

УТВЕРЖДАЮ:  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты муниципального района  
\_\_\_\_\_  
Е.В. Сорокина  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 г

**Отчет**

**по проверке целевого и эффективного использования средств, выделенных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2013 году и истекшем периоде 2014 года.**

п. Парфино

25 сентября 2014 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты муниципального района на 2014 год, приказ от 28 августа 2014 года № 26.

**Предмет контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2013 году и истекшем периоде 2014 года

**Цель проверки:** установить наличие правоустанавливающих документов, регулирующих вопросы реализации прав и полномочий в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, объемы бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств по данному направлению. Проверка законности и результативности использования средств субсидий областного бюджета, местного бюджета, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

**Объекты контроля:** Администрация Парфинского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса, получившие гранты в проверяемом периоде.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверки оформлен акт от 16.09.2014, который подписан без разногласий.

**Краткая характеристика проверяемой сферы использования выделенных средств:**

Для предоставления в 2013 году субсидий бюджетам муниципальных районов по поддержке малого и среднего предпринимательства в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008-2015 годы» приказом департамента экономического развития и торговли Новгородской области от 16.05.2013 года № 84 определены приоритетные направления, реализуемых за счет субсидии мероприятий. Одним из направлений предложено представление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, компенсирующих за-

траты, связанные с созданием собственного дела. Это направление было определено в качестве приоритетного в 2013 году в муниципальном районе.

**Анализ нормативной базы, регулирующей вопросы реализации прав и полномочий в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства**

Порядок взаимодействия сторон при предоставлении субсидии из областного бюджета урегулирован Соглашением между департаментом экономического развития Новгородской области и Администрацией Парфинского муниципального района от 28 октября 2013 года № 13-МСП-13 «О предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятия долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства области на 2008-2012 годы» «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства».

Для обеспечения развития малого и среднего предпринимательства, как одного из значимых приоритетов социально-экономического развития муниципального района, разработана муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе на 2012-2013 годы», которая утверждена постановлением Администрации от 13 октября 2011 года № 724 (далее Программа). Источниками финансирования мероприятий Программы стали средства федерального, областного бюджетов и бюджета муниципального района.

Постановлением Администрации от 29.06. 2012 № 511 определен порядок представления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела (в том числе в многопрофильном муниципальном образовании р.п. Парфино) (далее –Порядок).

Согласно Порядку гранты предоставляются из бюджета муниципального района в виде субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в целях возмещения затрат по регистрации, затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) для производства (реализации) товаров, выполнения работ и оказания услуг (далее- субсидия). Размер субсидии составляет 70 процентов затрат на реализацию бизнес-проекта, но не более 300,0 тыс. рублей.

В 2014 году в муниципальном районе обеспечение поддержки субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе» муниципальной программы Парфинского муниципального района «Обеспечение экономического развития Парфинского муниципального района на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Администрации от 12.11.2013 № 888.

Для повышения качества исполнения и доступности результатов предоставления муниципальной услуги «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных про-

грамм» постановлением Администрации от 15.02.2011 г. №111 утвержден административный регламент, в который дважды вносились изменения (ред. 31.02.2012 № 50, 09.08.2013 № 593). На момент проверки, в действующей редакции регламента, имеются ссылки на документы, которые утратили силу (п.п. 2.5) - постановление Администрации области от 02.04.2008 № 109 «О долгосрочной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008-2015 годы», постановление Администрации муниципального района от 13 октября 2011 года № 724 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Парфинском муниципальном районе на 2012-2013 годы». Проект постановления о внесении изменений в данный регламент разработан и размещён на сайте Администрации, тем не менее, данный проект постановления не предусматривает внесение изменений в п.п. 2.6.1.1 регламента, в котором также имеется ссылка на Программу.

