

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Парфинского
муниципального района
«_06_» февраля Е.В. Сорокина

Отчет

о результатах проверки законности и эффективности использования средств, выделенных Администрации муниципального района в 2014 году на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы».

Основания для проведения контрольного мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, приказ от 16 января 2015 года № 01-д.

Предмет контрольного мероприятия: процессы, связанные с использованием средств, выделенных в 2014 году, на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы».

Объекты контрольного мероприятия: Администрация муниципального района (далее- Администрация).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 22 января по 02 февраля 2015 года.

Цели контрольного мероприятия:

Провести анализ законодательства, регулирующего вопросы реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского муниципального района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014 -2020 годы». Установить объемы бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств, направленных на реализацию подпрограммы. Проверка законности и эффективности использования средств субсидий областного бюджета, местного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы.

Краткая характеристика проверяемой сферы:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, в состав которой включена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» реализуется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (далее – Правила).

В целях поддержки молодых семей в обеспечении жильем, создания условий для решения жилищной проблемы и закрепления положительных тенденций в изменении демографической ситуации в муниципальном районе была разработана в 2013 году долгосрочная муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Парфинском муниципальном районе на 2013-2015 годы» (далее муниципальная целевая программа), утвержденная постановлением Администрации муниципального района от 24.07.2013 № 511. После ее отмены, с 2014 года, по данному направлению действует подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей на территории Парфинского района» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Развитие жилищного строительства на территории Парфинского района на 2014-2020 годы», которая утверждена постановлением Администрации от 13 ноября 2013 года № 905 (далее - Подпрограмма).

Подпрограмма разработана в соответствии с подпрограммой "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Новгородской области "Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 322, в которой определено, что муниципальные образования области, обязаны обеспечить софинансирование по обеспечению. социальных выплат молодым семьям при условии их участия в подпрограмме.

В соответствии с пунктом 2 порядка предоставления социальных выплат молодым семьям постановления Правительства Новгородской области от 01.04.2014 № 194 «О мерах по реализации подпрограммы Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014-2020 годы» (далее Постановление № 194) молодая семья, включенная в список участников муниципальной программы, одновременно является участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы

В целях реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей Департамент строительства и дорожного хозяйства Новгородской области (далее - Департамент) и Администрация заключили Соглашение от 11 августа 2014 года № 45 о предоставлении в 2014 году субсидии бюджету муниципального района на софинансирование социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (далее – Соглашение).

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил **2482,9 тыс. рублей**. Объем средств, предоставляемых бюджету муниципального района в форме субсидий в соответствии с Соглашением, составляет 1989,5 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 599,2 тыс. рублей;
 средства областного бюджета – 1390,3 тыс. рублей;
 софинансирование мероприятий из бюджета муниципального района – 493,4 тыс. рублей (Таблица 1).

Таблица 1
 Тыс. рублей

	Объем средств	Удельный вес в общем объеме расходов (%)
Субсидии федерального бюджета	599,2	24,0
Субсидии областного бюджета	1390,3	56,0
Средства бюджета муниципального района	493,4	20,0
Итого	2482,9	100,0

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов поданному направлению принадлежит субсидиям, предоставляемым из областного бюджета – 56,0%, субсидии федерального бюджета составили 24,0 %, софинансирование из бюджета муниципального района 20,0 %.

Предусмотренные в бюджете муниципального района средства, на вышеуказанные цели использованы в полном объеме, условия, определенные соглашением, соблюдены.

На 2015 год бюджетные средства на дальнейшую реализацию мероприятий Подпрограммы не запланированы.

Выполнение заказчиком Подпрограммы возложенных на него функций, соблюдение реализации механизма Подпрограммы

Список молодых семей- участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом 2014 году, Администрацией сформирован своевременно, то есть до 1 сентября 2013 года, и утвержден постановлением от 30.08.2013 № 671. Количество участников подпрограммы составило 4 семьи. Следует отметить, что в данном списке в нарушение Приложения к Порядку предоставления выплат молодым семьям, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 01 апреля 2014 года № 194, отсутствует подпись руководителя муниципального образования.

Ввиду того, что в адрес Администрации за весь период действия муниципальной целевой программы и Подпрограммы поступило всего семь заявлений на участие в данных мероприятиях, информационно-разъяснительная работа (информация на сайте Администрации, в печатных изданиях о сроках и условиях принятия заявлений и другое) среди населения по освещению целей и задач программы, до момента подачи заявки в Департамент и формирования списка участников на 2014-2015 годы, осуществлялась слабо.

