

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к уточнённому прогнозу социально-экономического**  
**развития Парфинского муниципального района**  
**на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годы**

Исходной базой для разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района является Указ Президента Российской Федерации от 21.07 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области за 2022 год и январь-август 2023 года, на основе анализа основных тенденций социально-экономического развития Парфинского муниципального района за 2022 год и ожидаемой оценки за 2023 год.

**Ожидаемые результаты и основные направления**

Развитие экономики Парфинского муниципального района прогнозируется в условиях реализации государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации в условиях внешнего санкционного давления со стороны иностранных государств и ухудшения макроэкономической ситуации.

Основные приоритеты социально-экономического развития Парфинского муниципального района на 2024 – 2026 годы:

повышение конкурентоспособности экономики района за счет развития наиболее перспективных секторов экономики (сельское хозяйство, промышленность, торговля и сфера услуг);

активная инвестиционная политика. Повышение инвестиционной привлекательности района;

эффективное использование ресурсного потенциала;

развитие человеческих ресурсов;

обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения.

**1. Население**

**Среднегодовая численность** постоянного населения, проживающего на территории муниципального района, за 2022 год насчитывает 11751 человек, что составляет 99,5% к уровню 2021 года. За счет естественной убыли и миграционного оттока численность населения муниципального района имеет устойчивую тенденцию к снижению. Молодежь и молодые семьи с детьми, по-прежнему, уезжают в города.

За 2022 год численность новорожденных составила – 69 человек, умерших – 187 человек, прибывших- 373 человека, выбывших - 387 человек.

Демографическая ситуация в районе на 2024-2026 годы будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, которая указывает на продолжение тенденции к сокращению численности населения. В среднесрочной перспективе сохраняется тенденция снижения среднегодовой численности населения района.

Динамика общей численности населения отражает закономерность в тенденциях формирования его возрастной структуры и естественного воспроизводства населения, а также в значительной мере зависит от направленности и объёмов миграционного движения населения, сложившихся в районе.

В целях улучшения демографической ситуации будет продолжаться реализация мер, направленных на стимулирование рождаемости, оказание всесторонней поддержки семье, сохранение и укрепление здоровья, увеличение продолжительности жизни населения, повышение миграционной привлекательности.

## **2.Производство валового регионального продукта**

За 2020 год вклад района в объем валового регионального продукта (ВРП) области составил 2374,0 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом объем увеличился на 0,1%.

## **3.Промышленное производство**

Основу экономики муниципального района во многом определяет развитие промышленного комплекса.

Доминирующей отраслью промышленности в районе является – деревообрабатывающая, на ее долю приходится более 90,5% от общего объема произведенной продукции обрабатывающими предприятиями.

За 2022 год крупными промышленными обрабатывающими предприятиями муниципального района отгружено продукции (выполнено работ, оказано услуг) собственного производства на сумму 2871,2 млн. руб. Основная доля (90,3%) приходится на ООО «Парфинский фанерный комбинат».

Уровень социально-экономического развития муниципального района определяется результатами финансово-хозяйственной деятельности градообразующего предприятия. ООО «Парфинский фанерный комбинат» вносит решающий вклад в формирование показателей производства продукции и инвестиционной деятельности. От него зависит наполнение доходной части бюджета муниципального района, обеспечение занятости и доходов населения.

ООО «Парфинский фанерный комбинат» за 2022 год отгружено продукции собственного производства на сумму 2593,3 млн. руб., или 106,4 % к 2021 году в действующих ценах (за 2021 год – 2437,1 млн. руб.).

Выпущено фанеры 67,9 тыс. куб. м или 94,4 % к 2021 году (за 2021 год – 71,9 тыс. куб. м), в том числе 19,9 тыс. куб. м большеформатной фанеры или 75,7% к 2021 году (за 2021 год – 26,3 тыс. куб. м.). Уменьшение товарного выпуска связано с сокращением производственной программы из-за закрытия европейского рынка.

Реализовано 67,7 тыс. куб. м или 96,4 % к 2021 году (за 2021 год – 70,2 тыс. куб. м), в том числе 19,5 тыс. куб. м большеформатной фанеры или 76,3% к 2021 году (за 2021 год – 25,6 тыс. куб. м). Выручка от реализации фанеры за 2022 год превысила показатель 2021 года на 156,2 млн. руб., или

на 6,4 %. При этом количество реализованной продукции сократилось на 3,7 % или 2,5 тыс. куб. м по сравнению с 2021 годом.