### **Анализ объемов финансирования, предусмотренных на поддержку малого и среднего предпринимательства**

На поддержку малого и среднего предпринимательства в бюджете муниципального района в 2013 году было предусмотрено **3069,3** тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета **2124,5** тыс. рублей (из них **365,5** тыс. рублей средства субсидий прошлых лет, не использованные субъектами малого бизнеса и возвращенные в бюджет муниципального района), субсидий из областного бюджета **439,8** тыс. рублей, средств бюджета муниципального района **505,0** тыс. рублей, предусмотренных в качестве софинансирования субсидий (Таблица 1).

#### **Направление бюджетных средств на поддержку малого бизнеса в 2013 году в разрезе мероприятий**

Таблица 1  
Тыс. рублей

Наименование мероприятия	Кассовый расход				Удельный вес в общем объеме расходов на поддержку СМП* (%)
	Всего в том числе	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Бюджет муниципального района	
Организация семинаров по вопросам деятельности	20,0	-	-	20,0	0,7
Организация курсов по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров	80,0			80,0	2,6
Проведение ежегодного районного конкурса «Предприниматель года»	30,0			30,0	1,0
Предоставление грантов начинающим СМП*	2939,3	439,8	2124,5	375,0	95,7
<b>Итого</b>	<b>3069,3</b>	<b>439,8</b>	<b>2124,5</b>	<b>505,0</b>	<b>100,0</b>

\*СМП – субъекты малого предпринимательства.

Средства, предусмотренные на поддержку малого и среднего бизнеса, в 2013 году использованы в полном объеме. Расходование средств осуществлялось в соответствии с запланированными мероприятиями. Приоритетным направлением стало предоставление грантов СМП в сумме **2939,3 тыс. рублей**, из

них **375,0 тыс. рублей** за счет бюджета муниципального района. Удельный вес данных расходов в общем объеме составил 95,7 процента.

Расходы на поддержку СМП за последние три года имеют отрицательную динамику, значительно уменьшается объем субсидий из областного и федерального бюджетов. Из бюджета муниципального района по данному направлению планируется выделить в 2014 году на 5% меньше, чем в 2013. Средства субсидий из областного и федерального бюджетов на момент начала проверки запланированы в проекте областного закона об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (рис.1).

Тыс. рублей

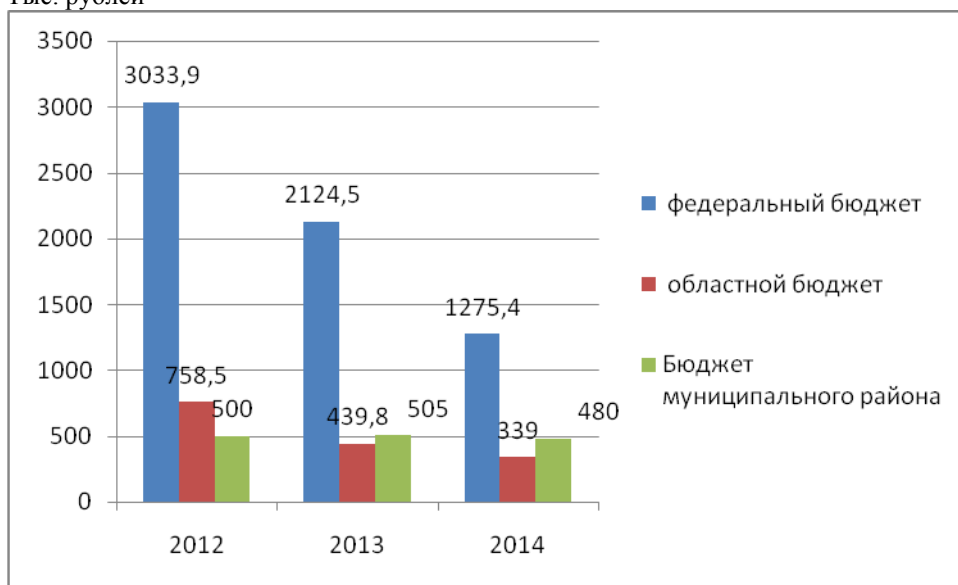


Рис. 1. Динамика расходов на поддержку малого и среднего бизнеса в 2012-2014 годах

### **Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на поддержку малого и среднего бизнеса**

Прием документов для предоставления грантов и рассмотрение заявлений субъектов СМП осуществлялись в соответствии с утвержденным Порядком.

