

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20 от 23.12.2022 года
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы
Парфинского муниципального района «Об утверждении методики
определения платы и коэффициентов, применяемых в 2023 году для
расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов на
территории Парфинского муниципального района»

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района рассмотрел проект решения Думы Парфинского муниципального района «Об утверждении методики определения платы и коэффициентов, применяемых в 2023 году для расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории Парфинского муниципального района» (далее проект акта).

Проект акта направлен комитетом экономического развития, сельского хозяйства и природопользования Администрации Парфинского муниципального района для подготовки настоящего заключения впервые, и сообщает следующее:

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 09 декабря 2022 года по 22 декабря 2022 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11970>. Процедура оценки регулирующего воздействия проводилась по средней степени.

В служебной записке о принятии мотивированного решения о разработке проекта разработчик указал, что Постановлением министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области от 23.11.2022 № 22 утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов, земель водного фонда, земель лесного фонда, земель запаса, расположенных на территории Новгородской области, и средний уровень кадастровой стоимости земель по муниципальным районам (муниципальным округам, городскому округу) Новгородской области (далее - Постановление). Данным постановлением утверждён средний уровень кадастровой стоимости 1 м² земель населенных пунктов по сегменту «Предпринимательство» по Парфинскому муниципальному району в размере 1160 руб. 50 коп., который должен быть применён для расчёта платы за размещение нестационарных торговых объектов с 2023 года.

Следует отметить, что ранее для расчёта платы применялся средний уровень кадастровой стоимости 1 м², земель населенных пунктов в разрезе поселений муниципального района: Парфинское городское поселение -

1653,11 руб., Федорковское сельское поселение - 480,63 руб., Полавское сельское поселение - 800,74 руб. Применяя вновь утвержденный средний уровень кадастровой стоимости, по Парфянскому городскому поселению, плата за размещение нестационарных торговых объектов снизится в среднем на 30%, в Федорковском сельском поселении - возрастёт в 2,4 раза, в Полавском сельском поселении - возрастёт в 1,4 раза. При этом бюджет муниципального района не получил бы 97344 рубля 80 копеек.

Расчет коэффициентов, применяемых в 2023 году для определения платы за размещение нестационарного торгового объекта на территории Парфинского муниципального района выполнен с учетом прогнозного уровня инфляции в размере 6,0% и в разрезе поселений муниципального района.

Целью предлагаемого правового регулирования является упорядочение размещения нестационарных торговых объектов на территории Парфинского муниципального района, создание равных условий ведения бизнеса в данном сегменте.

В целях учета мнения заинтересованных лиц, были направлены извещения о проведении публичных консультаций в адрес следующих организаций:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат
2. ИП Артамонов И.А.
3. ИП Виноградова О.Д.
4. ИП Зуев А.Ф.
5. ИП Пятин В.И.
6. Смородина З.И.
7. ИП Толкачёва О.А.
8. ООО «Ильмень».

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

Ознакомившись с представленным проектом, Уполномоченный отмечает следующее.

Принимая во внимание изменение среднего уровня кадастровой стоимости земель по сегменту «Предпринимательство» разработчик скорректировал коэффициенты, применяемые при расчете платы по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов с учетом прогнозного уровня инфляции.

Уполномоченный обращает внимание, что при разработке проекта не проведен анализ финансовой нагрузки на бизнес. Кроме того, согласно пункту 1.12 сводного отчета, дополнительные расходы со стороны субъектов предпринимательской деятельности исключены. Вместе с тем, разработчиком в сводном отчете не отражено, что дополнительные расходы у субъектов предпринимательской деятельности неизбежно возникнут с учетом повышения платы на 6,0%.

Устанавливая предлагаемые к применению коэффициенты, применяемые в 2023 году для расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории Парфинского муниципального района, разработчик не ставит целью создать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности, а лишь увеличивает финансовую нагрузку на бизнес и его расходы. Увеличение платы за размещение нестационарных торговых объектов может стать своеобразным барьером для потенциальных и действующих субъектов предпринимательской деятельности с учетом того, что их финансовое положение и без того пострадало в результате кризисных явлений в экономике страны, вызванных сначала пандемией коронавируса, а затем экономическими санкциями и последствиями проводимой спецоперации. Бизнес подвергается значительному и беспрецедентному давлению, не связанному с предпринимательскими рисками, которые можно предвидеть. Инфляция, рост закупочных цен, нарушение логистических цепочек и возникновение дополнительных затрат бизнеса влечет за собой увеличение оборотов без фактического роста (а зачастую со значительным снижением) реальной прибыли.

Кроме того, Уполномоченный отмечает, что согласно пункту 3 статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-03 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, должен предусматривать в качестве первого этапа размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта. Только после прохождения данного этапа осуществляется подготовка проекта муниципального нормативного правового акта, проведение в отношении его публичных консультаций.

Согласно пункту 1.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Парфинского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 31.08.2015 № 449, оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте акта. Так, высокая степень регулирующего воздействия означает, что проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливает ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Пункт 2.2 данного порядка предусматривает обязательное размещение уведомления.

С учетом того, что изменение коэффициентов для расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов можно трактовать как введение новых обязанностей, проекту должна быть присвоена высокая степень оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном интернет -портале <http://regulation.novreg.ru/>, а также пунктом 1.7 сводного отчета, проекту разработчиком присвоена средняя степень регулирующего воздействия, соответственно, уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования размещено не было.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

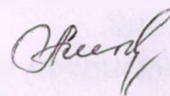
Предложения Уполномоченного внесены разработчиком в сводку замечаний и предложений, но не учтены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации представленной разработчиком Уполномоченный орган выражает свое согласие с отзывом данным Уполномоченным, а именно:

о выявлении возможных рисков для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, а также о необходимости соблюдения порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов при разработке проекта.

**Заместитель председателя
комитета экономического
развития, сельского хозяйства и
природопользования**

Администрации муниципального района



Л.Н.Александрова