

Информация
о результатах контрольного мероприятия по вопросу проверки законности и эффективности расходов на организацию питания в дошкольных общеобразовательных организациях муниципального района в 2024 году (выборочно).

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты муниципального района на 2025 год.

Предмет контрольного мероприятия: процессы, связанные с организацией питания в дошкольных группах в образовательных организациях района; проверка целевого и эффективного использования бюджетных и иных средств на обеспечение питанием воспитанников дошкольных групп.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа п. Парфино».

Сведения об учредителях объекта контроля: функции и полномочия учредителя учреждения осуществляются - Администрацией Парфинского муниципального района.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 января по 17 февраля 2025 года.

Цели контрольного мероприятия: Анализ и оценка соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, регулирующих организацию питания в дошкольных образовательных организациях, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на организацию питания в дошкольных общеобразовательных учреждениях.

Проверяемый период: 2024 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы:

Питание воспитанников в дошкольных группах МАОУСШ п. Парфино обеспечивается как за счет средств бюджета, так и за счет внебюджетных источников. Средства субвенции направляются на питание льготных категорий детей с ОВЗ, инвалидов, детей из многодетных семей, детей участников СВО, также на обеспечение питанием детей используется родительская плата, которая устанавливается дифференцировано (в зависимости от льготной категории) распорядительным документом органа исполнительной власти муниципального района.

Результаты контрольного мероприятия:

Анализ и оценка соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, регулирующих организацию питания в

дошкольных образовательных организациях, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов

Общий объем проверенных средств, направленных на питание в дошкольных группах МАОУСШ п. Парфино, в 2024 году составил 5797,4 тыс. рублей, из них бюджетные средства 1763,1 тыс. рублей (средства субвенции на питание детей с ОВЗ, инвалидов, детей из многодетных семей, детей участников СВО).

Для обеспечения оптимальных условий по обеспечению воспитанников дошкольного возраста безопасным и сбалансированным питанием МАОУСШ п. Парфино разработано положение об организации питания воспитанников дошкольных групп¹ (далее Положение).

В ходе контрольных действий проведена оценка соответствия норм утвержденных в Положении требованиям санитарно-эпидемиологических правил и норм 2.3/2.4.3590-20² (далее СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Выявлено несоответствие перечня продукции, которая не допускается при организации питания детей, установленного СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (приложение 6), перечню пищевых продуктов, утвержденному Положением. Перечень продуктов в Положении не полный. Например, санитарными нормами не допускается применение субпродуктов за исключением *говяжьей* печени, языка и сердца, в Положении слово «говяжья» исключено. Положением не установлены ограничения в части применения молока и молочных напитков жирностью менее 2,5% и более 3,5%, а также другие существенные исключения (соки концентрированные диффузионные, сырокопченые изделия и колбасы, творожные изделия жирностью более 9%).

Анализ примерных объемов порций для детей в зависимости от возраста, установленных Приложением 4 к Положению, не соответствует нормам Приложения 9 (таблица 1) к СанПиН 2.3/2.4.3590-20:

	СанПиН		Положение по ДОУ		Отклонения от минимальных норм от 1-3лет/ от 3 до 7 лет
	от 1-3лет	от 3 до 7 лет	от 1-3лет	от 3 до 7 лет	
Второе блюдо (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы)	50 - 60	70 - 80	40	60	-10/-10
Гарнир	110-120	130-150	80	100	-30/-30
Каша, или овощное, или яичное, или творожное, или мясное блюдо	130 - 150	150 - 200	165	200	+15/-

¹ Утверждено приказом директора от 02.09.2024 № 2

² Утверждены постановлением от 27 октября 2020 № 32 Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

Масса порций по двум позициям (второе блюдо, гарнир), установленным приложением 9 к Положению об организации питания в ДОУ, занижена по отношению к минимальным значениям, определенным санитарными нормами, от 10 до 30 граммов. Документ требует доработки.

Согласно п.п. 1.6 Положения закупка и поставка продуктов питания должна осуществляться в порядке, установленном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ³. Данная норма объектом контроля не соблюдается.