Объем отгруженных товаров собственного производства за 2023 год составит 83,0% в сопоставимых ценах к 2022 году, а в 2024 и последующих годах прогнозируется незначительное увеличение и к 2027 году составит 98,4%.

Главной проблемой ООО «Парфинский фанерный комбинат» является потеря рынков сбыта Европы и Северной Америки. Полная переориентация на Азиатские рынки невозможна по ряду причин, в том числе потому, что железнодорожная инфраструктура на северо-западе России не рассчитана на желаемый грузопоток в Дальне-Восточный регион, а стоимость контейнерных перевозок из Северо-Запада в Азию слишком высока. Основным фактором, сдерживающим отгрузку фанерной продукции комбината на рынки, свободные от санкционного давления, является логистика автомобильным, железнодорожным и морским транспортом; низкая пропускная способность таможенных пунктов пропуска.

В 2023 году комбинат вернулся к досанкционным объемам производства. Для обеспечения стабильной работы ООО «Парфинский фанерный комбинат» был вынужден переориентироваться на выпуск продукции для Египетского рынка.

Руководство комбината ведет активный поиск зарубежных и российских партнеров. В настоящее время заключены договора на поставку продукции в Казахстан, Индию. В поисках новых партнеров июле 2023 года ООО «Парфинский фанерный комбинат» принимал участие в международной выставке в Китае. В настоящее время обсуждаются условия поставки продукции Китайским партнерам.

В планах на 2024 год – расширение географии реализации большеформатной фанеры, укрепление позиций на Китайском рынке, увеличение реализации в Индию и Турцию.

Начиная с 2017 года, ООО «Парфинский фанерный комбинат» реализует инвестиционный проект по модернизации производства фанеры, включающий 3 этапа и рассчитан на 5 лет ориентировочной стоимостью 2450,0 млн. рублей (с НДС). В 2022 году не удалось завершить проект модернизации производства. Основной причиной стали ограничения, введенные европейскими странами, в результате чего произошел срыв сроков поставки запчастей, а также смещение сроков приезда иностранных специалистов - наладчиков. В настоящее время оборудование, приобретенное в рамках проекта, смонтировано и работает. Ввод в эксплуатацию оборудования планируется после выхода линий на заявленную мощность. Завершить пусконаладочные работы планируется в IV квартале 2023 года.

Основным направлением деятельности Центра трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК №9 УФСИН России по Новгородской области является производство товаров и предоставление услуг.

#### **4.Сельское хозяйство**

Сельскохозяйственную продукцию в районе производят:

2082 – личных подсобных хозяйства, 27 – крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий снабженческо – сбытовой кооператив «Новгородагро» и сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий кооператив «Фермерский».

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2022 году увеличилось на 16,0 млн. руб. к 2021 году.

В 2022 году увеличилось производство продукции растениеводства в хозяйствах населения и КФХ на 6,7 млн. рублей. Валовой сбор картофеля в КФХ составил 2845 тонн (138,1% к уровню 2021 года), производство овощей закрытого грунта 91,0 тонну.

Производство продукции животноводства в 2022 году увеличилось на 7,3 млн. рублей, за счет роста производства молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 62,1% к уровню прошлого года.

В 2023 году планируется увеличение продукции сельского хозяйства к предыдущему году на 5,0 млн. рублей. Это произойдет:

за счет увеличения производства продукции растениеводства на 3,0 млн. рублей, так как сельхозтоваропроизводители района увеличили площади посадок картофеля на 44,4%;

за счет увеличения производства продукции животноводства на 3,0 млн. рублей (рост производства молока в КФХ на 1,5%);

за счет роста цен на продукцию.

Увеличение продукции сельского хозяйства в 2023 году по прогнозу незначительное, то и индекс производства не увеличится.

В личных подсобных хозяйствах производство картофеля, овощей, яиц, мяса и молока в 2024-2026 годах увеличится незначительно, в основном за счет роста цен. Рост производства продукции сельского хозяйства в основном будет осуществляться в КФХ. Сдерживающим фактором для развития отрасли сельского хозяйства является отсутствие оборотных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей и отсутствие в районе реализуемых крупных инвестиционных проектов.

## **5.Строительство**

Объем работ, выполняемых по виду экономической деятельности «**Строительство**»

В районе отсутствуют строительные организации.