В соответствии с пунктом 24 Правил Департаментом строительства и дорожного хозяйства Новгородской области (далее- Департамент) после уточнения объемов финансирования в адрес Администрации была направлена выписка из списка молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2014 году, в который вошли три семьи - Никитиной В.В., Короп Е.Ю., Михайловой О.Л. После чего Администрацией в список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2014 году, внесены изменения. Численность участников подпрограммы в 2014 году сократилась до 3 человек.

Список участников Подпрограммы на 2015 год сформирован в соответствии с Правилами , до 1 сентября 2014 года, и утвержден постановлением Администрации от 29.08.2014 № 545. В список вошли их 4 молодых семьи.

Норматив стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям –участникам Подпрограммы, утвержден на 2014 год постановлением Администрации муниципального района от 28.02.2014 № 130 «Об утверждении норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на 2014 год для расчета размера социальной выплаты молодым семьям – участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Парфинском муниципальном районе» на 2013-2015 годы» в сумме **28150** тыс. рублей/ кв.м, что ниже средней рыночной стоимости 1 кв.м жилья по Новгородской области на 2014 год (от 32330 до 33435 руб. за 1 кв. м).

Следует отметить, что в методике определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации (далее- расчетный показатель), утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 05.03.2013 № 66/ГС, при определении расчетного показателя учитываются стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на первичном и вторичном рынках, средняя стоимость строительства одного квадратного метра, сведения по мониторингу рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения. Коэффициент, определенный как соотношение рыночных цен на жилье в районных городах, поселках и сельской местности к рыночным ценам на жилье в областных центрах, определен **0,85**, коэффициент, учитывающий долю затрат на оплату услуг риэлторов, оплату госпошлины и другие расходы – **0,92**. Норматив стоимости устанавливается по субъектам РФ ежеквартально с учетом инфляции.

Норматив стоимости жилого помещения в муниципальном районе на 2014 год установлен на год, индекс-дефлятор на соответствующий квартал по виду деятельности «строительство» не применялся. Обоснование норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты не представлено.

В нарушение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка принятия решений о разработке муниципальных про-

грамм Парфинского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 (далее – Порядок № 643) в Контрольно-счетную палату муниципального района проект постановления о внесении изменений в Подпрограмму не был представлен, как и расчеты финансовых ресурсов к нему, финансово-экономическая экспертиза по проекту не проводилась.

Проверка целевого и эффективного использования средств

Оповещение претендентов на получение социальной выплаты о необходимости предоставления документов для получения свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого дома или строительства индивидуального жилого дома произведено в соответствии с требованиями пункта 25 Правил.

Прием пакета документов о признании молодой семьи участником подпрограммы осуществлялся отделом дорожного хозяйства, строительства и жизнеобеспечения Администрации муниципального района на основании заявлений. Все заявления зарегистрированы в журнале, в котором указана дата поступления заявления, состав членов семьи, адрес регистрации членов семьи, степень родства, номер и дата свидетельства о праве на получение социальной выплаты, сумма социальной выплаты, дата перечисления социальной выплаты участнику подпрограммы.

В ходе проверки полноты и правильности представления документов установлено, что все документы соответствуют перечню определенному пунктами 15 и 15.1 Правил.

При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявлений семей на участие в подпрограмме, правильности формирования списков молодых семей- претендентов на участие в подпрограмме нарушений не выявлено.

Выдача свидетельств осуществлялась Администрацией на основании заявления о выдаче свидетельства и документов, согласно с пунктом 15 и 15.1 Правил. Проверкой установлено, что сроки оповещения молодых семей о предоставлении документов для получения свидетельства и сроки выдачи свидетельства (пункты 25, 26, 27 Правил) Администрацией соблюдены.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для каждой семьи, в зависимости от количества членов молодой семьи и норматива стоимости 1 кв. м общей жилой площади, установленного по муниципальному образованию (28150 рублей). Проверкой правильности расчета размера социальной выплаты нарушений не установлено.

Перечисление средств владельцам свидетельств осуществлялся в безналичной форме путем зачисления их на банковский счет, открытый в банке, отобранном для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат, выделяемых молодым семьям – участникам подпрограммы. На основании, заявки

банка на перечисление бюджетных средств на банковские счета владельцев свидетельств, Администрацией перечислены денежные средства в сумме **2482,83** тыс. рублей, в том числе, двум семьям на строительство индивидуального жилого дома – **1596,1** тыс. рублей и одной семье на приобретение жилого помещения **886,7** тыс. рублей.