Для дошкольных образовательных организаций муниципального района на 2024 год родительская плата установлена постановлением Администрации муниципального района от 19.12.2022 № 1230⁴ (ред. от 13.02.2024 № 96; от 19.04.2024 № 350) и дважды менялась по состоянию на 1 января и 1 мая:

В рублях

	С 1 января 2024 года	С 1 мая 2024 года
Не имеется льгот	125	135
Многодетные	60	70
ОВЗ	35	45

В целях систематизации расчета и взимания родительской платы в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержден Порядок расчета и взимания такой платы⁵ (далее Порядок расчета). Порядок расчета включает в себя затраты на организацию питания, хозяйственно-бытовое обслуживание, на обеспечение соблюдения детьми личной гигиены и режима дня, затраты на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда для обеспечения присмотра и ухода за детьми.

Следует отметить, что Порядком расчета рекомендуемый суточный набор продуктов для организации питания детей в образовательных организациях установлен в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13, который не актуален и с 1 января 2021 года, утратил силу в связи с вступлением в силу СанПиН 2.4.3648-20.

Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на организацию питания в дошкольных общеобразовательных учреждениях

³ Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ³ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд»

⁴ Постановление Администрации Парфинского муниципального района от 19.12.2022 № 1230 «Об установлении родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Парфинском муниципальном районе»

⁵ Утвержден постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 18.09.2023 № 941 «Об утверждении Порядка расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Парфинском муниципальном районе»

Организация питания воспитанников в дошкольных группах осуществляется с использованием собственных пищеблоков, оборудованных электрическими плитами, мойками, весами, маркированной посудой, в том числе для раздачи блюд. В ДОУ №2 имеется отдельное складское помещение для хранения продуктов со стеллажами. Состояние складских помещений и пищеблока соответствует санитарным нормам. Соблюдаются требования к хранению продуктов. В наличии стеллажи, поддоны. Для хранения скоропортящихся продуктов имеется холодильное оборудование с термометром. Пищеблок оборудован вытяжной вентиляцией. Имеется необходимая на пищеблоке документация.

Продукты для приготовления пищи детям поставляются в ДОУ поставщиками по мере необходимости. Сроки реализации продуктов выполняются. В ДОУ организовано трехразовое питание на основе примерного двухнедельного меню, ежедневно составляется меню-требование.

Проведена выборочная проверка формирования личных дел воспитанников ДОУ № 2 на предмет наличия документов подтверждающих право на обеспечение питанием на льготных условиях. Всего проверено 47 личных дел, право на получение питания на льготных условиях воспитанников подтверждено заключениями психолого-медико-педагогической комиссии, удостоверениями многодетной семьи, справками из военкоматов. Тем не менее, установлены следующие недостатки:

в заявлениях на предоставление льготы многодетным семьям не всегда заполнены обязательные реквизиты (номер удостоверения, имя ребенка);

в договорах об образовании по образовательным программам ДО не проставлены даты договора;

отсутствует подпись и печать руководителя образовательной организации (исправлено в ходе проверки);

отсутствуют реквизиты приказов;

не приобщены копии удостоверений многодетной семьи (7 случаев), справки участников СВО (2 случая);

отсутствуют дополнительные соглашения об изменении родительской платы (2 случая).

В ДОУ № 2 разработано и утверждено руководителем примерное меню в разрезе возрастных групп на две недели. Дата утверждения на документе отсутствует, в связи с чем, невозможно определить своевременность утверждения документа.

В ДОУ № 4 двухнедельное меню разработано с нарушением рекомендаций, установленных санитарными нормами (СанПиН 2.3/2.4.3590-20 п. 8.1.4), без учета возрастных групп и содержания пищевых веществ (белки, жиры, углеводы), энергетической ценности, номера рецепта.

Учет посещаемости детей в ДОУ № 2 ведется в соответствии с табелем учета посещаемости детей (ф.0504608) (далее табель) по каждой сформированной группе. В ходе проверки правильности заполнения таблицей

выявлены факты нарушения части 2 Методических рекомендаций 52н⁶, а также п. п. 24, 25 Федерального стандарта N 256н⁷, а именно:

не указано наименование структурного подразделения;

вид расчета (по данной строке нет указаний по заполнению, но чаще всего в ней пишется: «Родительская плата»);

не указывается номер лицевого счета, присвоенного воспитаннику, на котором учитываются начисление и внесение оплаты за пребывание в ДОУ;

в колонке «Плата по ставке» не проставляется ежемесячная сумма взноса, утвержденная учредителем.