**Строительство жилья.** На сегодняшний день одной из проблем в районе является ветхий деревянный жилой фонд. В 2017 году Администрацией муниципального района проведена работа по признанию 50 многоквартирных домов, площадью 22,1 тыс. кв. м, 1948 – 1966 годов постройки, аварийными и подлежащими сносу, для дальнейшего участия в программе по переселению граждан из аварийного жилья.

За 2022 год индивидуальными застройщиками введено 33 индивидуальных жилых дома общей площадью 3031 кв. м или 111,4% к уровню 2021 года. Улучшение жилищных условий граждан напрямую зависит от строительства доступного и комфортного жилья.

В 2023 году индивидуальными застройщиками ожидается ввод жилых домов – 3,1 тыс. кв. м (103,3% к 2022 году).

В 2024 - 2026 годах прогнозируется снижение ввода жилых домов, в связи с меньшими объемами при строительстве индивидуальных жилых домов.

## **6. Торговля и услуги населению**

Одним из показателей уровня благосостояния жителей района является показатель розничного товарооборота.

Потребительский рынок муниципального образования представлен предприятиями розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению.

На сегодняшний день функционируют:

102 магазина и 17 предприятий мелкорозничной сети,

41 отдаленный населенный пункт, не имеющий стационарной торговой сети, обслуживается 2 автомагазинами,

14 объектов общественного питания, из которых 7 – общедоступных,

17 объектов бытового обслуживания.

За 2022 год предприятиями торговли всех форм собственности, расположенными на территории муниципального района, реализовано потребительских товаров на сумму 1149,0 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 97,7% к уровню 2021 года. В дальнейшем прогнозируется незначительное увеличение товарооборота.

Покупательская способность населения остается на невысоком уровне. Оборот розничной торговли на душу населения за 2022 год составил 98879,0 руб. или 101,0% к 2021 году.

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) по району за 2022 год составил 41,8 млн. руб., (за 2021 год – 39,3 млн. рублей). Объем платных услуг в расчете на душу населения составил 3380,0 рублей.

На среднесрочную перспективу прогнозируется рост объема платных услуг населению.

## **7. Внешнеэкономическая деятельность**

Динамика внешнеторгового оборота на протяжении прогнозного периода будет складываться в условиях перестройки системы и инфраструктуры международной торговли, переориентации экспортных и импортных потоков вследствие санкционных ограничений.

На территории муниципального района внешнеэкономическую деятельность осуществляли ООО «Парфинский фанерный комбинат», ООО «ПФК - Сервис», ИП Иванов М.Е., ИП Бакшаев И.В., ООО «Северный лес». Сфера внешнеэкономической деятельности: 100,0% - экспорт продукции деревообработки в страны дальнего зарубежья.

В связи с закрытием границ и введенными санкциями ожидается снижение экспорта товаров: с 30,2 млн. долларов США в 2022 году до 16,5 млн. долларов США в 2023 году (снижение на 45,4%).

В дальнейшем прогнозируется стабилизация по внешнеэкономической деятельности с учётом новых рынков сбыта выпускаемой продукции.

### **8. Малое и среднее предпринимательство (МСП), включая микропредприятия**

Важную роль в социально-экономическом развитии района играет малый бизнес. По данным ФНС России по состоянию на 10.10.2023 единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района содержит 215 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), что на 4 единицы или на 1,9% больше, чем на 10.10.2022, из них: 173- индивидуальных предпринимателя (ИП), 42- юридических лица (ЮЛ). За 9 месяцев 2023 года зарегистрировано 32 вновь созданных субъекта МСП, что на 1 ед. меньше, чем за аналогичный период 2022 года, из них: 30 – ИП, 2 – ЮЛ.

Кроме этого, зарегистрировано налогоплательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых) 514 граждан, из них: 109 - зарегистрировались за период январь-сентябрь 2023 года.

Расчет показателей по малому и среднему предпринимательству проведен исходя из достигнутых значений показателей по итогам 9 месяцев 2023 года и предшествующих лет.

Оборот малых промышленных предприятий в целом по району по информации, предоставленной предприятиями, за 2022 год составил 502,0 млн. руб. или 85,2% к 2021 году.

Санкционное давление, усилившееся в отношении Российской Федерации с февраля 2022 года, негативно отразилось на эффективности работы предприятий деревообработки субъектов МСП:

численность работающих у ИП Иванова М.Е., специализирующегося на производстве каминных дров и экспортирующего свою продукцию в страны Скандинавии, снизилась на 68,4%, при этом реализация выпускаемой продукции снизилась в 3,3 раза,

ИП Бакшаев И.В., специализирующийся на глубокой деревообработке, приостановил свою деятельность из-за потери рынка сбыта,

ООО «ЭкоВуд» так же приостановил свою деятельность.