Следует отметить, что Никитиной В.В. приобретена квартира в областном центре – г. Великом Новгороде, по ул. Псковская, д. 32, что не противоречит положениям, отраженным в п. 32 Правил. Тем не менее, данный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а именно, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации в районе и способствует оттоку трудоспособного населения.

В соответствии с положениями пункта 31 Правил, банк представляет ежемесячно, до 10 числа, в орган местного самоуправления информацию по состоянию на 1-е число о фактах заключения договоров банковского счета с владельцами свидетельств, об отказе в заключении договоров, их расторжении без зачисления средств, предоставляемых в качестве социальной выплаты, **и о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства)**. В ходе проверки Контрольно-счетной палатой муниципального района установлено, что в нарушение пункта 31 Правил, информация банка о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения в Администрацию на день проверки представлена не была.

Согласно пункта 42 Правил, социальная выплата считается предоставленной участнику подпрограммы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. Таким образом, на момент проверки факт предоставления социальных выплат документально подтвержден не был. Сведения о перечислении социальных выплат, полученные из банка, направлены уполномоченным органом в Контрольно-счетную палату 30 января 2015 года. Из полученных документов следует, что социальная выплата предоставлена в полном объеме Короп Е.Ю. 709,3 тыс. рублей, Никитиной В.В. – 886,7 тыс. рублей. Михайлову Д.Н. социальная выплата предоставлена в объеме 548,5 тыс. рублей. Средства в сумме 338,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2015 года находятся на банковском счете, что подтверждается выпиской по лицевому счету.

Выводы

1.Общий объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы, составил **2482,9 тыс. рублей**, в том числе, средства федерального бюджета – 599,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1390,3 тыс. рублей,

средства бюджета муниципального района 493,4 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

2. В рамках подпрограммы запланировано улучшить жилищные условия 26 молодых семей. Тем не менее, на 2015 год средства на софинансирование мероприятий Подпрограммы в бюджете муниципального района не запланированы.

3. За весь период действия Подпрограммы поступило всего семь заявлений от молодых семей, данный факт свидетельствует о том, что информационно-разъяснительная работа среди населения по освещению целей и задач Подпрограммы осуществлялась слабо.

4. Обоснование норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты не осуществлялось.

5. В нарушение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Парфинского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 23.08.2013 № 643 в Контрольно-счетную палату муниципального района проект постановления о внесении изменений в Подпрограмму не был представлен, как и расчеты финансовых ресурсов к нему, финансово-экономическая экспертиза по проекту не проводилась,

6. В ходе проверки полноты и правильности представления документов, соблюдения порядка рассмотрения заявлений семей на участие в Подпрограмме, правильности формирования списков молодых семей- претендентов на участие в подпрограмме, расчета социальной выплаты и выдачи свидетельств нарушений не установлено.

7. Никитиной В.В. приобретена квартира в областном центре, что не противоречит положениям, отраженным в п. 32 Правил. Тем не менее, данный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а именно, закреплению положительных тенденций в изменении демографической ситуации в районе и способствует оттоку трудоспособного населения из района.

8. В нарушение пункта 31 Правил, на момент проверки отсутствовала информация банка по состоянию на 1-е число каждого месяца о **перечислении** средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства). Информация представлена во время проверки. Средства в сумме **338,2 тыс. рублей** по состоянию на 1 января 2015 года находятся на банковском счете получателя социальной выплаты, что подтверждается выпиской по лицевому счету

9. Показатель результативности на 2014 год – выдача 3 свидетельств на приобретение (строительство) жилья молодым семьям в течение 10 месяцев с момента заключения Соглашения выполнен.

Предложения

1.Наравить отчет в Думу и Главе муниципального района.

2.Направить представление Главе муниципального района с предложениями:

в целях достижения поставленных задач, рассмотреть вопрос о целесообразности участия муниципального района в реализации мероприятий Подпрограммы в 2015-2020 годах;

обеспечить исполнение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.7 Порядка № 643, в части экспертизы муниципальных программ;

при утверждении норматива стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения на территории Парфинского района для расчета размера социальной выплаты на 2015 осуществлять его обоснование;

обеспечить соблюдение норм, определенных пунктом 31 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, в части **перечисления** средств с банковского счета получателя социальной выплаты в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства).

Ведущий инспектор

Е.А. Исакова