В нарушение п. 7 статьи 9 Федерального закона 402-ФЗ⁸ исправления в табелях учета посещаемости не содержат дату исправления, а также подписи лиц, составивших документ, в котором произведено исправление. В таблице за октябрь по группе «Звездочки» ДОУ № 2 допущена арифметическая ошибка, посещаемость за каждый день занижена на 1 человека.

Проверка механизма закупки продуктов для организации питания в дошкольных учреждениях.

В 2024 году учреждением заключались договора поставки продуктов питания в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в части соблюдения принципов осуществления закупок на основании согласованных Наблюдательным советом Положений о закупках товаров, работ, услуг.

Конкурентные способы определения поставщиков продуктов питания школой не применялись. Все закупки осуществлены у единственного поставщика.

В проверяемом периоде заключено 6 договоров купли-продажи на поставку продуктов для ДОУ на сумму 5797,4 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений), из них:

В нарушение п.2 ст.4 Федерального Закона 223-ФЗ к двум договорам поставки продуктов питания не заключены дополнительные соглашения, по одному договору сумма в дополнительном соглашении не соответствует фактической сумме закупки на 25,4 тыс. рублей.

В договорах с ООО «Кондор» пунктом 3.2 определено, что оплата производится в течение 14 банковских дней, что нарушает положение части

⁶ Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению"

⁷ Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора"

⁸ Федеральный Закон от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О Бухгалтерском учете»

5.3,5.4 статьи 3 Федерального Закона 223-ФЗ (в течение семи банковских дней).

В ходе проведения контрольных действий установлено, что договора с поставщиками продуктов питания и хозяйственных товаров, были заключены образовательной организацией с нарушениями:

в нарушение п. 3 ст. 455 Гражданского кодекса РФ спецификации, позволяющие определить количество и наименование товара, не приложены к договору;

во всех проверяемых договорах, указано, что товар, количество и ассортимент, сроки поставки и цена устанавливаются сторонами в бланках-заказах. При этом ни одна заявка к документам не приложена;

в нарушение п. 15.9 Положения о закупках неконкурентные закупки у единственного поставщика среди СМС предпринимательства не проводились с использованием электронной площадки (ЭП), что увеличивает коррупционные риски в связи с «уходом» от процедур на конкурентной основе и снижает прозрачность расходов;

в нарушение п. 2 ст. 4 Федерального Закона 223-ФЗ информация в ЕИС о заключении договоров и внесении изменений в них размещается с нарушением сроков (установлено 8 случаев).

Следует отметить, что в нарушение п.2 ст. 9 402-ФЗ первичные учетные документы принимаются с отсутствием обязательных реквизитов (отсутствуют подписи руководителя).

В ходе проверки закупочной деятельности был произведён анализ средних розничных цен в 2024 году в Новгородской области, с ценами по которым осуществляется закупка продуктов питания в ДОУ.

В рублях

Продукт	Средняя цена*	Закупочная цена	Отклонение +/-
Кура охлажденная, кг.	209,7	256,5	+46,8
Свинина, кг	330,3	565,0	+234,7
Молоко питьевое 2,5-3,2%,л	81,6	113,0	+31,4
Сахар-песок, кг.	73,3	76	+2,7
Рыба, мороженная неразделанная, кг	187,4	221,0	+33,6
Яйца куриные, дес.	108,0	106,0	-2,0
Мука пшеничная, кг.	57,01	42	-15,01

*Информация взята с сайта Министерства промышленности и торговли Новгородской области

Как видно из анализа, такие продукты как кура, свинина, молоко и рыба мороженная неразделанная, учреждением покупаются по цене выше, средней по Новгородской области. Следует отметить, что свинина объектом контроля приобретает без кости. Ввиду отсутствия официальной информации корректно провести оценку по мясу свиньи не представляется возможным. Минимизировать расходы на закупку продуктов питания целесообразно путем проведения конкурентных закупок.

