Ю., Михайловой О.Л. После чего Администрацией в список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2014 году, внесены изменения. Численность участников подпрограммы в 2014 году сократилась до 3 человек.

Список участников Подпрограммы на 2015 год сформирован в соответствии с Правилами , до 1 сентября 2014 года, и утвержден постановлением Администрации от 29.08.2014 № 545. В список вошли их 4 молодых семьи.

Норматив стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям –участникам Подпрограммы, утвержден на 2014 год постановлением Администрации муниципального района от 28.02.2014 № 130 «Об утверждении норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на 2014 год для расчета размера социальной выплаты молодым семьям – участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Парфинском муниципальном районе» на 2013-2015 годы» в сумме **28150** тыс. рублей/ кв.м, что ниже средней рыночной стоимости 1 кв.м жилья по Новгородской области на 2014 год (от 32330 до 33435 руб. за 1 кв. м).

Следует отметить, что в методике определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации (далее- расчетный показатель), утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 05.03.2013 № 66/ГС, при определении расчетного показателя учитываются стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на первичном и вторичном рынках, средняя стоимость строительства одного квадратного метра, сведения по мониторингу рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения. Коэффициент, определенный как соотношение рыночных цен на жилье в районных городах, поселках и сельской местности к рыночным ценам на жилье в областных центрах, определен **0,85**, коэффициент, учитывающий долю затрат на оплату услуг риэлторов, оплату госпошлины и другие расходы – **0,92**. Норматив стоимости устанавливается по субъектам РФ ежеквартально с учетом инфляции.

Норматив стоимости жилого помещения в муниципальном районе на 2014 год установлен на год, индекс-дефлятор на соответствующий квартал по виду деятельности «строительство» не применялся. Обоснование норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты не представлено.

В нарушение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка принятия решений о разработке муниципальных про-

грамм Парфинского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 (далее – Порядок № 643) в Контрольно-счетную палату муниципального района проект постановления о внесении изменений в Подпрограмму не был представлен, как и расчеты финансовых ресурсов к нему, финансово-экономическая экспертиза по проекту не проводилась.

### **Проверка целевого и эффективного использования средств**

Оповещение претендентов на получение социальной выплаты о необходимости предоставления документов для получения свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого дома или строительства индивидуального жилого дома произведено в соответствии с требованиями пункта 25 Правил.

Прием пакета документов о признании молодой семьи участником подпрограммы осуществлялся отделом дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения Администрации муниципального района на основании заявлений. Все заявления зарегистрированы в журнале, в котором указана дата поступления заявления, состав членов семьи, адрес регистрации членов семьи, степень родства, номер и дата свидетельства о праве на получение социальной выплаты, сумма социальной выплаты, дата перечисления социальной выплаты участнику подпрограммы.

В ходе проверки полноты и правильности представления документов установлено, что все документы соответствуют перечню определенному пунктами 15 и 15.1 Правил.

При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявлений семей на участие в подпрограмме, правильности формирования списков молодых семей- претендентов на участие в подпрограмме нарушений не выявлено.

Выдача свидетельств осуществлялась Администрацией на основании заявления о выдаче свидетельства и документов, согласно с пунктом 15 и 15.1 Правил. Проверкой установлено, что сроки оповещения молодых семей о предоставлении документов для получения свидетельства и сроки выдачи свидетельства (пункты 25, 26, 27 Правил) Администрацией соблюдены.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для каждой семьи, в зависимости от количества членов молодой семьи и норматива стоимости 1 кв. м общей жилой площади, установленного по муниципальному образованию (28150 рублей). Проверкой правильности расчета размера социальной выплаты нарушений не установлено.

Перечисление средств владельцам свидетельств осуществлялся в безналичной форме путем зачисления их на банковский счет, открытый в банке, отобранном для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат, выделяемых молодым семьям – участникам подпрограммы. На основании, заявки

банка на перечисление бюджетных средств на банковские счета владельцев свидетельств, Администрацией перечислены денежные средства в сумме **2482,83** тыс. рублей, в том числе, двум семьям на строительство индивидуального жилого дома – **1596,1** тыс. рублей и одной семье на приобретение жилого помещения **886,7** тыс. рублей.