В связи с этим за 2023 год ожидается снижение оборота малых и средних предприятий 16,0% в сопоставимых ценах, а также снижение численности работающих на 102 чел. или на 31,2%.

### **9. Инвестиции**

Экономический рост невозможен без привлечения инвестиций. Сегодняшние инвестиции закладывают основу благосостояния населения в будущем.

В 2023 году ожидаемый объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (организациям) ожидается в сумме 210,3 млн. рублей. Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах 46,3%. Снижение связано с удорожанием стоимости выполнения работ по объекту «Строительство комплекса водоочистных

сооружений р.п.Парфино», несвоевременно выполнены работы. В связи с этим срок выполнения работ по объекту перенесен на 2024 год.

166,0 млн. рублей (или 79,0%) направит на модернизацию производства и приобретение основных средств ООО «Парфинский фанерный комбинат». В дальнейшем (2024-2026 годах) предприятие планирует ежегодно направлять на развитие производства по 30,0 млн. рублей;

22,4 млн. рублей (или 10,7%) – оборудование в рамках модернизации школьных систем образования;

14,8 млн. рублей (или 7,0%) новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» направит на мероприятия по подключению льготной категории потребителей, установке приборов учёта на границе балансовой принадлежности электрических сетей, обеспечения электроснабжения лесоплощадки в д. Федорково;

2,8 млн. рублей (или 1,3%) приходится на сферу культуры;

2,8 млн. рублей (или 1,3%) будет вложено в строительство источника теплоснабжения общественной бани;

1,5 млн. рублей (или 0,7%) вложения сельских поселений в благоустройства территорий.

В 2024 году прогнозируется увеличение объёма инвестиций в основной капитал до 317,3 млн. руб. (143,3% в сопоставимых ценах к 2023 году).

Основная доля 85,5% или 271,2 млн. рублей придётся на завершение строительства комплекса водоочистных сооружений п. Парфино;

9,4% или 30 млн. рублей приобретение основных средств ООО «Парфинский фанерный комбинат»;

3,4% или 10,8 млн. рублей будет затрачено оборудование в рамках модернизации школьных систем образования;

0,9% или 2,8 млн. рублей приобретение основных средств в сфере культуры;

0,8% или 2,5 млн. рублей выполнение мероприятий для обеспечения электроснабжения лесоплощадки д. Федорково Парфинского района.

В 2025 году объём инвестиций прогнозируется в сумме 45,1 млн. рублей (13,6% в сопоставимых ценах к 2024 году), из них:

30,0 млн. рублей (66,5%) средства ООО «Парфинский фанерный комбинат»;

Новгородским филиалом ПАО «Россети Северо-Запад» запланирована реконструкция ВЛ-35 в части расширения просеки в объёме 29,0 га. на эти цели предусмотрено 14,0 млн. рублей (31,0%);

2,4% или 1,1 млн. рублей будет направлен на увеличение основных средств в образовательных и культурных учреждениях.

В 2026 году объём инвестиций прогнозируется в сумме 33,8 млн. рублей (71,7% в сопоставимых ценах к 2025 году), из них:

88,8% средства градообразующего предприятия ООО «Парфинский фанерный комбинат»;

8,3% или 2,8 млн. рублей Новгородским филиалом ПАО «Россети Северо-Запад» запланировано техническое перевооружение ПС 110/10/6 " Парфино" Парфинского района с заменой аккумуляторной батареи;

2,9 % или 1,0 млн. рублей будет направлен на увеличение основных средств в образовательных и культурных учреждениях.

#### **10. Консолидированный бюджет муниципального района**

Показатели исполнения консолидированного бюджета Парфинского муниципального района за 2021-2022 годы в таблице «Прогноз социально-экономического развития Парфинского муниципального района на 2024-2026 годы» отражены по данным годовых отчетов об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений за соответствующий период.

Произведена оценка показателей исполнения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в 2023 году по итогам исполнения за 9 месяцев 2023 года и ожидаемого их исполнения в 4 квартале отчетного года.

Безвозмездные поступления в отчетном году планируется получить в объеме уточненного плана на 01 октября 2023 года.

Расходы в 2023 году ожидается исполнить в запланированном объеме.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района на 2024-2026 годы прогнозируются на основании данных главных администраторов доходов.