Проверка учетных документов, остатков продуктов на складе, а также показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных документов, подтверждающих целевое расходование средств, показала следующее:

в нарушение с п.п. 2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 представленные технологические карты руководителем объекта контроля (уполномоченным лицом) не утверждены;

в нарушение п. 7 ст. 9 Федерального закона 402-ФЗ в первичных документах (в меню-требованиях) отсутствует подпись медработника и бухгалтера;

при сверке меню-требований с данными технологических карт установлено, что в нарушение п. 4 ГОСТ 31987-2012 при изготовлении блюд не соблюдается закладка продуктов, предусмотренная в технологических картах. Например, в ДОУ №2 при изготовлении каши молочной и борща со свежей капустой:

Наименование блюда/продукта	Норма по технологической карте дети 1-3/3-7 лет	Фактическая закладка дети 1-3/3-7 лет	Отклонения +/- дети 1-3/3-7 лет
Каша вязкая:			
Молоко(мл)	113/150	100/100	-13/-50
Масло сливочное (гр.)	5/5	3/4	-2/-1
Борщ из свежей капусты:			
Морковь (гр.)	12/20	10/10	-2/-10
Свекла (гр.)	36/60	30/60	-6/0
Капуста (гр.)	42/70	30/35	-12/-35
Лук (гр.)	10/16	10/10	0/-6

При изготовлении супов технологическими картами предусмотрено использование говядины или мясного бульона (воды). На практике в ДОУ № 2 во всех случаях используется мясо кури. В технологических картах по приготовлению супов «суп картофельный с крупой», «суп картофельный с макаронными изделиями», « суп картофельный с бобовыми (гороховый)», «рассольник ленинградский», «щи из свежей капусты» отсутствует мясо. Данные супы готовятся на бульоне (воде). Тем не менее, в организации их готовят с курой, списывая в объеме 20/30 гр. на одну порцию в зависимости от возраста воспитанников. Проведена выборка расхода кури на супы за август и декабрь 2024 года, необоснованно списано на приготовление супов 47,7 кг кури на сумму 12,5 тыс. рублей. Объектом контроля нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, который требует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

В ДОУ № 4 мясо птицы внесено в технологические карты по приготовлению супов, при этом на одну порцию списывается 15/20 гр. в зависимости от возраста детей.

Учитывая сказанное, для обеспечения единого подхода к организации питания в дошкольных группах целесообразно внести корректировки в технологические карты.

Выборочной проверкой установлено, что масса блюд ДООУ № 2 в расчете на день соответствует рекомендуемой массе и пищевой ценности порций для детей возрастных групп с 1-3 лет и с 3-7 лет. При визуальном наблюдении за потреблением воспитанниками готовых блюд установлено, что значительное количество детей съедает порции в полном объеме.

Для обеспечения качественного и сбалансированного питания в двухнедельном меню ДООУ предусмотрена подача овощных салатов и фруктов воспитанникам. Тем не менее, в ДООУ № 2 сезонные овощи используются крайне редко, так в июле 2024 года было всего приобретено 3,3 кг огурцов, яблоки в августе 2024 использованы объеме 6,4 кг, томаты не приобретались, в то время когда сухофрукты приобретены в объеме 15 кг.

Перечнем пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей, установленном в приложении 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 запрещено использование субпродуктов, кроме говяжьей печени, языка, сердца. В нарушение данной нормы поставщиками поставляется печень свиная (1,854 кг в ДООУ № 1 и ДООУ № 4 11,09 кг). При отражении в регистрах бухгалтерского учета и списании в производство не указывается факт, что печень «свиная», чем скрывается применение запрещенного продукта.

В списке запрещенных продуктов колбасных изделий нет, но их также нет и в среднесуточном наборе пищевых продуктов для дошкольников. В ДООУ № 4 в проверяемом периоде периодически используются сосиски, в двухнедельном меню предусмотрено блюдо «пюре картофельное с сосиской». Аналогичная ситуация складывается во всех ДООУ в отношении мяса свиньи.

В рамках проверки законности и эффективности расходов на организацию питания в дошкольных группах общеобразовательных организациях муниципального района в 2024 поведено снятие остатков продуктов питания на складе по состоянию на 30.01.2025 года (выборочно). Отклонений остатков продуктов питания по результатам контрольного взвешивания с данными бухгалтерского учета не установлено.

Выводы

1.Общий объем проверенных средств, направленных на питание в дошкольных группах МАОУСШ п. Парфино, в 2024 году составил 5797,4 тыс. рублей, из них бюджетные средства 1763,1 тыс. рублей.