Предоставление грантов осуществлялось с учетом очередности поступления заявлений. В 2013 году в первую очередь были предоставлены гранты субъектам малого бизнеса, положительные решения, по заявлениям которых были приняты комиссией с июля по ноябрь 2012 года (8 получателей). В 2013 году поступило 9 заявлений от СМП, по трем из них было принято положительное решение о предоставлении поддержки. Всего предоставлены гранты в 2013 году 11 СМП на сумму **2939,3 тыс. рублей** из них:

1. На развитие крестьянских (фермерских) хозяйств **1520,3 тыс. рублей**;
2. На развитие деятельности грузового неспециализированного транспорта **519,0 тыс. рублей**;

-Козлов А.Ю. – 219,0 тыс. рублей (приобретение грузового автомобиля);  
-Бушуева Л.А. – 300,0 тыс. рублей (приобретение грузового автомобиля).

3. На развитие ритуальных услуг 300,0 тыс. рублей;

4. На техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей **300,0 тыс. рублей:**

5. На развитие обрабатывающего производства (деревообработка) **300,0 тыс. рублей:**

Проверкой бухгалтерских документов установлено, что средства субсидий областного бюджета в сумме 439,8 тыс. рублей и средства федерального бюджета в сумме 2124,5 тыс. рублей в полном объеме направлены на банковские счета СМП.

Средства бюджета муниципального района, предусмотренные в качестве софинансирования субсидий из областного бюджета, в сумме 505,0 тыс. рублей израсходованы по следующим направлениям:

-375,0 тыс. рублей на предоставление субсидий СМП;

- 20,0 тыс. рублей ООО «Бизнес персонал» за информационно-консультационные услуги для субъектов малого и среднего предпринимательства, для начинающих СМП.;

- 80,0 тыс. рублей организацию курсов повышения квалификации для СМП;

- 30,0 тыс. рублей на приобретение подарочной и сувенирной продукции для проведения ежегодного районного конкурса «Предприниматель года».

В истекшем периоде 2014 года поступило 10 заявлений от СМП, заседание комиссии проводилось 1 раз. Рассмотрено заявление, по результатам рассмотрения принято решение о предоставлении гранта в сумме **300,0 тыс. рублей** на приобретение сельскохозяйственной техники с целью выращивания картофеля (приобретение картофелекопалки, окучника, плуга и бороны). Субсидия предоставлена в полном объеме за счет средств бюджета муниципального района 13 мая 2014 года. На момент проверки срок предоставления подтверждающих документов по реализации бизнес-проекта не наступил.

#### **Проверка достоверности отчетных данных по исполнению Программы**

Срок исполнения обязательств по представлению документов об использовании субсидии, выданной в 2013 году, по целевому назначению, подтверждающих реализацию бизнес-проектов, по 10 СМП наступил 26 июня 2014 года, а по главе крестьянского (фермерского) хозяйства Ивановой Н.А. - 01 марта 2014 года. Проверкой установлено, что документы, подтверждающие реализацию бизнес-проекта представлены всеми СМП своевременно и в полном объеме.

В соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в порядок предоставления субсидии СМП внесены изменения (постановление 5.12.2013 № 974) о том, что обязательным условием предоставления субсидий СМП, включаемым в договора о предоставлении субсидий, является согласие их на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Данная проверка до начала настоящего контрольного

мероприятия Администрацией не проводилась и была инициирована после его начала. Распоряжением Администрации от 05.09.2014 № 107 «О проведении проверки» определено проведение проверки с 08 по 12 сентября 2014 года, а также утвержден состав комиссии, участвующей в ней (далее- комиссия). Проверка была проведена в присутствии председателя Контрольно-счетной палаты Сорокиной Е.В. сплошным порядком.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Ивановой Натальей Алексеевной был представлен бизнес-план «Разведение крупного рогатого скота», дата составления 23.05.2012 года. Требуемый общий объем финансирования для реализации данного бизнес- плана 271,4 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии 190,0 тыс. рублей, за счет собственных средств 81,4 тыс. рублей. Заявительницей планировалось приобрести сруб двора (5м x 6,5м) стоимостью 90,0 тыс. рублей, материалы для строительства (доска обрезная, цемент, рубероид, гвозди, песок, щебень) на сумму 81,4 тыс. рублей, 2 коровы на 100,0 тыс. рублей. Субсидия предоставлена Ивановой Н.А. 29 августа 2013 года, в том числе 65463 рублей за счет субсидий областного бюджета и 124537 рублей за счет средств бюджета муниципального района.

При проведении комиссией проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на создание собственного дела, которая состоялась 9 сентября 2014 года, установлено, что глава крестьянского (фермерского) хозяйства Иванова Н.А. к реализации бизнес проекта не приступила. Фактическое наличие сруба двора, материалов для строительства и двух коров не подтвердилось, что отражено в акте проверки от 09.09.2014г., данный факт свидетельствует о том, что субсидия в сумме 190,0 тыс. рублей использована получателем не по целевому назначению.

В соответствии с п.5.1. договора № 2 о предоставлении субсидии от 21 августа 2013 года в случае выявления нарушений предоставления субсидии и (или) ее нецелевого использования данная сумма подлежит возврату в бюджет муниципального района в течение 10 дней с момента выявления нарушения в добровольном порядке. В противном случае процедура взыскания осуществляется в судебном порядке.

При осуществлении выездной проверки к остальным 10 получателям субсидии нарушений не установлено.

## Выводы

1. На поддержку малого и среднего предпринимательства в бюджете муниципального района в 2013 году было предусмотрено **3069,3** тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета **2124,5** тыс. рублей (из них **365,5** тыс. рублей средства субсидий прошлых лет, не использованные субъектами малого бизнеса и возвращенные в бюджет муниципального района), субсидий из областного бюджета **439,8** тыс. рублей, средств бюджета муниципального района **505,0** тыс. рублей, предусмотренных в качестве софинансирования субсидий. В 2014 году расходы на предоставление грантов СМП составили **300,0** тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального района.

2. Нормативная база в части предоставления грантов СМП в целом урегулирована. Тем не менее, в п.п. 2.6.1.1 административного регламента о предоставлении услуги имеется ссылка на документы, утратившие на момент проверки силу. Кроме того, Администрацией не определен порядок проведения проверки главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля, соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

3. В соответствии с п.5.1. договора № 2 о предоставлении субсидии от 21 августа 2013 года в случае выявления нарушений предоставления субсидии и (или) ее нецелевого использования данная сумма подлежит возврату в бюджет муниципального района в течение 10 дней с момента выявления нарушения в добровольном порядке. В противном случае процедура взыскания осуществляется в судебном порядке. Исходя из этого, субсидия, предоставленная **Ивановой Н.А. в сумме 190,0 тыс. рублей**, должна быть возвращена в бюджет муниципального района в полном объеме, добровольно, либо в судебном порядке.

### **Предложения**

1. Направить настоящий отчет в Думу муниципального района, Главе муниципального района для рассмотрения.

2. Направить представление в Администрацию муниципального района с предложениями:

- урегулировать нормативную базу в части предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства;

- предпринять действия по возврату в бюджет муниципального района, использованной Ивановой Н.А. не по назначению субсидии в объеме 190,0 тыс. рублей.

На основании пункта 3 раздела 5 решения Думы муниципального района от 30 ноября 2011 года № 78 «О Контрольно-счетной палате Парфинского муниципального района» о результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату муниципального района в течение 30 дней со дня его получения.