Следует отметить, что Никитиной В.В. приобретена квартира в областном центре – г. Великом Новгороде, по ул. Псковская, д. 32, что не противоречит положениям, отраженным в п. 32 Правил. Тем не менее, данный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а именно, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации в районе и способствует оттоку трудоспособного населения.

В соответствии с положениями пункта 31 Правил, банк представляет ежемесячно, до 10 числа, в орган местного самоуправления информацию по состоянию на 1-е число о фактах заключения договоров банковского счета с владельцами свидетельств, об отказе в заключении договоров, их расторжении без зачисления средств, предоставляемых в качестве социальной выплаты, **и о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства)**. В ходе проверки Контрольно-счетной палатой муниципального района установлено, что в нарушение пункта 31 Правил, информация банка о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения в Администрацию на день проверки представлена не была.

Согласно пункта 42 Правил, социальная выплата считается предоставленной участнику подпрограммы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. Таким образом, на момент проверки факт предоставления социальных выплат документально подтвержден не был. Сведения о перечислении социальных выплат, полученные из банка, направлены уполномоченным органом в Контрольно-счетную палату 30 января 2015 года. Из полученных документов следует, что социальная выплата предоставлена в полном объеме Короп Е.Ю. 709,3 тыс. рублей, Никитиной В.В. – 886,7 тыс. рублей. Михайлову Д.Н. социальная выплата предоставлена в объеме 548,5 тыс. рублей. Средства в сумме 338,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2015 года находятся на банковском счете, что подтверждается выпиской по лицевому счету.

## Выводы

1.Общий объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил **2482,9 тыс. рублей**, в том числе, средства федерального бюджета – 599,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1390,3 тыс. рублей,

средства бюджета муниципального района 493,4 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

2. В рамках подпрограммы запланировано улучшить жилищные условия 26 молодых семей. Тем не менее, на 2015 год средства на софинансирование мероприятий Подпрограммы в бюджете муниципального района не запланированы.

3. За весь период действия Подпрограммы поступило всего семь заявлений от молодых семей, данный факт свидетельствует о том, что информационно-разъяснительная работа среди населения по освещению целей и задач Подпрограммы осуществлялась слабо.

4. Обоснование норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты не осуществлялось.

5. В нарушение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Парфинского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 в Контрольно-счетную палату муниципального района проект постановления о внесении изменений в Подпрограмму не был представлен, как и расчеты финансовых ресурсов к нему, финансово-экономическая экспертиза по проекту не проводилась,

6. В ходе проверки полноты и правильности представления документов, соблюдения порядка рассмотрения заявлений семей на участие в Подпрограмме, правильности формирования списков молодых семей- претендентов на участие в подпрограмме, расчета социальной выплаты и выдачи свидетельств нарушений не установлено.

7. Никитиной В.В. приобретена квартира в областном центре, что не противоречит положениям, отраженным в п. 32 Правил. Тем не менее, данный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а именно, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации в районе и способствует оттоку трудоспособного населения из района.

8. В нарушение пункта 31 Правил, на момент проверки отсутствовала информация банка по состоянию на 1-е число каждого месяца о **перечислении** средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства). Информация представлена во время проверки. Средства в сумме **338,2 тыс. рублей** по состоянию на 1 января 2015 года находятся на банковском счете получателя социальной выплаты, что подтверждается выпиской по лицевому счету

9. Показатель результативности на 2014 год – выдача 3 свидетельств на приобретение (строительство) жилья молодым семьям в течение 10 месяцев с момента заключения Соглашения выполнен.

## Предложения

1.Наравить отчет в Думу и Главе муниципального района.

2.Направить представление Главе муниципального района с предложениями:

в целях достижения поставленных задач, рассмотреть вопрос о целесообразности участия муниципального района в реализации мероприятий Подпрограммы в 2015-2020 годах;

обеспечить исполнение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка № 643, в части экспертизы муниципальных программ;

при утверждении норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты на 2015 осуществлять его обоснование;

обеспечить соблюдение норм, определенных пунктом 31 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, в части **перечисления** средств с банковского счета получателя социальной выплаты в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства).

**Ведущий инспектор**

**Е.А. Исакова**