2.Нормативная база по организации питания в ДООУ в целом урегулирована. Тем не менее, имеются недостатки, пробующие доработки на предмет соответствия федеральным нормативным документа (СанПиН).

Порядок расчета и взимания родительской платы также содержит ссылки на документы, утратившие силу.

3. Выборочной проверкой формирования личных дел воспитанников на предмет наличия документов подтверждающих право на обеспечение питанием на льготных условиях установлены недостатки по заполнению договоров, в том числе, отсутствие обязательных реквизитов; не приобщены копии удостоверений многодетной семьи (7 случаев), справки участников СВО (2 случая); отсутствуют дополнительные соглашения об изменении родительской платы (2 случая).

4. В ДООУ № 4 двухнедельное меню разработано с нарушением рекомендаций, установленных санитарными нормами (СанПиН 2.3/2.4.3590-20 п. 8.1.4), без учета возрастных групп и содержания пищевых веществ (белки, жиры, углеводы), энергетической ценности, номера рецепта.

5. В нарушение п. 7 статьи 9 Федерального закона 402-ФЗ, части 2 Методических рекомендаций 52н, а п. п. 24, 25 Федерального стандарта N 256н, табеля посещаемости воспитанниками дошкольной группы заполняются с нарушениями, не заполняются обязательные реквизиты, допускаются исправления без подтверждения.

6. Проверкой механизма закупки продуктов питания установлено следующее:

в проверяемом периоде заключено 6 договоров купли-продажи на поставку продуктов для ДООУ на сумму **5797,4** тыс. рублей. В нарушение п.2 ст.4 Федерального Закона 223-ФЗ к двум договорам поставки продуктов питания не заключены дополнительные соглашения, по одному договору сумма в дополнительном соглашении не соответствует фактической сумме закупки на **25,4** тыс. рублей;

в нарушение п. 3 ст. 455 Гражданского кодекса РФ спецификации, позволяющие определить количество и наименование товара, не приложены к договору;

в нарушение п. 15.9 Положения о закупках неконкурентные закупки у единственного поставщика среди СМСП не проводились с использованием электронной площадки, что увеличивает коррупционные риски в связи с «уходом» от процедур на конкурентной основе и снижает прозрачность расходов;

в нарушение п. 2 ст. 4 Федерального Закона 223-ФЗ информация в ЕИС о заключении договоров и внесении изменений в них размещается с нарушением сроков (установлено 8 случаев).

7. Анализ средних розничных цен в 2024 году в Новгородской области показал, что продукты объектом контроля систематически закупаются по цене, превышающей среднюю по области.

8. Проверка учетных документов, остатков продуктов на складе, а также показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных документов, подтверждающих целевое расходование средств, показала следующее:

в нарушение с п.п. 2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 представленные технологические карты руководителем объекта контроля (уполномоченным лицом) не утверждены;

при сверке меню-требований с данными технологических карт установлено, что в нарушение п. 4 ГОСТ 31987-2012 при изготовлении блюд не соблюдается закладка продуктов, предусмотренная в технологических картах, чем нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Неэффективные расходы составили **12,5** тыс. рублей (47,7 кг курицы).

9. В нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (приложение б) установлено систематическое использование для организации питания детей, как не рекомендованных к использованию продуктов (колбасные изделия, свинина), так и запрещенных (свиная печень).

Предложения (рекомендации)

1. Направить отчет в адрес Главы муниципального района и в Думу муниципального района.

2. Направить представление в Комитет образования и спорта муниципального района для принятия мер порядка расчета и взимания родительской платы в части ссылки на документы, утратившие силу.

3. Направить представление в адрес руководителя МАОУСШ п. Парфино и предложить:

урегулировать недостатки, выявленные в ходе проверки формирования личных дел воспитанников;

устранить нарушения по формированию двухнедельного меню в (ДОУ № 4);

проработать вопрос по обеспечению оформления первичных документов с учетом требований Федерального закона 402-ФЗ (табелей, меню-требований, накладных, договоров, технологических карт и др.)

не допускать фактов нарушения требований федерального законодательства в сфере закупочной деятельности;

рассмотреть вопрос об использовании конкурентных способов закупки продуктов питания, а также с использованием портала поставщиков для осуществления закупок малого объема;

не допускать случаев неэффективных расходов;

рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения, установленные в ходе контрольного мероприятия.