Прогнозные показатели по безвозмездным поступлениям на передаваемые полномочия из федерального и областного бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы учтены в первом чтении областного закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы.

За основу планирования расходов бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений на 2024 годы приняты бюджетные ассигнования на 2023 год с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей.

При этом формирование объема и структуры расходов консолидированного бюджета муниципального района на 2024 год осуществлялось с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией публичных нормативных обязательств на 4,5%;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ на 2024 года в сумме 19242 рублей в месяц;

4) сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации № 597, № 761, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и



физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

5) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации № 597, № 761 с 1 января 2024 года на 2 % и с 1 октября 2024 года на 4,5%;

6) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из прогнозируемых расходов 2023 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2024 году и изменения сети учреждений;

7) определение расходов на питание с учетом удорожания стоимости питания и изменения контингента получателей.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района на плановый период 2025-2026 годов определены на уровне рассчитанных ассигнований на 2024 год с учетом резервирования отдельных расходов, в том числе в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения объемов поступлений из федерального и областного бюджетов и соответственно расходов бюджета муниципального района в рамках софинансирования к ним.

## **11. Труд и занятость**

Рынок труда - важная часть экономики района, поскольку его состояние в значительной степени определяет темпы экономического роста муниципального образования. Таким образом, рынок труда испытывает на себе одновременно влияние и социальной, и экономической политики муниципального района.

На протяжении нескольких лет ситуация на рынке труда муниципального района стабильная. Всплеск уровня безработицы был отмечен в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

На 31.12.2022 уровень регистрируемой безработицы к экономически активному населению составил 1,2% от трудоспособного населения, что выше на 0,3 п.п., чем на 31.12.2021 года (0,9%). Численность зарегистрированных безработных - 72 человека.

Уровень регистрируемой безработице по оценке за 2023 год ожидается на уровне 1,0% при численности безработных граждан - 41 человек.

В среднесрочном прогнозе уровень зарегистрированной безработицы не изменится и составит 1,0%.

Прогноз численности трудовых ресурсов рассчитывался с учетом демографического фактора, а также сложившихся тенденций в районе формирования и использования трудовых ресурсов.

Мероприятия по развитию рынка труда в районе предусматривают комплекс мер по содействию занятости населения района, включающие в себя снижение напряженности на рынке труда за счет развития самозанятости населения и снижения неформальной занятости. Реализация мероприятий по снижению неформальной занятости в районе

осуществляется в рамках работы межведомственной комиссии по легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, мониторингу ситуации по снижению неформальной занятости в Парфинском муниципальном районе.

По реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2019-2025 годы», проводится работа по профессиональному обучению и дополнительного образования безработных граждан. Реализация мероприятий будет способствовать стабилизации ситуации в сфере занятости населения и на рынке труда.

Уровень жизни населения характеризуется, в первую очередь, уровнем доходов населения, среди которых значительный вес занимает заработная плата. Среднемесячная заработная плата за 2022 год составила 33488,2 рублей, темп прироста составил 8,7% по отношению к 2021 году, на период 2023-2026 годы этот показатель прогнозируется с увеличением.

**Фонд заработной платы (ФЗП)** в 2022 году увеличился по сравнению с 2021 годом на 36,9 млн. рублей или на 4,2% и составил 919,6 млн. рублей. На рост ФЗП повлияло увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы на 10,1 млн. рублей или на 5,8%, а также рост ФЗП прочих организаций на 34,5 млн. рублей или на 9,8%.

В 2023 году ожидается незначительный рост данного показателя на 4,7 млн. рублей или на 0,5%. Уменьшение ФЗП у субъектов МСП на 13,7 млн. рублей или на 20,1%, на ООО «Парфинский фанерный комбинат» на 8,1 млн. рублей или на 2,9%.

В последующих годах прогнозируется рост фонда заработной платы: 2024 год -101,2%, 2025 год – 101,7%, 2026 год – 101,3%.

## **12.Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района:**

сокращение рынков сбыта в связи с санкционными ограничениями,  
риски с поставкой продукции на экспорт,  
недостаточный спрос на продукцию предприятий со стороны заказчиков в условиях сложной экономической ситуации,

число жителей постепенно сокращается в результате естественной убыли и миграционного оттока населения. Сохранение отрицательного баланса ведет к сокращению трудовых ресурсов и увеличивает нагрузку на экономически активное население,

низкий уровень доходов населения,  
изношенность сетей и объектов водопроводного и канализационного хозяйства,

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет за 2022 год 46,98%.

---